

Divisione Servizi Sociali e Rapporti con le Aziende Sanitarie

Settore Famiglia

CITTÀ DI TORINO

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. Cronologico 461/DOM

approvata il 25 ottobre 2011

DETERMINAZIONE: PRESTAZIONI DOMICILIARI SOCIALI E SOCIO-SANITARIE. INDIVIDUAZIONE NUOVO ELENCO AGENZIE QUALIFICATE PER LA SOMMINISTRAZIONE DI LAVORATORI DOMESTICI PER IL PERIODO 1° FEBBRAIO 2011 – 31 GENNAIO 2014

Con Deliberazione del Consiglio Comunale (mecc. 0505648/019) del 26 settembre 2005 “Riordino delle prestazioni domiciliari sociali e sociosanitarie” veniva approvato un nuovo sistema di erogazione delle prestazioni domiciliari sociali e sociosanitarie, che ha portato a un nuovo sistema torinese di offerta di prestazioni domiciliari sociali e socio sanitarie per le persone in condizione di non autosufficienza e all’introduzione di un regime di accreditamento dei Fornitori con possibilità di scelta dello stesso Fornitore, secondo quanto previsto dalla Legge 328/2000 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”. La Giunta Comunale con Deliberazione del 17 gennaio 2006 (mecc. 0600296/019) ha istituito la Sezione C – Servizi Domiciliari – all’interno dell’Albo dei Fornitori Accreditati di prestazioni sociali e sociosanitarie e, successivamente con Deliberazione del 7 marzo 2006 (mecc. 0601682/019), in attuazione della Deliberazione del Consiglio Comunale del 26 settembre 2005, ha approvato l’Accordo di Programma con le Aziende Sanitarie cittadine per la realizzazione di una rete integrata di servizi sociali e sociosanitari in grado di rispondere efficacemente ai bisogni delle persone fragili assistibili a domicilio attraverso percorsi a garanzia della continuità assistenziale e progetti di lungo assistenza.

Il riordino delle prestazioni domiciliari sociali e sociosanitarie ha avuto inizio il 16 maggio 2006 e la sua attuazione è stata oggetto di monitoraggio e verifica sia da parte dei servizi competenti di ASL e Comune sia da parte del Gruppo Misto Partecipato, di cui alla Deliberazione della Giunta Comunale del 17 gennaio 2006, composto da rappresentanti del Comune, delle ASL, delle Organizzazioni Sindacali confederali e delle Organizzazioni di secondo livello del volontariato, dell’associazionismo e della cooperazione sociale coinvolte nel Piano di Zona dei Servizi Sociali. Recependo le direttive regionali, la Deliberazione del Consiglio Comunale del 30 novembre 2009 (mecc. 0905739/019) ha approvato modifiche al modello preesistente delle prestazioni domiciliari sociali e sociosanitarie, descritto dagli Allegati annessi n. 1 – Norme e criteri di accesso alle prestazioni domiciliari -, n. 2 – Linee guida per l’appropriatezza degli interventi domiciliari per anziani – e n. 3 – Specifiche per l’utilizzo delle prestazioni domiciliari in favore di minori e disabili, che sostituiscono quelli omonimi di cui alla deliberazione del Consiglio Comunale (mecc. 0505648/019) “Riordino delle prestazioni domiciliari sociali e sociosanitarie” del 26 settembre 2005, demandando alla Giunta Comunale l’adozione della procedura per l’aggiornamento della Sezione C dell’Albo dei Fornitori accreditati per le prestazioni sociali e sociosanitarie e la definizione del nuovo Accordo di Programma con le Aziende Sanitarie

cittadine in materia di interventi domiciliari, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale del 13 aprile 2010 (mecc. 1001695/019).

In sede di attuazione della Deliberazione del Consiglio Comunale del 30 novembre 2009 (mecc. 0905739/019) nel Gruppo misto partecipato si è convenuto circa la necessità di procedere all'indizione di:

- a) una procedura di qualificazione delle agenzie per il lavoro finalizzata alla somministrazione di lavoratori domestici (Assistenti Familiari, Baby Sitter, Istitutori);
- b) una procedura per l'aggiornamento della Sezione C dell'Albo dei fornitori accreditati di prestazioni domiciliari sociali e socio-sanitarie, ivi compreso il supporto alle persone/famiglie che non siano in grado di gestire da sole il rapporto con le agenzie di somministrazione.

Allo scopo la Giunta Comunale con Deliberazione del 14 dicembre 2010 n. mecc. 2010 08756/019 ha approvato l'avviso per la qualificazione delle Agenzie per il Lavoro finalizzato alla somministrazione di lavoratori domestici a favore di cittadini beneficiari di prestazioni domiciliari sociali e sociosanitarie finanziate dall'Amministrazione, disponendo la pubblicazione dell'avviso nelle rituali forme di legge al fine di consentire ai soggetti interessati di inoltrare domanda di partecipazione.

Con il medesimo provvedimento la Giunta Comunale ha approvato, inoltre, lo schema di Protocollo d'intesa tra il Comune di Torino e le Aziende Sanitarie cittadine, che recepisce le risultanze del Gruppo Misto Partecipato circa la necessità di indire due diverse procedure, prevedendo che tali procedure, il cui contenuto è stato definito congiuntamente da tecnici delegati dagli Enti committenti, vengano indette e gestite dalla Città di Torino in qualità di Centrale di Committenza con la partecipazione alle commissioni di rappresentanti delle Aziende sanitarie. Con Deliberazione del 25 gennaio 2011 (n. mecc. 335/019) la Giunta Comunale ha approvato l'avviso per l'aggiornamento della Sezione C dell'Albo dei fornitori accreditati di prestazioni domiciliari sociali e socio-sanitarie.

All'esito dei lavori della Commissione di accreditamento l'Amministrazione con Determinazione Dirigenziale del 26 maggio 2011 n. cronologico 108 (n. mecc. 3151/019) ha provveduto per il periodo 1° giugno 2011–31 maggio 2014 all'aggiudicazione della procedura diretta all'aggiornamento della Sezione C - Servizi Domiciliari, approvando l'elenco dei fornitori accreditati di prestazioni domiciliari sociali e sociosanitarie ed autorizzando la consegna anticipata del servizio, atteso che l'aggiudicazione di tale procedura diventerà efficace solo allorquando sarà stata effettuata positivamente la verifica circa il possesso da parte di tutti i Fornitori della capacità a contrarre con le Pubbliche Amministrazioni con la conseguente sottoscrizione dello schema di accordo tra i Fornitori e gli Enti committenti.

Con Determinazione Dirigenziale del 21 gennaio 2011 n. 13/APD è stato pubblicato il primo elenco di Agenzie per il Lavoro qualificate per la somministrazione di lavoratori domestici (Assistenti Familiari, Baby Sitter, Istitutori) a favore di cittadini beneficiari di prestazioni domiciliari sociali e sociosanitarie per il periodo 1° febbraio 2011–31 gennaio 2014 con il relativo tariffario.

In considerazione di quanto previsto all'art. 7 dell'avviso di qualificazione, la Commissione di valutazione esamina le domande eventualmente pervenute con cadenza trimestrale successivamente alla pubblicazione del primo elenco di Agenzie qualificate dall'Amministrazione.

Vista la necessità di sostituire un componente della Commissione di valutazione, con Determinazione del Direttore della Divisione Servizi Sociali e Rapporti con le Aziende Sanitarie n. 413/Com. Val del 23 settembre 2011 venivano nominati i nuovi componenti della Commissione di valutazione di cui all'articolo 4 dell'avviso di qualificazione.

In data 26 settembre 2011 la Commissione di valutazione riunita in seduta riservata prendeva atto delle due domande di partecipazione presentate entro i termini prestabiliti, così come esplicitato nell'allegato verbale della Commissione che fa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (all. n. 1A).

La Commissione di valutazione procedeva ad esaminare nel dettaglio la documentazione, le dichiarazioni e gli impegni secondo quanto richiesto dall'art. 5 dell'avviso di qualificazione, nonché per accertare il possesso dei requisiti minimi di cui all'art. 4 dell'avviso di qualificazione, così come esplicitato nel verbale succitato.

In particolare, nel corso di tale seduta la Commissione constatava la regolarità delle due istanze di ammissione, Agenzia per il Lavoro OASI LAVORO S.p.A. e Agenzia per il Lavoro JUST ON BUSINESS S.p.A., circa la presenza del bollo e la sottoscrizione del Legale Rappresentante della Ditta da parte delle due Ditte partecipanti, l'Agenzia per il Lavoro OASI LAVORO S.p.A.; inoltre, ad entrambe le istanze di partecipazione, quella dell'Agenzia per il Lavoro OASI LAVORO S.p.A. e quella dell'Agenzia per il Lavoro JUST ON BUSINESS S.p.A., risultava allegata la fotocopia del documento d'identità del Legale Rappresentante in corso di validità.

La Commissione dava conto per entrambe le Ditte della presenza delle dichiarazioni, degli impegni e della documentazione richiesti (art. 5 punti A-B-C avviso di qualificazione).

Circa i requisiti minimi di cui all'art. 4 dell'avviso di qualificazione, la Commissione constatava dalle dichiarazioni della Ditta OASI LAVORO S.p.A. il possesso dell'Autorizzazione rilasciata dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali di cui all'art. 4, comma 1 lettera a), del D. Lgs. n. 276 del 2003, dell'esperienza triennale nella somministrazione di personale per servizi di cura alla persona e sostegno alla famiglia con un fatturato nel triennio superiore a Euro 4.000.000,00 e di un fatturato complessivo dell'ultimo triennio superiore a Euro 15.000.000,00: in particolare, circa il fatturato relativo alla somministrazione di personale per servizi di cura alla persona e sostegno alla famiglia, la Ditta in questione allegava all'istanza le attestazioni di enti pubblici e privati comprovanti il fatturato richiesto.

Accertata la conformità di quanto contenuto nell'istanza di partecipazione della Ditta OASI LAVORO S.p.A. con quanto richiesto dagli artt. 4 e 5 dell'avviso di qualificazione, la Commissione procedeva all'apertura del plico contenente il tariffario, riscontrando l'applicazione del Contratto Collettivo Nazionale del Lavoro Domestico sulla disciplina del rapporto di lavoro domestico e il rispetto dei massimali per Assistente Familiare, Baby Sitter, Istitutore, così come richiesto dall'art. 5 punto B) dell'avviso di qualificazione (punti 15 e 17).

Rispetto al possesso dei requisiti minimi di cui all'art. 4 dell'avviso di qualificazione, la Ditta JUST ON BUSINESS S.p.A. dichiarava il possesso dell'Autorizzazione rilasciata dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali di cui all'art. 4, comma 1 lettera a), del D. Lgs. n. 276 del 2003, un'esperienza triennale nella somministrazione di personale per servizi di cura alla persona e sostegno alla famiglia con un fatturato nel triennio superiore a Euro 4.000.000,00, nonché un fatturato complessivo dell'ultimo triennio superiore a Euro 15.000.000,00.

Circa il fatturato relativo alla somministrazione di personale per servizi di cura alla persona e sostegno alla famiglia, in considerazione di quanto previsto all'art. 5 A) (punto 5) dell'avviso di qualificazione, la Commissione di valutazione riteneva opportuno richiedere delle specificazioni, rinviando a successiva seduta riservata l'esame di quanto richiesto e l'eventuale e successiva apertura del tariffario.

Nella seduta riservata del 13 ottobre 2011, così come esplicitato nell'allegato verbale che fa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (all. n. 1B), la Commissione riteneva non esauriente la dichiarazione fatta dalla Ditta JUST ON BUSINESS S.p.A. secondo il dettaglio richiesto dall'Amministrazione sia relativamente alla specificazione della tipologia di

committenza relativa all'attività di cura e assistenza alla persona e di sostegno alla famiglia sia rispetto al fatturato relativo alle figure professionali somministrate.

La Commissione di valutazione concludeva la seduta riservata stabilendo che al momento non è possibile inserire la Ditta JUST ON BUSINESS S.p.A. nell'elenco di Agenzie per il Lavoro qualificate dall'Amministrazione per la somministrazione di lavoratori domestici a favore di cittadini beneficiari di prestazioni domiciliari sociali e sociosanitarie per il periodo 1° giugno 2011 – 31 maggio 2014 e procedeva alla proclamazione della nuova Agenzia per il Lavoro qualificata, la Ditta OASI LAVORO S.p.A., approvando il nuovo elenco di Agenzie per il Lavoro qualificate per la somministrazione di lavoratori domestici (Assistenti Familiari, Baby Sitter, Istitutori) a favore di cittadini beneficiari di prestazioni domiciliari sociali e sociosanitarie per il periodo 1° febbraio 2011 – 31 gennaio 2014, come risulta da allegato verbale (all. n. 1C), prendendo atto delle tariffe applicate.

L'Agenzia per il Lavoro qualificata dall'Amministrazione e il relativo tariffario è di seguito riportato:

- OASI LAVORO SPA con sede legale in Via Corrado Masetti n. 5 Bologna, P. IVA 02552531200, tariffa Assistente Familiare Euro 11,50, tariffa Baby Sitter Euro 7,80, tariffa Istitutore Euro 13,28.

Gli allegati sono conservati agli atti del Settore proponente.

Tutto ciò premesso,

IL DIRIGENTE

Visto l'art. 107 del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D. Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267;

Visto l'art. 65 dello Statuto della Città;

Visto l'art. 36 del Regolamento di Contabilità nell'ambito delle risorse finanziarie assegnate;

Vista la vigente Determinazione di delega (ex art. 6 del Regolamento di Contabilità del Direttore della Divisione) ai Dirigenti di Settore

DETERMINA

- di prendere atto dell'esito dei lavori della Commissione di valutazione di cui agli allegati 1A e 1B, che fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- di approvare all'esito dei lavori della Commissione di valutazione il nuovo elenco di Agenzie per il Lavoro qualificate per la somministrazione di lavoratori domestici (Assistenti Familiari, Baby Sitter, Istitutori) a favore di cittadini beneficiari di prestazioni domiciliari sociali e sociosanitarie per il periodo 1° febbraio 2011 – 31 gennaio 2014 con il relativo tariffario, come risulta da allegato verbale (all. n. 1C), che fa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Torino, 25 ottobre 2011

IL DIRIGENTE
Dott.ssa Marina MERANA