



CITTA' DI TORINO

**DIPARTIMENTO SERVIZI INTERNI
DIVISIONE SISTEMI INFORMATIVI
S. INFRASTRUTTURE E CYBERSECURITY**

ATTO N. DD 6981

Torino, 27/11/2023

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PNRR – MISURA MIC1 INVESTIMENTO 1.5 "CYBERSECURITY" - NUOVA ADESIONE AD ACCORDO QUADRO CONSIP PER L'AFFIDAMENTO DI SERVIZI DI SICUREZZA DA REMOTO, DI COMPLIANCE E CONTROLLO PER LE PA - ID 2296 LOTTO 1 - SERVIZI DI FORMAZIONE E SECURITY AWARENESS - APPROVAZIONE DEL PIANO OPERATIVO E AUTORIZZAZIONE ALLA STIPULA DEL CONTRATTO ESECUTIVO PER € 182.996,48 (IVA 22% COMPRESA) - CUP C17H22002840006 CIG PADRE 88846293CA CIG DERIVATO A01A10FBBA - FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA - NEXTGENERATIONEU.

Premesso

che:

- Il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 6 agosto 2021, recante «Assegnazione delle risorse finanziarie previste per l'attuazione degli interventi del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e ripartizione di traguardi e obiettivi per scadenze semestrali di rendicontazione», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana il 24 settembre 2021, n. 229, ha individuato la Presidenza del Consiglio dei ministri quale amministrazione titolare della Missione 1, Componente 1, Investimento 1.5 recante «Cybersicurezza».

- L'Agenzia per la Cybersicurezza Nazionale, in qualità di Soggetto Attuatore della misura, ha pubblicato l'Avviso Pubblico n. 03/2022 con il quale si prevedeva la presentazione di proposte di interventi di potenziamento della resilienza cyber delle Regioni, dei Comuni capoluogo facenti parte di Città metropolitane e delle Province autonome a valere sul PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA, Missione 1 – Componente 1 – Investimento 1.5 “Cybersecurity” – Codice d’investimento MIC1I1.5 finanziato dall’Unione Europea – NextGenerationEU.

Visto il comma 512 dell’art. 1 della L. 208/2015 (legge di stabilità 2016) che prevede che le amministrazioni pubbliche provvedano ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici tramite Consip S.p.A., principio formalmente ribadito anche dall’Amministrazione;

Alla luce di tale Avviso di invito a manifestare interesse per la selezione di proposte di intervento

come sopra descritte, la Città di Torino ha inoltrato, in data 14/10/2022, domanda di partecipazione per l'Investimento 1.5 "Cybersecurity" e, a seguito dell'istruttoria della domanda di partecipazione, è stata emanata la Determina di Approvazione (N. Registro 3429.20-01-2023.I) della Graduatoria Finale del Dipartimento per la Trasformazione Digitale della Presidenza del Consiglio dei Ministri, con la quale è stato approvata la graduatoria definitiva delle proposte progettuali ammesse e totalmente finanziabili presentate dai Comuni in adesione all'Avviso, e dalla quale risulta l'ammissione al finanziamento del Comune di Torino per entrambi i progetti presentati, assegnato in data 25 gennaio 2023, Ns. Prot. n. 88 del 25 gennaio 2023, per un totale di € 1.990.200,00.

Dato atto inoltre che in riferimento al paragrafo n. 5.2 "Spese ammissibili" dell'Avviso pubblico recante "Avviso Pubblico per la presentazione di proposte per la realizzazione di interventi di potenziamento della resilienza cyber a valere sul PNRR, Missione 1 – Componente 1 – Investimento 1.5 "Cybersecurity" M1C1I1.5", si specifica che il Soggetto attuatore dell'intervento potrà presentare esclusivamente costi strettamente connessi allo svolgimento delle attività previste nel Piano di Progetto coerenti e pertinenti con le finalità dell'intervento 1.5, Missione M1C1, e successivamente comprovabili con opportuna documentazione giustificativa.

Con Deliberazione n. 74 del 21/02/2023 la Città di Torino prendeva atto dell'ammissione al finanziamento nell'ambito del PNRR M1C1 - Digitalizzazione, Innovazione e Sicurezza nella PA" - Investimento 1.5 "Cybersecurity", dei due progetti denominati "Analisi della postura di sicurezza e miglioramento nella gestione dei processi legati alla cybersecurity della Città di Torino" - CUP C17H22002830006 - per euro 995.100,00 e "Cybersecurity: incremento della consapevolezza del rischio cyber e sviluppo nuovi sistemi per la mitigazione del rischio nella Città di Torino" - CUP C17H22002840006 - per euro 995.100,00; con la stessa Deliberazione sono stati approvati gli schemi di Atto d'Obbligo, uno per ciascuna progettualità, con i quali la Città si impegna a garantire il rispetto dei tempi, delle modalità e degli obblighi relativi all'attuazione delle proposte progettuali. Gli atti d'obbligo sono stati successivamente sottoscritti dal Sindaco in data 08/03/2023.

Per la Città di Torino, aumentare il know-how e la consapevolezza sui rischi inerenti alla propria organizzazione e ai propri servizi riveste un'importanza centrale, così come programmare le azioni da attuare per mitigare i rischi e per contrastare eventi di cybercrime.

In tale contesto l'Ente si propone di attuare degli interventi finalizzati all'incremento complessivo e progressivo del livello di sicurezza della Città, in coerenza con quanto previsto dalle linee di azione indicate nel Piano Triennale AgID per la PA e finalizzati a contrastare il costante aumento delle minacce informatiche, anche in considerazione degli accadimenti che hanno avuto risvolti sulle PA italiane.

L'obiettivo principale del Comune di Torino è la realizzazione delle azioni di rimedio identificate nell'ambito del Piano strategico e della Roadmap evolutiva delle iniziative in ambito Cybersecurity definite a seguito dell'assessment trasversale sulla Cyber Posture effettuato e in accordo con i Piani di Progetto approvati dall'Agenzia Nazionale per la Cybersicurezza e finanziati con fondi del PNRR.

Le misure nazionali a favore della cyber-security rappresentano un tassello della più complessa vision di un unico mercato digitale che assicuri un livello comune elevato di sicurezza delle reti e dei sistemi informativi dell'Unione, adottato come criterio ispiratore della Direttiva NIS. In ottemperanza agli obblighi imposti a livello sovranazionale dall'art. 7 Direttiva NIS (Direttiva (UE) 2016/1148 secondo cui "Ogni Stato membro adotta una strategia nazionale in materia di sicurezza della rete e dei sistemi informativi che definisce gli obiettivi strategici e le opportune misure

strategiche e regolamentari al fine di conseguire e mantenere un livello elevato di sicurezza delle reti e dei sistemi informativi e contempla almeno i settori di cui all'allegato II e i servizi di cui all'allegato III", rispettivamente, di Operatori di Servizi Essenziali (OSE) e di Fornitori di Servizi Digitali (FSD), il legislatore nazionale è di recente intervenuto, con il Decreto Legge n. 105/2019, per definire il perimetro di sicurezza nazionale cibernetica.

Visto il D.L. 77/2021 che considera la cyber security delle PP.AA. un asset fondamentale a servizio della digitalizzazione del Paese;

Visto l'Accordo Quadro art. 54, comma 3, del d. lgs. n. 50/2016 e s.m.i., stipulato da Consip avente ad oggetto "L'AFFIDAMENTO DI SERVIZI DI SICUREZZA DA REMOTO, DI COMPLIANCE E CONTROLLO PER LE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI - ID Sigef 2296 - Lotto 1 "Servizi di sicurezza da remoto" - rientrante nel Piano delle Gare Strategiche ICT, e previsto da AgID con l'obiettivo di mettere a disposizione delle Amministrazioni un insieme di servizi di sicurezza - erogati da remoto e in logica continuativa per la protezione delle infrastrutture, delle applicazioni e dei dati;

Nello specifico l'Accordo Quadro prevede per il Lotto 1 i seguenti servizi:

- L1.S1 - Security Operation Center (SOC)
- L1.S2 - Next Generation Firewall
- L1.S3 - Web Application Firewall
- L1.S4 - Gestione continua delle vulnerabilità di sicurezza
- L1.S5 - Threat Intelligence & Vulnerability Data Feed
- L1.S6 - Protezione navigazione Internet e Posta elettronica
- L1.S7 - Protezione degli endpoint
- L1.S8 - Certificati SSL
- L1.S9 - Servizio di Formazione e Security awareness
- L1.S10 - Gestione dell'identità e l'accesso utente
- L1.S11 - Firma digitale remota
- L1.S12 - Sigillo elettronico
- L1.S13 - Timbro elettronico
- L1.S14 - Validazione temporale elettronica qualificata
- L1.S15 - Servizi specialistici

Tenuto conto che, tale Accordo è stato stipulato da Consip con vari Raggruppamenti aggiudicatari della procedura aperta medesima e che il Lotto di interesse per questa Amministrazione è il nr. 1 per i Servizi di Sicurezza da remoto con durata di 24 (ventiquattro) mesi con decorrenza dal 26 settembre 2022 e scadenza il 26 settembre 2024, termine ultimo entro il quale si potrà affidare il Contratto Attuativo;

Preso atto dell'aggiudicazione da parte di CONSIP del Lotto 1 per le Amministrazioni Locali alla RTI costituendo Accenture S.p.A., Fastweb S.p.A., Fincantieri NexTech S.p.A. e Difesa e Analisi Sistemi S.p.A., (mandataria Accenture S.p.A. Partita IVA 13454210157; in qualità di mandanti : Fastweb S.p.A. Partita I.V.A. 12878470157, Fincantieri NexTech S.p.A Partita I.V.A.: 00890740111 e Difesa e Analisi Sistemi S.p.A. Partita IVA 14961281004);

Premesso

che:

- Con determinazione a contrarre n. DD 5832 del 13/10/2023 veniva autorizzato l'espletamento delle fasi procedurali propedeutiche alla nuova adesione del Comune di Torino all' Accordo Quadro

avente ad oggetto "L'AFFIDAMENTO DI SERVIZI DI SICUREZZA DA REMOTO, DI COMPLIANCE E CONTROLLO PER LE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI- ID 2296 LOTTO 1" - CIG PADRE 88846293CA CIG DERIVATO A01A10FBBA, stipulato da CONSIP con il Raggruppamento Temporaneo di Imprese (di seguito "R.T.I." o "Fornitore") costituito da Accenture S.p.a. in qualità di mandataria, e in qualità di mandanti: Fastweb S.p.A. Partita I.V.A. 12878470157, Fincantieri NexTech S.p.A Partita I.V.A.: 00890740111 e Difesa e Analisi Sistemi S.p.A. Partita IVA 14961281004, per l'acquisto con Ordine Diretto di SERVIZI DI SICUREZZA DA REMOTO;

- Con la suddetta determinazione dirigenziale n. DD 5832/23 si è proceduto all'indizione e alla prenotazione di impegno di spesa presunto, per l'affidamento di Euro 182.996,48 (IVA 22% COMPRESA) che provvedeva, inoltre, a imputare la somma sul capitolo di spesa per il CUP C17H22002840006 così come segue:
- CUP C17H22002840006 capitolo di spesa rubricato "PNRR-M1 C1 I1.5 CYBERSECURITY INCREMENTO DELLA CONSAPEVOLEZZA DEL RISCHIO CYBER E SVILUPPO NUOVI SISTEMI PER LA MITIGAZ. DEL RISCHIO NELLA CITTA' DI TORINO C17H22002840006 VEDASI 046500056 E set. 027";

Considerato inoltre che il servizio che verrà attivato - e che verrà remunerato a corpo - dettagliatamente indicato al punto 6.1) "Descrizione dei servizi richiesti" del Piano Operativo (All.1) è il seguente:

- Formazione e Security Awareness - codice servizio: L1.S9 che nello specifico prevede: la sensibilizzazione del personale dell'Amministrazione su svariati aspetti della sicurezza delle informazioni, incrementando il loro livello di consapevolezza così da innalzare il livello di sicurezza dell'organizzazione stessa e l'efficacia in termini di protezione dei dati aziendali critici e dei dati personali.

Lo scopo è quello di sviluppare negli utenti le competenze essenziali, le tecniche e i metodi fondamentali per prevenire il più possibile gli incidenti di sicurezza e reagire al meglio a fronte di eventuali problemi. L'attività di formazione prevede l'erogazione di giornate/uomo offerte con l'ausilio della piattaforma Cyberguru, di servizi di formazione (Security Awareness Training) in formato multimediale interattivo con i seguenti obiettivi:

- rendere consapevoli gli utenti su cos'è una minaccia informatica (in particolare con tecniche di Phishing);
- informare su come possa essere veicolata una tale minaccia informatica;
- informare su come detta minaccia informatica possa arrecare danni materiali ed immateriali all'Amministrazione.

Considerato che il servizio sopracitato viene dettagliatamente quantificato al punto 8.1) del Piano Operativo così come segue:
- Progetto "Cybersecurity: incremento della consapevolezza del rischio cyber e sviluppo nuovi sistemi per la mitigazione del rischio nella Città di Torino" - CUP C17H22002840006: euro 149.997,12 oltre IVA al 22% per un totale complessivo di euro 182.996,48 per la fornitura del servizio L1.S9 Servizio di Formazione e Security awareness.

Tenuto conto che il CUI per il progetto CUP C17H22002840006 "Cybersecurity: incremento della consapevolezza del rischio cyber e sviluppo nuovi sistemi per la mitigazione del rischio" è il seguente: S00514490010202300298;

Considerato che al punto 4. dell'Allegato B - Piano di Progetto - dell'Avviso viene fornito il dettaglio delle tipologie di spese ammissibili, tra le quali sono previste spese generali e altri costi di esercizio direttamente imputabili all'attività progettuale nella misura pari al 7% di costi diretti

ammissibili ai sensi dell'art. 54 lett. a del Reg. (UE) 2021/1060;

Considerato che si rispetta il dettato di cui all'art. 183 comma 6 del D.Lgs. 267/2000 TUEL. Nello specifico, le funzioni del suddetto servizio sono da considerarsi fondamentali, ai sensi dell'art. 14 comma 27 del D.L. 78/2010. Tale norma individua, tra le principali funzioni, alla lettera a) "organizzazione generale dell'amministrazione.." all'interno della quale il suddetto servizio è da considerarsi necessario per il funzionamento delle iniziative che consentiranno di aumentare la capacità di gestione dei processi aventi impatto sulla sicurezza delle informazioni dell'Ente, con conseguente riduzione dei rischi cyber inerenti alla propria organizzazione e derivanti dagli attacchi informatici, nonché aumentare di conseguenza il livello di resilienza alle minacce e si sottoscriverà pertanto contratto pluriennale;

Tenuto conto della Deliberazione della Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo per il Piemonte - prot. 54/2021/SRCPIE/INPR del 10/03/2021, si attesta che l'affidamento previsto dal presente provvedimento non è assimilabile alla fattispecie dell'incarico esterno di studio, ricerca e consulenza come indicata dall'art. 1 commi 9, 56, 57 e 173 della Legge 266/2005 e dall'articolo 7 comma 6 del D. Lgs n. 165/2001, bensì a quella della prestazione di servizi, in quanto non è destinato a fornire supporto conoscitivo-esperienziale all'amministrazione conferente, in vista di decisioni da assumere o di progetti da realizzare, bensì a coprire necessità di prestazioni autosufficienti nell'iter procedimentale, che non possono essere svolte da personale interno;

Richiamati i principi contabili in materia di imputazione delle spese, di cui al D.Lgs 118/2011, come integrati e corretti con D.Lgs 126/2014.

Occorre ora procedere all'approvazione del Piano Operativo e contestuale autorizzazione alla stipula del Contratto Esecutivo con il Fornitore, rinviando a successivo atto l'impegno di spesa relativo al pagamento della relativo contributo dovuto a CONSIP S.p.A.

Tutto ciò premesso,

IL DIRIGENTE

- Visto l'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267
- Visto l'art. 74 dello Statuto della Città;
- Visti gli artt. 182, 183 e 191 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- Visto l'art. 3 del D. Lgs 118/2011 e s.m.i.;
- Richiamato il principio contabile della gestione finanziaria di cui all'allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.;
- Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità armonizzata;
- Nell'ambito delle risorse finanziarie assegnate;

DETERMINA

1. di approvare, per i motivi indicati in premessa, il Piano Operativo (n. ns prot. 896 del 08/11/2023), allegato al presente provvedimento di cui forma parte integrante (All. 1), presentato dal Raggruppamento Temporaneo di Imprese composto dalle aziende Accenture S.r.l. (mandataria capo-gruppo), Fastweb S.p.A., Fincantieri NexTech S.p.A. e Difesa e Analisi Sistemi S.p.A., in qualità di mandanti, sulla base del Piano dei Fabbisogni a suo tempo inviato relativo al Lotto 1 dell'Accordo Quadro stipulato tra CONSIP S.p.A. e lo stesso RTI, per l'acquisto con Ordine Diretto di SERVIZI DI SICUREZZA DA REMOTO - CIG primario: 88846293CA – CIG derivato: A01A10FBBA per euro 182.996,48 (= IVA 22% COMPRESA), prenotata con la determinazione dirigenziale Rep DD 2023/5832 del 13/10/2023;
2. di specificare che la spesa totale 182.996,48 (= IVA 22% COMPRESA) risulta così ripartita:
 - anno 2023: € 24.999,52 (= IVA 22% ESCLUSA) oltre ad euro € 5.499,89 per IVA 22% e quindi per complessivi € 30.499,41 (= IVA 22% COMPRESA)
 - anno 2024: € € 124.997,60 (= IVA 22% ESCLUSA) oltre ad euro € 27.499,47 per IVA 22% e quindi per complessivi € 152.497,07 (= IVA 22% COMPRESA)
2. di rinviare a successivo atto l'impegno di spesa relativo al pagamento della relativo contributo dovuto a CONSIP S.p.A.;
3. di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento è il Dott. Massimo MASSIMINO, Dirigente della Divisione Infrastrutture e Cybersecurity;
4. di procedere conseguentemente alla stipula del relativo Contratto Esecutivo, per un importo complessivo della fornitura di servizi di Euro 149.997,12 (= IVA ESCLUSA), per un importo complessivo di Spesa di Euro 182.996,48 (= IVA 22% COMPRESA) che trova copertura nella somma prenotata con la DD 5832/2023;
5. di dare atto che si rispetta il dettato di cui all'art. 183 comma 6 del D.Lgs.267/2000 TUEL. Nello specifico, le funzioni del suddetto servizio sono da considerarsi fondamentali, ai sensi dell'art. 14 comma 27 del D.L. 78/2010. Tale norma individua, tra le principali funzioni, alla lettera a) "organizzazione generale dell'amministrazione.." all'interno della quale il suddetto servizio è da considerarsi necessario per il funzionamento delle iniziative che consentiranno di aumentare la capacità di gestione dei processi aventi impatto sulla sicurezza delle informazioni dell'Ente, con conseguente riduzione dei rischi cyber inerenti alla propria organizzazione e derivanti dagli attacchi informatici, nonché aumentare di conseguenza il livello di resilienza alle minacce e si sottoscriverà pertanto contratto pluriennale;
6. di attestare, tenuto conto della Deliberazione della Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo per il Piemonte - prot. 54/2021/SRCPIE/INPR del 10/03/2021, che l'affidamento previsto dal presente provvedimento non è assimilabile alla fattispecie dell'incarico esterno di studio, ricerca e consulenza come indicata dall'art. 1 commi 9, 56, 57 e 173 della Legge 266/2005 e dall'articolo 7 comma 6 del D. Lgs n. 165/2001, bensì a quella della prestazione di servizi, in quanto non è destinato a fornire supporto conoscitivo-esperienziale all'amministrazione conferente, in vista di decisioni da assumere o di progetti da realizzare, bensì a coprire necessità di prestazioni autosufficienti nell'iter procedimentale, che non possono essere svolte da personale interno;
7. di dichiarare ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e delle disposizioni del Codice di Comportamento della Città l'insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale in capo al sottoscritto.
8. di dare atto:
 - che il seguente provvedimento non è soggetto alla validazione della Divisione Economato;
 - che ai sensi della circolare prot. n. 9649 del 26/11/2012 il presente provvedimento non comporta oneri di utenza;
 - che la presente determinazione è stata sottoposta al controllo di regolarità amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis TUEL e che con la sottoscrizione si rilascia parere di regolarità tecnica

favorevole;

- che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione "Amministrazione Trasparente";
- il presente provvedimento non è pertinente alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico (VIE);
- che l'esigibilità dell'obbligazione avverrà entro il 31/12 di ogni esercizio finanziario interessato.

Dettaglio economico-finanziario

La spesa di Euro 182.996,48 trova capienza nelle somme prenotate con n. DD 5832/2023 con le seguenti imputazioni:

Importo	Anno Bilancio	Missione	Programma	TITOLO	Macro Aggregato	Capitolo Articolo	Servizio Responsabile	Scadenza obbligazione
30.499,41	2023	01	08	1	03	088160002001	027	31/12/2023
152.497,07	2024	01	08	1	03	088160002001	027	31/12/2024
<i>Descrizione capitolo e articolo</i>		PNRR-M1 C1 I1.5 CYBERSECURITY INCR. DELLA CONS. DEL RISCHIO CYBER E SVILUPPO NUOVI SISTEMI PER LA MITIGAZ. DEL RISCHIO NELLA CITTA' DI TORINO - SERVIZI FORMAZIONE- CUP C17H2200284006 VED 6800026 E 27						
Conto Finanziario n°		Descrizione Conto Finanziario						
U.1.03.02.04.999		Acquisto di servizi per altre spese per formazione e addestramento n.a.c.						

Tali spese trovano capienza nei fondi accertati con D.D. 5584 del 05/10/2023 (ACCERTAMENTO 4433/2023, ACCERTAMENTO 2377/2024) come segue:

Importo	Anno Bilancio	TITOLO	Tipologia	Categoria	Capitolo e articolo	Responsabile Servizio	Scadenza Obbligazione
30.499,41	2023	2	0101	01	006800026001	068	31/12/2023
152.497,07	2024	2	0101	01	006800026001	068	31/12/2024
<i>Descrizione capitolo e articolo</i>		PNRR-M1 C1 I1.5 CYBERSECURITY INCREMENTO DELLA CONSAPEVOLEZZA DEL RISCHIO CYBER E SVILUPPO NUOVI SIST PER LA MITIGAZ. DEL RISCHIO NELLA CITTA' DI TORINO CUP C17H22002840006 VEDASI 088160002 SP set 068					
Conto Finanziario n°		Descrizione Conto Finanziario					
E.2.01.01.01.001		Trasferimenti correnti da Ministeri					

IL DIRIGENTE
Firmato digitalmente
Massimo Massimino