



## CITTA' DI TORINO

### **DIVISIONE PATRIMONIO, PARTECIPATE, FACILITY E SPORT AREA PARTECIPAZIONI COMUNALI**

**ATTO N. DEL 283**

**Torino, 13/04/2021**

### **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE**

Convocata la Giunta, presieduta dalla Vicesindaca Sonia SCHELLINO, sono presenti gli Assessori:

Antonietta DI MARTINO	Alberto UNIA
Marco Alessandro GIUSTA	Alberto SACCO
Antonino IARIA	Sergio ROLANDO
Maria LAPIETRA	Marco PIRONTI
Francesca Paola LEON	

Assenti, per giustificati motivi, oltre la Sindaca Chiara APPENDINO, gli Assessori:  
Roberto FINARDI

Con l'assistenza del Vicesegretario Generale Giuseppe FERRARI.

**OGGETTO:** ATTIVITA' DI REDAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO DEL GRUPPO COMUNE DI TORINO. APPROVAZIONE ACCORDO DI COLLABORAZIONE EX ART. 15 DELLA LEGGE N. 241/1990 TRA LA CITTA' DI TORINO, L'ORDINE DEI DOTTORI COMMERCIALISTI E DEGLI ESPERTI CONTABILI DI TORINO E L'UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI TORINO.

Nell'ottica di una maggiore trasparenza e responsabilizzazione dei diversi livelli di governo, il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42", nell'armonizzare i sistemi contabili e gli schemi di bilancio delle Regioni, delle Province e degli Enti locali, ha disposto il consolidamento dei conti tra gli enti e i loro organismi partecipati.

Nello specifico il predetto decreto ha previsto all'art. 11 bis la redazione del bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le

modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4.

Già in occasione dei bilanci consolidati degli anni precedenti, il Comune di Torino aveva iniziato una proficua collaborazione con l'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Torino e il Dipartimento di Management dell'Università degli Studi di Torino per esaminare in modo congiunto gli aspetti più complessi connessi al processo di consolidamento.

In particolare, ai fini della redazione del bilancio consolidato 2016 del Gruppo Comune di Torino, era stato istituito, con deliberazione della Giunta Comunale del 4 luglio 2017 (mecc. 2017 02648/024), un Gruppo di Lavoro con il compito di coordinare ed attivare le attività finalizzate a predisporre il bilancio consolidato del Gruppo Comune di Torino.

Tale Gruppo di Lavoro, successivamente costituito con determinazione dirigenziale del Segretario Generale del 25 luglio 2017 (mecc. 2017 43131/002) e poi modificato con atto del Segretario Generale n. DI 221 dell'11 marzo 2020, si era avvalso della collaborazione dell'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Torino e del Dipartimento di Management dell'Università degli Studi di Torino, i quali avevano assicurato alla Città di Torino la più elevata competenza professionale disponibile in materia.

Tale collaborazione, iniziata fin dal 2017, quando si è proceduto alla redazione del primo bilancio consolidato obbligatorio, relativo all'esercizio 2016 e regolata dall' "Accordo attuativo della Convenzione Quadro di collaborazione scientifica e didattica tra l'Università di Torino e il Comune di Torino con la collaborazione dell'Ordine dei Dottori Commercialisti" approvato con deliberazione della Giunta Comunale del 26 settembre 2017 (mecc. 2017 03803/024), aveva avuto lo scopo di affrontare gli aspetti di maggiore criticità connessi alla redazione del bilancio consolidato, la cui predisposizione aveva posto questioni di grande rilievo sul piano tecnico contabile, vista anche la novità della materia in ambito pubblico, di non agevole e incontrovertibile definizione sul piano della teoria e della prassi applicativa di settore.

Con deliberazione della Giunta Comunale del 3 dicembre 2020 (mecc. 2020 02762/064), avente ad oggetto la definizione, per l'anno 2020, del Gruppo Amministrazione Pubblica e dell'area di consolidamento, tenuto conto della complessità del processo di consolidamento, che non può prescindere dalla necessità di definire, a priori, direttive comuni da impartire ai soggetti consolidati, così come ribadito dal Principio Contabile (Allegato 4/4 al D.Lgs. n. 118/201), è stato ritenuto utile il proseguimento, anche per il consolidato 2020, come già avvenuto negli anni passati, dell'attività del Gruppo di Lavoro e della sua collaborazione con l'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Torino e con il Dipartimento di Management dell'Università degli Studi di Torino, al fine di fornire un apporto utile per valutare problematiche ed aspetti talora suscettibili di non univoca considerazione.

Il citato provvedimento ha pertanto confermato l'attività di collaborazione con l'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Torino e con il Dipartimento di Management dell'Università degli Studi di Torino, già avviata sulla base dell'Accordo approvato con deliberazione di Giunta Comunale del 26 settembre 2017 (mecc. 2017 03803/064).

Ad oggi, dunque, considerata l'importanza di quanto fino ad ora svolto e visti gli ottimi risultati conseguiti, è interesse comune di tutte le parti - Città di Torino, Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Torino e Università degli Studi di Torino - proseguire nell'attività di collaborazione volta alla predisposizione del bilancio consolidato del Gruppo Comune di Torino.

A tal riguardo, la Città di Torino ha manifestato, per vie brevi, all'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Torino e all'Università degli Studi di Torino - Dipartimento di Management la propria intenzione a voler continuare la collaborazione, già avviata negli anni passati, in materia di predisposizione del bilancio consolidato del Gruppo Comune di Torino.

L'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Torino e l'Università degli Studi di Torino - Dipartimento di Management, hanno confermato, per vie brevi, la propria disponibilità a

proseguire l'attività in questione.

Si precisa che nell'attività di collaborazione in argomento gli Enti coinvolti assumeranno una posizione di equiordinazione, allo scopo di coordinare i rispettivi ambiti di intervento su un oggetto di comune interesse, quale può essere la redazione di un documento che includa il consolidamento dei conti, non solo ai fini della rappresentazione contabile dei dati del Gruppo Comune di Torino, ma anche quale strumento di cui avvalersi ai fini del controllo strategico del Gruppo stesso. Si realizzerà pertanto una "sinergica convergenza" su un'attività di interesse comune, pur nella diversità del fine pubblico perseguito da ciascun Ente. Come è infatti possibile osservare, gli obiettivi sono comuni a tutti gli Enti coinvolti e l'attività si risolverà in un'effettiva collaborazione di reciproco vantaggio avuta considerazione delle finalità istituzionali di ciascuno di essi. L'apporto dell'Accademia e della pratica commercialistica consentiranno alla Civica Amministrazione di disporre dei più elevati elementi di supporto nella valutazione e definizione delle problematiche da affrontare per la compiuta definizione del documento contabile. L'Università avrà modo, tra l'altro, di avvalersi di tale esperienza per farne eventuale oggetto di "casi pratici", utili nello svolgimento delle sue attività di formazione non solo di base ma anche di tipo specialistico, sperimentando modelli di innovazione gestionale e contabile. L'Ordine potrà elaborare una prassi professionale in materia di controllo e revisione attraverso l'analisi delle principali problematiche applicative e potrà condividere le proprie soluzioni operative in materia di *governance* delle partecipate e di bilancio consolidato del gruppo amministrazione pubblica.

Nello specifico, il Dipartimento di Management dell'Università degli Studi di Torino e l'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Torino daranno il loro supporto di scienza e conoscenza al personale del Comune di Torino nelle varie fasi della predisposizione del bilancio consolidato del gruppo pubblico "Comune di Torino" (con l'allegata relazione sulla gestione che comprende la nota integrativa) con lo scopo di individuare, in casi di particolare complessità, le soluzioni ritenute più confacenti in relazione allo stato della tecnica ragioneristica e contabile.

L'interlocutore dell'Università e del predetto ordine nei rapporti con la Città di Torino sarà costituito dal Gruppo di Lavoro, che, ai sensi della deliberazione di Giunta Comunale del 4 luglio 2017 (mecc. 2017 02648/024), viene costituito ed aggiornato con provvedimento del Segretario Generale.

La collaborazione di cui trattasi verrà prestata tra le parti a titolo gratuito e non comporterà, di conseguenza, alcun onere per la Città di Torino.

Pertanto:

- ritenuto che l'attività di collaborazione in oggetto è finalizzata al raggiungimento di interessi comuni alle parti e che la stessa è retta esclusivamente da considerazioni inerenti all'interesse pubblico in quanto tutte le parti conseguono lo scopo comune della corretta e fedele rappresentazione dei dati economici relativi al Gruppo Città di Torino, favorendo altresì l'utilizzo di uno strumento di guida nel contesto delle attività di controllo strategico del Gruppo, con indubbe ricadute positive nel contesto della comunità amministrata;
- considerata la reale divisione di compiti e responsabilità, in assenza di remunerazione, in quanto l'attività di collaborazione è prestata tra le parti a titolo gratuito;
- considerato l'art. 1, comma 2, del D. Lgs. 165/2001 che prevede quanto segue: "*Per amministrazioni pubbliche si intendono tutte le amministrazioni dello Stato, ivi compresi gli istituti e scuole di ogni ordine e grado e le istituzioni educative, le aziende ed amministrazioni dello Stato ad ordinamento autonomo, le Regioni, le Province, i Comuni, le Comunità montane, e loro consorzi e associazioni, le istituzioni universitarie, gli Istituti autonomi case popolari, le Camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura e loro associazioni, tutti gli enti pubblici non economici nazionali, regionali e locali...omissis...*";
- considerato l'art. 6, comma 3, del Decreto Legislativo 28 giugno 2005, n. 139 "Costituzione dell'Ordine dei dottori commercialisti e degli esperti contabili, a norma dell'articolo 2 della legge 24 febbraio 2005, n. 34" che prevede che "*Il Consiglio nazionale e gli Ordini territoriali sono*

*enti pubblici non economici a carattere associativo...omissis... ”;*

- considerato che la Convenzione Quadro di collaborazione scientifica e didattica con l'Università degli Studi di Torino, sottostante l'“*Accordo attuativo della Convenzione Quadro di collaborazione scientifica e didattica tra l'Università di Torino e il Comune di Torino con la collaborazione dell'Ordine dei Dottori Commercialisti*” approvato con deliberazione della Giunta Comunale del 26 settembre 2017 (mecc. 2017 03803/024), è scaduta;

si ritiene necessario approvare un accordo fra pubbliche amministrazioni ai sensi dell'art. 15 della L. n. 241/1990.

Tale accordo, il cui schema è allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale (all. 1), garantisce il proseguimento dell'attività di collaborazione finalizzata alla predisposizione del bilancio consolidato del Gruppo Comune di Torino.

L'accordo che le parti intendono realizzare non rientra, ai sensi dell'art. 5, comma 6, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., nell'ambito di applicazione del Codice dei contratti pubblici, in quanto soddisfa tutte le seguenti condizioni riportate nel medesimo articolo:

*“a) l'accordo stabilisce o realizza una cooperazione tra le amministrazioni aggiudicatrici o gli enti aggiudicatori partecipanti, finalizzata a garantire che i servizi pubblici che essi sono tenuti a svolgere siano prestati nell'ottica di conseguire gli obiettivi che essi hanno in comune;*

*b) l'attuazione di tale cooperazione è retta esclusivamente da considerazioni inerenti all'interesse pubblico;*

*c) le amministrazioni aggiudicatrici o gli enti aggiudicatori partecipanti svolgono sul mercato aperto meno del 20 per cento delle attività interessate dalla cooperazione.”.*

Del resto, l'attività oggetto della presente collaborazione non è inquadrabile in alcuna delle categorie di prestazione elencate nell'Allegato II A alla Direttiva appalti 2004/18/CE e pertanto tale collaborazione, in conformità con quanto ribadito dalla Delibera ANAC n. 567 del 31 maggio 2017, si può far rientrare nell'ambito degli accordi tra le pubbliche amministrazioni.

Il presente provvedimento per la natura dell'oggetto non è pertinente alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico, allegato 2 al presente provvedimento.

Tutto ciò premesso,

#### LA GIUNTA COMUNALE

Visto l'art. 48 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

- favorevole sulla regolarità tecnica;
- favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

#### DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa, che integralmente si richiamano;

1. di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa e che qui integralmente si richiamano, lo schema di Accordo di collaborazione, allegato al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale (all. 1), fra la Città di Torino, l'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Torino, Codice Fiscale 97697860019, con sede in via Carlo Alberto n. 59 -

10123 Torino e l'Università degli Studi di Torino - Dipartimento di Management, Codice Fiscale 80088230018, con sede in corso Unione Sovietica n. 218/bis – 10134 Torino, per lo svolgimento dell'attività di collaborazione finalizzata alla predisposizione del Bilancio Consolidato del Gruppo Comune di Torino;

2. di dare atto che l'attività di collaborazione in argomento si articolerà secondo quanto previsto nello schema di Accordo di cui al precedente punto 1) e che la stessa verrà prestata tra le parti a titolo gratuito e non comporterà, di conseguenza, alcun onere per la Città di Torino;
3. di dare mandato al Dirigente dell'Area Partecipazioni Comunali a sottoscrivere l'Accordo di cui al precedente punto 1), apportando al testo eventuali modifiche non sostanziali che si rendessero necessarie;
4. di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Proponenti:

LA SINDACA  
Chiara Appendino

L'ASSESSORE  
Sergio Rolando

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

IL DIRIGENTE  
Paolo Maria Camera

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

LA DIRIGENTE FINANZIARIA  
Elena Brunetto

---

LA VICESINDACA  
Firmato digitalmente  
Sonia Schellino

IL VICESEGRETARIO GENERALE  
Firmato digitalmente  
Giuseppe Ferrari

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire <sup>1</sup>, archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. DEL-283-2021-All\_1-All\_2\_VIE.pdf



2. DEL-283-2021-All\_2-  
Schema\_di\_Accordo\_Univ\_e\_ODCEC\_per\_consolidato\_DEF\_con\_variazione\_caricato\_su\_Stilo.pdf



---

<sup>1</sup> L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento

