

CITTÀ DI TORINO

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

17 dicembre 2019

Convocata la Giunta presieduta dalla Vicesindaca Sonia SCHELLINO, sono presenti gli Assessori:

Antonietta DI MARTINO

Roberto FINARDI

Marco GIUSTA

Antonino IARIA

Maria LAPIETRA

Marco PIRONTI

Sergio ROLANDO

Alberto SACCO

Assenti, per giustificati motivi, oltre la Sindaca Chiara APPENDINO, gli Assessori Francesca Paola LEON e Alberto UNIA.

Con l'assistenza del Vicesegretario Generale Giuseppe FERRARI.

OGGETTO: MERCATO DEI PRODUTTORI AGRICOLI IN PIAZZA C.L.N. LA PRIMA DOMENICA DI OGNI MESE (ESCLUSI LUGLIO ED AGOSTO) DAL 2 FEBBRAIO AL 6 DICEMBRE 2020. APPROVAZIONE.

Proposta della Sindaca Appendino
e dell'Assessore Sacco.

Con Decreto del Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali del 20 novembre 2007 n. 29053, in attuazione dell'art. 1, comma 1065 della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, relativamente ai mercati riservati all'esercizio della vendita diretta da parte degli imprenditori agricoli, viene promosso lo sviluppo dei mercati nei quali i produttori nell'attività di commercio dei propri prodotti possano soddisfare le esigenze dei consumatori in ordine all'acquisto e al consumo di prodotti aventi un diretto legame con il territorio di produzione.

Tale obiettivo può essere raggiunto anche attraverso il riconoscimento di mercati cui abbiano accesso imprese agricole operanti nell'ambito territoriale, ove siano istituiti detti mercati, le quali si impegnino a rispettare determinati requisiti di qualità e di trasparenza amministrativa nell'esercizio dell'attività di commercio.

In attuazione dei principi sopra enunciati, l'art. 1, comma 2 del citato decreto, prevede che i Comuni, di propria iniziativa, o su richiesta degli imprenditori singoli, associati, o attraverso le associazioni di produttori e di categoria, istituiscano o autorizzino i mercati agricoli di vendita diretta che soddisfino gli *standard* di cui al decreto medesimo.

Il comma 3 dell'art. 1 prevede che i mercati agricoli di vendita diretta possano essere costituiti, su area pubblica, in locali aperti al pubblico, nonché su aree di proprietà privata.

Con deliberazione della Giunta Comunale del 28 luglio 2015 (mecc. 2015 03264/016), veniva autorizzata l'Associazione dei Produttori del Paniere dei Prodotti Tipici della Provincia di Torino (da ora in poi Associazione) all'allestimento del mercato dei produttori agricoli, ai sensi del D.M. 20.11.2007, da svolgersi in piazza Statuto nelle giornate di domenica 6 settembre, 4 ottobre, 1° novembre e 6 dicembre 2015, con orario dell'attività di vendita dalle ore 9 alle ore 19 ed occupazione dell'area per le operazioni di carico/scarico delle merci e montaggio/smontaggio dei banchi a partire dalle ore 8 e fino alle ore 20.

Con deliberazione della Giunta Comunale del 15 dicembre 2015 (mecc. 2015 07092/016), veniva autorizzata l'Associazione all'allestimento del mercato dei produttori agricoli, ai sensi del D.M. 20.11.2007, da svolgersi in piazza Statuto la prima domenica di ogni mese (escluso agosto) da febbraio a dicembre 2016, con orario dell'attività di vendita dalle ore 9 alle ore 19 ed occupazione dell'area per le operazioni di carico/scarico delle merci e montaggio/smontaggio dei banchi a partire dalle ore 8 e fino alle ore 20.

Con deliberazione della Giunta Comunale del 24 gennaio 2017 (mecc. 2017 00131/016), veniva autorizzata l'Associazione all'allestimento del mercato dei produttori agricoli, ai sensi del D.M. 20.11.2007, da svolgersi in piazza C.L.N. la prima domenica di ogni mese (esclusi luglio ed agosto) da febbraio a dicembre 2017, con orario dell'attività di vendita dalle ore 9 alle ore 19 ed occupazione dell'area per le operazioni di carico/scarico delle merci e montaggio/smontaggio dei banchi a partire dalle ore 8 e fino alle ore 20.

Con deliberazione della Giunta Comunale del 4 settembre 2018 (mecc. 2018 03451/016),

veniva autorizzata l'Associazione all'allestimento del mercato dei produttori agricoli, ai sensi del D.M. 20.11.2007, da svolgersi in Via Carlo Alberto, nel tratto compreso tra via Maria Vittoria e Via Giolitti (fronte cancellata del giardino di Palazzo Cisterna), da svolgersi la prima domenica di ogni mese (esclusi i mesi di gennaio ed agosto) dal 7 ottobre 2018 al 1° dicembre 2019, con orario dell'attività di vendita dalle ore 9 alle ore 19 ed occupazione dell'area per le operazioni di carico/scarico delle merci e montaggio/smontaggio dei banchi a partire dalle ore 8 e fino alle ore 20.

In conseguenza della scarsa affluenza di pubblico nell'allestimento di Via Carlo Alberto, l'Associazione ha rilevato una diminuzione di adesioni al mercato da parte dei produttori ed al fine della sussistenza dell'Associazione stessa, propone di riportare il mercato nella sede originaria di Piazza C.L.N.

A tal proposito, con richiesta del 21 maggio 2019 (**all. 1**) l'Associazione ripropone l'allestimento del mercato destinato alla vendita diretta da parte degli imprenditori agricoli in Piazza C.L.N., ai sensi del D.M. 20 novembre 2007, la prima domenica di ogni mese (esclusi i mesi di luglio ed agosto) dal 2 febbraio al 6 dicembre 2020, con orario dell'attività di vendita dalle ore 9 alle ore 19 ed occupazione dell'area per le operazioni di carico/scarico delle merci e montaggio/smontaggio dei banchi a partire dalle ore 8 e fino alle ore 20. Il mercato ha lo scopo di far conoscere e riscoprire sia i prodotti agroalimentari tradizionali della Città Metropolitana sia i territori da cui essi provengono.

Viene anche allegato il "disciplinare del mercato" (**all. 2**).

L'Amministrazione ritiene opportuno autorizzare lo spostamento dell'allestimento da Via Carlo Alberto a Piazza C.L.N. fino al 6 dicembre 2020, riservandosi di valutare eventuali future richieste di proroga.

La collocazione dei singoli produttori verrà predisposta dall'Associazione stessa, che si occuperà dell'organizzazione logistica e dell'allacciamento elettrico per i produttori con prodotti deperibili.

I costi relativi all'utenza elettrica saranno totalmente sostenuti dai produttori. Per i produttori che necessitino dell'approvvigionamento idrico, in base alla normativa igienico-sanitaria, sarà cura dei medesimi provvedere con proprio banco attrezzato.

Le aziende saranno individuate dall'Associazione, in base ai criteri indicati nel "disciplinare del mercato", fra imprenditori agricoli singoli o associati di cui all'art. 2135 del Codice Civile, ivi comprese le cooperative di imprenditori agricoli ai sensi dell'art. 1, comma 2 del D.Lgs. 18 maggio 2001, n. 228, in possesso di partita I.V.A. ed iscrizione al registro delle imprese della Camera di Commercio la cui azienda agricola abbia sede, nell'ordine, nei Comuni della Città Metropolitana di Torino, che aderiscano all'Associazione.

Potranno altresì partecipare fino a cinque aziende artigiane agroalimentari di qualità, aderenti al succitato Paniere, oppure con il riconoscimento di Eccellenza Artigiana, purché con merceologie non presenti sui banchi dei produttori agricoli con la garanzia dei requisiti di territorialità, tipicità ed utilizzo delle materie prime locali.

Come previsto dall'art. 4, comma 8bis del D.Lgs. 18 maggio 2001, n. 228 e s.m.i., nell'ambito dell'esercizio della vendita diretta è consentito vendere prodotti agricoli, anche manipolati o trasformati, già pronti per il consumo, mediante l'utilizzo di strutture mobili nella disponibilità dell'impresa agricola, con l'esclusione del servizio assistito di somministrazione e con l'osservanza delle prescrizioni generali di carattere igienico-sanitario.

Il soggetto organizzatore è, altresì, incaricato a richiedere al competente Servizio comunale Eventi della Città, la concessione ad occupare il suolo pubblico. Il possesso di detta concessione costituirà requisito per l'allestimento del mercato.

Entro il 30 marzo 2020 dovrà essere predisposto da tecnico abilitato e consegnato ai competenti uffici il piano di sicurezza relativo allo svolgimento del mercato.

Visto l'art. 23, comma 7, del Regolamento C.O.S.A.P. Canone di Occupazione Spazi ed Aree Pubbliche n. 257, ai sensi del quale: "Non sono consentiti manifestazioni ed eventi che prevedano una occupazione di suolo superiore a 50 metri quadrati in piazza San Carlo, piazza Vittorio Veneto, piazza Carignano, piazza Castello, piazza Carlo Alberto, piazza Palazzo di Città, piazza Carlo Felice, piazza CLN e piazza Statuto, se non a seguito di deliberazione della Giunta Comunale; assunta su coproposta del Sindaco e dell'Assessorato promotore dell'iniziativa che ne valuti l'impatto e la necessità ed autorizzi espressamente la componente commerciale. Sono esentate le manifestazioni politiche e sindacali che non comportino attività di vendita e di somministrazione e le attività cinematografiche televisive e fotografiche.”.

Si rende, pertanto, necessario autorizzare espressamente l'allestimento del mercato in Piazza C.L.N.

Con riguardo alla pulizia, l'organizzatore è tenuto a garantire la pulizia, la raccolta e lo smaltimento dei rifiuti sull'area mercatale, al termine dell'attività di vendita.

Il soggetto organizzatore dovrà aver cura, nella localizzazione e nella disposizione dei posteggi, di considerare l'afflusso delle persone e degli operatori a tale mercato, a salvaguardia della sicurezza delle persone e dell'incolumità pubblica. Inoltre, si richiama l'osservanza delle disposizioni, in quanto compatibili, della Circolare Ministero dell'Interno - Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del soccorso pubblico e della difesa civile prot. n. 3794 del 12 marzo 2014.

Stante la natura pubblica del suolo, resta salva la possibilità, per l'Amministrazione, qualora sopravvengano esigenze della Città di sospendere singole edizioni del mercato o revocare l'assegnazione dell'area.

Si ritiene opportuno riservare, al soggetto organizzatore, la possibilità di destinare parte non prevalente dell'area ad attività di animazione e promozione di prodotti tipici e stagionali.

Visto il nulla osta all'allestimento del mercato pervenuto dalla Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggio per la Città Metropolitana di Torino con nota prot. n. 20226 del 19 novembre 2019 (**all. 3**).

Il presente provvedimento non comporta oneri finanziari, né oneri di utenza a carico della Città.

Il presente provvedimento non rientra nelle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico, come risulta dal documento allegato (all. 4).

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto che ai sensi dell'art. 48 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, la Giunta compie tutti gli atti rientranti, ai sensi dell'art. 107, commi 1 e 2 del medesimo Testo Unico, nelle funzioni degli organi di governo che non siano riservati dalla Legge al Consiglio Comunale e che non ricadano nelle competenze, previste dalle leggi o dallo Statuto, del Sindaco o degli organi di decentramento;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:
favorevole sulla regolarità tecnica;
favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

D E L I B E R A

- 1) di autorizzare espressamente, ai sensi dell'art. 23, comma 7, del Regolamento C.O.S.A.P. Canone di Occupazione Spazi ed Aree Pubbliche n. 257, per le motivazioni indicate in narrativa e qui integralmente richiamate, l'allestimento da parte dell'Associazione dei Produttori del Paniere dei Prodotti Tipici della Provincia di Torino con sede in Torino, Corso Inghilterra 7, Codice Fiscale 97769190014, del mercato destinato alla vendita diretta da parte degli imprenditori agricoli, ai sensi del D.M. 20.11.2007, in Piazza C.L.N., da svolgersi la prima domenica di ogni mese (esclusi i mesi di luglio ed agosto) dal 2 febbraio al 6 dicembre 2020, con orario dell'attività di vendita dalle ore 9 alle ore 19 ed occupazione dell'area per le operazioni di carico/scarico delle merci e montaggio/smontaggio dei banchi a partire dalle ore 8 e fino alle ore 20, richiamando le disposizioni contenute nel disciplinare del mercato allegato che si approva quale parte integrante del presente provvedimento.
Come previsto dall'art. 4, comma 8 bis del D.Lgs. 18 maggio 2001, n. 228 e s.m.i., nell'ambito dell'esercizio della vendita diretta è consentito vendere prodotti agricoli, anche manipolati o trasformati, già pronti per il consumo, mediante l'utilizzo di strutture mobili nella disponibilità dell'impresa agricola, con l'esclusione del servizio assistito di somministrazione e con l'osservanza delle prescrizioni generali di carattere igienico-sanitario;
- 2) che il soggetto organizzatore sarà tenuto a:
 - occuparsi della logistica e dell'allacciamento elettrico (nel rispetto delle norme di sicurezza) per i produttori con prodotti deperibili;

- individuare le aziende secondo le modalità indicate nel “disciplinare del mercato”;
 - richiedere al competente Servizio comunale Eventi della Città, la concessione ad occupare suolo pubblico. Il possesso di detta concessione costituisce requisito per l’allestimento del mercato;
 - predisporre entro il 30 marzo 2020 da tecnico abilitato e consegnare ai competenti uffici il piano di sicurezza relativo allo svolgimento del mercato;
 - con riguardo alla pulizia e allo smaltimento dei rifiuti, garantire la pulizia, la raccolta e lo smaltimento dei rifiuti sull’area mercatale, al termine dell’attività di vendita;
 - garantire e controllare, affinché le strutture siano installate nel rispetto delle norme di sicurezza. Inoltre, l’allestimento delle strutture e il posizionamento dei veicoli non deve pregiudicare le vie di accesso alle abitazioni e dei passi carrai e dovrà comunque garantire la presenza di vie di emergenza;
 - allestire il mercato in modo decoroso e confacente alla sede degli eventi;
 - aver cura, nella localizzazione e nella disposizione dei posteggi, di considerare l’afflusso delle persone e degli operatori a tale mercato, a salvaguardia della sicurezza delle persone e dell’incolumità pubblica, nonché all’osservanza delle disposizioni, in quanto compatibili, della Circolare Ministero dell’Interno -Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del soccorso pubblico e della difesa civile prot. n. 3794 del 12 marzo 2014;
- 3) per i produttori che necessitino dell’approvvigionamento idrico, in base alla normativa igienico-sanitaria, sarà cura dei medesimi provvedere con proprio banco attrezzato;
 - 4) che per le attività d’animazione/spettacolo dovranno essere richieste le specifiche autorizzazioni di pubblica sicurezza, qualora necessarie ai sensi di legge;
 - 5) che, stante la natura pubblica del suolo, resta salva la possibilità per l’Amministrazione, qualora sopravvengano esigenze della Città, di sospendere singole edizioni del mercato o revocare l’assegnazione dell’area;
 - 6) che potranno altresì essere sospese singole edizioni del mercato o revocata l’assegnazione dell’area al venir meno o alla variazione del nulla osta all’allestimento del mercato espresso dalla Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggio per la Città Metropolitana di Torino con nota prot. n. 20226 del 19 novembre 2019;
 - 7) che l’Associazione è direttamente responsabile civilmente e penalmente di ogni danno causato a persone o cose a causa dello svolgimento del mercato, restando a suo carico qualsiasi risarcimento senza alcun diritto di rivalsa nei confronti dell’Amministrazione Comunale;
 - 8) che il presente provvedimento non comporta oneri finanziari né oneri d’utenza a carico della Città;
 - 9) che il presente provvedimento non rientra nelle disposizioni in materia di valutazione dell’impatto economico;

- 10) di stabilire che la presente deliberazione sia trasmessa alla Prefettura e alla Questura di Torino per la valutazione dell'opportunità di adottare provvedimenti a tutela della sicurezza e dell'incolumità pubblica, impregiudicati l'obbligo dell'organizzatore di provvedere ad effettuare le eventuali comunicazioni previste dal Testo Unico delle Leggi di Pubblica Sicurezza e ad adottare tutti gli accorgimenti e le valutazioni tecniche necessarie, anche in relazione alla nota ministeriale n. 11001/1/110/(10) del 18 luglio 2018.

La Sindaca
Chiara Appendino

L'Assessore al Commercio,
Sportello per le Imprese,
Promozione Eventi Cittadini,
Turismo, Economato Contratti e Appalti,
Avvocatura Comunale e Affari Legali
Alberto Sacco

La Direttrice
Paola Virano

Il Dirigente dell'Area
Roberto Mangiardi

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

Il Dirigente dell'Area
Roberto Mangiardi

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

p. Il Direttore Finanziario
La Dirigente Delegata
Alessandra Gaidano

Verbale n. 67 firmato in originale:

LA VICESINDACA
Sonia Schellino

IL VICESEGRETARIO GENERALE
Giuseppe Ferrari

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE E DI ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione:

- 1° ai sensi dell'art. 124, 1° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi dal 23 dicembre 2019 al 6 gennaio 2020;
- 2° ai sensi dell'art. 134, 3° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è esecutiva dal 2 gennaio 2020.