

CITTÀ DI TORINO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE 30 MARZO 2017

(proposta dalla G.C. 17 marzo 2017)

Sessione Straordinaria d'urgenza

Convocato il Consiglio nelle prescritte forme sono intervenuti nell'aula consiliare del Palazzo Civico, oltre al Presidente VERSACI Fabio ed alla Sindaca APPENDINO Chiara, i Consiglieri:

ALBANO Daniela	GIACOSA Chiara	MONTALBANO Deborah
AMORE Monica	GIOVARA Massimo	MORANO Alberto
ARTESIO Eleonora	GOSETTO Fabio	PAOLI Maura
BUCCOLO Giovanna	GRIPPO Maria Grazia	RICCA Fabrizio
CANALIS Monica	IARIA Antonino	RUSSI Andrea
CARRETTA Domenico	IMBESI Serena	SGANGA Valentina
CARRETTO Damiano	LAVOLTA Enzo	SICARI Francesco
CHESSA Marco	LO RUSSO Stefano	TEVERE Carlotta
CURATELLA Cataldo	LUBATTI Claudio	TISI Elide
FERRERO Viviana	MAGLIANO Silvio	TRESSO Francesco
FOGLIETTA Chiara	MALANCA Roberto	UNIA Alberto
FORNARI Antonio	MENSIO Federico	

In totale, con il Presidente e la Sindaca, n. 37 presenti, nonché gli Assessori: GIANNUZZI Stefania - GIUSTA Marco - LAPIETRA Maria - LEON Francesca Paola - MONTANARI Guido - PATTI Federica - PISANO Paola - ROLANDO Sergio - SACCO Alberto - SCHELLINO Sonia.

Risultano assenti i Consiglieri: AZZARÀ Barbara - FASSINO Piero - NAPOLI Osvaldo - ROSSO Roberto.

Con la partecipazione del Segretario Generale PENASSO dr. Mauro.

SEDUTA PUBBLICA

OGGETTO: REGOLAMENTO CANONE OCCUPAZIONE SPAZI ED AREE PUBBLICHE. MODIFICHE PARZIALI. APPROVAZIONE.

Proposta della Sindaca Appendino e degli Assessori Rolando e Sacco, comprensiva degli emendamenti approvati nella presente seduta.

Il vigente Regolamento del Canone Occupazione Spazi ed Aree Pubbliche (C.O.S.A.P.), frutto di un lavoro di revisione operato alla fine del 2007 al fine di integrare in un unico corpo normativo alcune disposizioni in materia precedentemente contenute nel regolamento di Polizia Urbana, è stato ulteriormente rivisto con deliberazione del Consiglio Comunale del 23 marzo 2009 (mecc. 2009 01070/013), del 27 aprile 2010 (mecc. 2010 01898/013), del 21 marzo 2011 (mecc. 2010 08855/103), del 11 giugno 2012 (mecc. 2012 02259/103) esecutiva dal 25 giugno 2012, del 22 ottobre 2013 (mecc. 2013 04166/103) esecutiva dal 5 novembre 2013 del 22 settembre 2014 (mecc. 2014 03087/103) esecutiva dal 6 ottobre 2014 e del 27 luglio 2015 (mecc. 2015 02976/103) esecutiva dal 10 agosto 2015 al fine di apportare precisazioni e specificazioni delle relative norme e revisione dei parametri di riferimento.

Le modifiche proposte al "Regolamento per l'applicazione del Canone Occupazione Spazi ed Aree Pubbliche (C.O.S.A.P.)" con il presente provvedimento e le necessarie integrazioni nell'applicazione del canone sono dettate dalla sempre maggiore attrattività culturale e turistica della Città.

Per una migliore comprensione viene allegato estratto del testo dell'attuale Regolamento (colonna di sinistra) con a fronte (colonna di destra) il testo di cui si propone l'approvazione con evidenziate in neretto le proposte da inserire, mentre nel testo attuale le abrogazioni e le modifiche compaiono con diversa impostazione grafica (corsivo).

Si propone di integrare l'articolo 14 del Regolamento, inserendo il comma 1 bis come segue:

"Nel caso di manifestazioni ed eventi di rilevanza nazionale ed internazionale e di particolare interesse per la promozione turistica della Città, con occupazioni di suolo pubblico superiori ai 1.000 mq., potrà essere stabilito, con deliberazione della Giunta Comunale, un canone forfetario determinato sulla base di stima che tenga conto dei corrispettivi richiesti per aree e strutture private equivalenti e dei costi aggiuntivi derivanti dall'uso di spazio pubblico non attrezzato. In tali casi potranno essere autorizzate concessioni della durata biennale con possibile proroga di un ulteriore anno ed a condizione che la durata delle occupazioni non sia superiore a 45 giorni nell'anno solare. Nel caso di proroga si dovrà procedere a revisione del canone di concessione.".

La modifica proposta risulta opportuna in quanto, in occasione di grandi eventi di particolare interesse per la Città, il calcolo del canone per l'occupazione del suolo pubblico con l'applicazione dei relativi coefficienti moltiplicatori ha determinato importi particolarmente elevati. Tali somme sono però da considerarsi puramente virtuali, in quanto se applicate porterebbero all'impossibilità di realizzare l'evento stesso. Fino ad oggi la Città è intervenuta applicando riduzioni del canone come previsto dall'articolo 14, comma 1, lettera a), del Regolamento Cosap. Tale soluzione è stata percepita, in alcune occasioni, esclusivamente come un mancato introito, anziché come strumento idoneo a consentire lo svolgimento delle

manifestazioni.

Inoltre l'introduzione di concessioni con durata pluriennale consente alla Città e agli organizzatori un'adeguata programmazione sia sul piano culturale che economico.

Inoltre, con deliberazione del 18 gennaio 2016 (mecc. 2015 05089/016) il Consiglio Comunale, ritenuto di dover procedere ad una revisione del piano di assetto territoriale del commercio su aree pubbliche, ha approvato la trasformazione di alcune aree mercatali in difficoltà in aree di copertura commerciale ai sensi della deliberazione del Consiglio Regionale n. 626-3799 "Indirizzi regionali per la programmazione del commercio su area pubblica, in attuazione dell'articolo 28 del Decreto Legislativo 31 marzo 1998, n. 114 (Riforma della disciplina relativa al settore commercio, a norma dell'articolo 4, comma 4, della Legge 15 marzo 1997, n. 59)".

Conseguentemente, i mercati Matteotti/Bolzano, Carlina, Cena, Chironi, Falchera Nuova, Grosseto (eccetto il venerdì, giornata nella quale l'area Grosseto mantiene la struttura attuale del mercato), Lucento, Mirafiori Sud e Rua, sono stati configurati come area di copertura commerciale (di seguito ACC), con un numero massimo di postazioni pari a sei posteggi (ad eccezione dell'area Carlina che sarà composta di due posteggi).

Analogamente, atteso l'esito positivo della sperimentazione sull'area mercatale Regio Parco-Largo Gottardo, istituita con deliberazione del Consiglio Comunale del 2 luglio 2012 (mecc. 2012 02693/016), con il provvedimento consiliare del 18 gennaio scorso si è confermata l'area di copertura commerciale a posteggi singoli nella zona di Regio Parco-Largo Gottardo. L'istituzione delle citate aree si è rivelata vantaggiosa sia per gli operatori, che possono sperimentare una nuova formula di vendita al dettaglio su area pubblica, sia per l'offerta commerciale ai consumatori, sia per la Città che realizza la copertura del servizio senza dover affrontare ulteriori oneri per attrezzare i posteggi, come previsto dal citato articolo 4 comma 2 della deliberazione Consiglio Regionalen. 626-3799.

Considerato quanto sopra e rilevato che il Regolamento C.O.S.A.P. prevede coefficienti moltiplicatori unicamente per le occupazioni temporanee nelle Aree Mercatali si propone di introdurre una diversificazione, con riferimento alle Aree di copertura commerciale, del coefficiente moltiplicatore, aggiungendo dopo il punto 5 bis dell'Allegato "A" della lettera B del vigente Regolamento C.O.S.A.P. il seguente punto 5 ter:

"Occupazioni temporanee nelle Aree di copertura commerciale: si applica la tariffa ordinaria secondo le modalità previste dall'articolo 14, comma 9, del Regolamento, con coefficiente moltiplicatore del 2,5 per occupazioni che durano tutta la giornata. Il coefficiente moltiplicatore è invece dell'1,7 per il mercato solo antimeridiano e dello 0,8 per il mercato solo pomeridiano. Oltre ai coefficienti di cui in precedenza, si applica un ulteriore coefficiente moltiplicatore pari a 0,70".

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, nel quale, fra l'altro, all'art. 42 sono indicati gli atti rientranti nella competenza dei Consigli Comunali;

Dato atto che i pareri di cui all'articolo 49 del suddetto Testo Unico sono:
favorevole sulla regolarità tecnica;
favorevole sulla regolarità contabile;
Con voti unanimi, espressi in forma palese;

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

- 1) di approvare per le motivazioni illustrate in premessa e qui integralmente richiamate, l'allegato testo modificato del Regolamento Canone Occupazione Spazi ed Aree Pubbliche (C.O.S.A.P.) (all. 1 - n.);
- 2) di dare atto che il presente provvedimento è conforme alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico, come risulta dal documento allegato "All. 2 alla circolare prot. 16298 del 19 dicembre 2012" (all. 2 - n.);
- 3) dato atto, inoltre che in data 25 marzo 2017 è stato espresso il parere favorevole dell'organo di revisione economico-finanziaria, ai sensi dell'articolo 239, comma 1, lettera b), del D.Lgs. n. 267/2000 (all. 3 - n.);
- 4) di dare atto che il presente provvedimento entrerà in vigore, per le parti modificate, dal 1 gennaio 2017 ai sensi dell'articolo 53, comma 16, della Legge 23 dicembre 2000, n. 388;
- 5) di dare atto che lo stesso sarà trasmesso al Ministero dell'Economia e delle Finanze ai sensi dell'articolo 13, comma 13 bis e comma 15, del Decreto Legge n. 201/2011 convertito con modificazioni nella Legge n. 214/2011;
- 6) di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

LA SINDACA
F.to Appendino

L'ASSESSORE AL BILANCIO,
TRIBUTI, PERSONALE E PATRIMONIO
F.to Rolando

L'ASSESSORE AL COMMERCIO, LAVORO,
CONTRATTI E APPALTI, AFFARI LEGALI
F.to Sacco

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

IL DIRIGENTE
SERVIZIO GABINETTO DELLA SINDACA
F.to Lubbia

IL DIRIGENTE
SERVIZIO INNOVAZIONE E SVILUPPO
AREE PUBBLICHE
F.to Mangiardi

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

LA DIRETTRICE FINANZIARIA
F.to Tornoni

Il Presidente pone in votazione il provvedimento comprensivo degli emendamenti approvati nella presente seduta.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento.

Risultano assenti dall'Aula, al momento della votazione:

la Sindaca Appendino Chiara, Canalis Monica, Carretta Domenico, Foglietta Chiara, il Vicepresidente Vicario Lavolta Enzo, Lo Russo Stefano, Lubatti Claudio, Magliano Silvio, Morano Alberto, Ricca Fabrizio, Unia Alberto

Non partecipano alla votazione:

Artesio Eleonora, Grippo Maria Grazia, Tisi Elide, Tresso Francesco

PRESENTI 22

VOTANTI 22

FAVOREVOLI 22:

Albano Daniela, Amore Monica, Buccolo Giovanna, Carretto Damiano, Chessa Marco, Curatella Cataldo, Ferrero Viviana, Fornari Antonio, Giacosa Chiara, Giovara Massimo, Gosetto Fabio, Iaria Antonino, la Vicepresidente Imbesi Serena, Malanca Roberto, Mensio

Federico, Montalbano Deborah, Paoli Maura, Russi Andrea, Sganga Valentina, Sicari Francesco, Tevere Carlotta, il Presidente Versaci Fabio

Il Presidente dichiara approvato il provvedimento nel testo quale sopra emendato.

Il Presidente pone in votazione l'immediata eseguibilità del provvedimento.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento, ai sensi di legge.

Risultano assenti dall'Aula, al momento della votazione:

la Sindaca Appendino Chiara, Canalis Monica, Carretta Domenico, Foglietta Chiara, il Vicepresidente Vicario Lavolta Enzo, Lo Russo Stefano, Lubatti Claudio, Magliano Silvio, Morano Alberto, Ricca Fabrizio, Unia Alberto

Non partecipano alla votazione:

Artesio Eleonora, Grippo Maria Grazia, Tisi Elide, Tresso Francesco

PRESENTI 22

VOTANTI 22

FAVOREVOLI 22:

Albano Daniela, Amore Monica, Buccolo Giovanna, Carretto Damiano, Chessa Marco, Curatella Cataldo, Ferrero Viviana, Fornari Antonio, Giacosa Chiara, Giovara Massimo, Gosetto Fabio, Iaria Antonino, la Vicepresidente Imbesi Serena, Malanca Roberto, Mensio Federico, Montalbano Deborah, Paoli Maura, Russi Andrea, Sganga Valentina, Sicari Francesco, Tevere Carlotta, il Presidente Versaci Fabio

Il Presidente dichiara approvata l'immediata eseguibilità del provvedimento.

Sono allegati al presente provvedimento i seguenti:

allegato 1 [Testo coordinato con gli emendamenti approvati, ai sensi articolo 44 comma 2 del Regolamento Consiglio Comunale] - allegato 2 - allegato 3.

In originale firmato:

IL SEGRETARIO
Penasso

IL PRESIDENTE
Imbesi
