

CITTÀ DI TORINO

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

8 settembre 2015

Convocata la Giunta presieduta dal Sindaco Piero Franco Rodolfo FASSINO, sono presenti gli Assessori:

Maurizio BRACCIALARGHE  
Ilda CURTI  
Stefano GALLO  
Enzo LAVOLTA

Stefano LO RUSSO  
Domenico MANGONE  
Gianguido PASSONI  
Mariagrazia PELLERINO

Assenti per giustificati motivi, oltre al Vicesindaco Elide TISI, gli Assessori Claudio LUBATTI - Giuliana TEDESCO.

L'Assessore Stefano LO RUSSO non partecipa al voto.

Con l'assistenza del Segretario Generale Mauro PENASSO.

OGGETTO: COLLOCAZIONE DELLE ATTIVITÀ DI LIBERO SCAMBIO SU AREA PUBBLICA IN VIA MONTEVERDI. CRITERI E MODALITÀ PER L'INDIVIDUAZIONE DEL CONCESSIONARIO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLE ATTIVITÀ. RIDUZIONE DEL CANONE C.O.S.A.P. AI SENSI DELL'ART. 14 COMMA 1 LETTERA A) DEL REGOLAMENTO COMUNALE N. 257. APPROVAZIONE.

Proposta degli Assessori Curti, Mangone, Lubatti e Tedesco.

L'esperienza condotta negli scorsi anni nelle aree del Canale dei Molassi, di Piazza della Repubblica e, a partire dal maggio 2014, nell'area ex Scalo Vanchiglia, hanno dimostrato che una gestione organizzata delle attività di libero scambio favorisce il rispetto della legalità e dell'ordine pubblico e consente di attivare azioni di accompagnamento per persone in condizione di marginalità sociale ed economica attraverso le economie informali e di sussistenza.

Con deliberazione della Giunta Comunale del 27 gennaio 2015 (mecc 2015 00314/070), dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto "Misure necessarie a garantire il proseguimento dell'attività organizzata di libero scambio nel contesto urbano del Comune di Torino. Approvazione", la Città individuava l'area ex Officine Grandi Motori, di proprietà della società Esselunga S.p.A, per la realizzazione delle attività di libero scambio, dando mandato agli uffici competenti di procedere agli adempimenti necessari.

Con deliberazione della Giunta Comunale del 3 marzo 2015 (mecc. 2015 00729/070), dichiarata immediatamente eseguibile, sono state approvate le linee guida per la stesura degli atti di gara necessari all'individuazione di un soggetto a cui affidare, ai sensi dell'art.30 del D.Lgs. 163/06, per la durata presunta di due anni, la concessione del servizio di gestione delle attività di libero scambio.

Con determinazione dirigenziale del 16 marzo 2015 (mecc. 2015 41113/070) si è proceduto ad approvare il capitolato speciale e, contestualmente, ad indire la gara per la concessione del servizio di gestione delle attività di libero scambio.

Con determinazione dirigenziale del 21 luglio 2015 (mecc. 2015 43156/070), l'Amministrazione ha preso atto dell'impossibilità di concludere la procedura di affidamento della concessione, a seguito del venir meno della disponibilità dell'area individuata per la collocazione delle attività, indisponibilità comunicata alla Città dalla proprietà con nota del 29 giugno 2015.

Essendo necessario individuare nuove aree disponibili sul territorio cittadino, l'Amministrazione, nelle more di tale individuazione, con appositi provvedimenti deliberativi ha autorizzato la prosecuzione delle attività di libero scambio in corso nell'area del Canale Molassi il sabato, e nell'area Ex Scalo Vanchiglia la domenica.

Gli uffici dell'Amministrazione si sono attivati per l'individuazione di nuove aree, distribuite sul territorio cittadino, adeguate alla realizzazione delle attività. L'obiettivo finale è infatti la realizzazione di aree di libero scambio in diverse zone della città, in grado di rispondere ad una richiesta di spazi in costante crescita.

Una delle aree individuate è situata lungo via Monteverdi, con accessi dalle vie Ponchielli, Cimarosa e Sempione, come rappresentata indicativamente nell'allegata planimetria. Si tratta di un'area pubblica, destinata a parcheggio e viabilità, con un'estensione

sufficiente ad ospitare circa quattrocento operatori, che al momento si ritiene possa accogliere le attività di libero scambio realizzate finora nell'area Ex Scalo Vanchiglia, e che si concluderanno con il mese di settembre 2015, venendo meno la disponibilità dell'area.

Data la natura dell'area (suolo pubblico, non delimitata da confini fisici fissi) si ritiene di procedere ad una sperimentazione di sei mesi, prorogabile fino a ulteriori sei mesi, nelle sole giornate di domenica e nei giorni festivi infrasettimanali.

La sperimentazione potrà contribuire a definire un assetto più stabile della localizzazione delle aree cittadine di libero scambio, anche eventualmente favorendo una ricollocazione dell'attività del sabato che attualmente si svolge nell'area del Canale Molassi, con una conseguente valutazione circa l'opportunità di procedere ad una revisione del "Regolamento per la gestione dell'attività di vendita e scambio non professionale di cose usate nell'area del Canale dei Molassi" (n. 316) approvato nel 2006. Si ritiene pertanto necessario confermare per tutto il periodo di durata della sperimentazione, la prosecuzione dell'attività di libero scambio del sabato nell'area di Canale Molassi, secondo le attuali modalità e condizioni, così come già previsto dalla deliberazione della Giunta Comunale del 1° agosto 2014 (mecc. 2014 03636/070). Il termine previsto al punto 1 del dispositivo della citata deliberazione, già prorogato con deliberazione della Giunta Comunale del 27 gennaio 2015 (mecc. 2015 00314/070) e con successive determinazioni del Direttore della Direzione Tributi, Catasto e Suolo Pubblico, è quindi prorogato al 31 marzo 2016.

La gestione delle attività presso l'area di Via Monteverdi sarà affidata ai sensi dell'articolo 30, D. Lgs. 163/2006, ad un concessionario da individuare tramite procedura ad evidenza pubblica. I criteri selettivi di cui all'articolo 30, comma 3, D. Lgs. 163/2006, che qui si determinano, sono:

- l'esperienza nell'organizzazione e gestione di mercatini dell'usato e altri analoghi eventi pubblici;
- l'esperienza in azioni di sviluppo locale, accompagnamento sociale e di contrasto alla povertà e all'emarginazione.

Considerati gli oneri necessari alla predisposizione dell'area (delimitazione e presidio dell'area, tracciamento degli stalli, predisposizione di servizi igienici, predisposizione della segnaletica necessaria, etc.) nonché l'utilità sociale e di pubblico interesse dell'attività, si ritiene opportuno approvare, ai sensi dell'art. 14 comma 1, lettera a) del Regolamento Comunale n. 257, una riduzione del canone di occupazione suolo ed aree pubbliche dovuto dal concessionario pari al 50%. L'importo a base di gara sarà quindi il 50% del Canone di Occupazione Suolo ed Aree Pubbliche che sarebbe dovuto alla Città per la superficie effettivamente occupata dagli stalli (Euro 724,50 a giornata per una superficie di 4.000 mq) e il criterio di aggiudicazione sarà quello dell'offerta al ribasso della percentuale di riduzione del canone.

L'ingresso per il pubblico dovrà essere gratuito. Il concessionario, a copertura dei costi di gestione, potrà richiedere un contributo economico agli espositori che, per garantire un

ampia accessibilità, non potrà in ogni caso essere superiore a 10 Euro IVA compresa, per uno stallone di superficie non inferiore a 10 mq.

La disposizione indicativa degli stalli, che dovrà essere predisposta dal concessionario per un numero indicativo di 400 stalli di superficie pari a mq. 10, è rappresentata nella planimetria allegata al presente provvedimento. Sulla base delle esigenze organizzative, sarà possibile prevedere la presenza di stalli di dimensioni inferiori, a prezzi proporzionalmente inferiori, concordandolo preventivamente con l'Amministrazione.

Le attività di libero scambio si svolgeranno la domenica e nei giorni festivi infrasettimanali. L'orario previsto è dalle 7.30 alle 16.00. Sulla base di specifiche esigenze potranno essere previste ulteriori giornate e variazioni di orario, concordate preventivamente tra l'Amministrazione e il concessionario.

Il concessionario dovrà provvedere a proprie spese, in proprio o attraverso un fornitore, alla pulizia, raccolta e smaltimento dei rifiuti durante ed al termine della manifestazione, nonché al pagamento del tributo dovuto per la raccolta rifiuti, da calcolare sulla superficie netta occupata dagli stalli (Euro 91,64 a giornata per una superficie di 4.000 mq).

Sono previsti tre punti di ristoro per il pubblico e gli espositori, con la vendita e la somministrazione di alimenti e bevande, così come posizionati nella planimetria allegata, da assegnare tramite procedura di evidenza pubblica a cura della Direzione Commercio, Lavoro, Innovazione e Sistema Informativo.

Nella gestione delle attività il concessionario dovrà garantire una funzione di controllo, di mediazione socio-culturale, di accompagnamento sociale e informazione, collaborando con gli uffici competenti della Città, con il Corpo di Polizia Municipale e con le forze dell'ordine.

La Città provvederà a garantire una corretta gestione della viabilità e dei trasporti pubblici adottando le eventuali modifiche che si renderanno necessarie, a garantire un presidio costante della Polizia Municipale durante la realizzazione delle attività e a porre in essere tutte le ulteriori azioni necessarie a garantire al contempo il regolare svolgimento delle attività e il mantenimento della sicurezza e della fruibilità da parte della cittadinanza nell'area interessata del libero scambio e nelle aree circostanti.

Tutto ciò premesso,

#### LA GIUNTA COMUNALE

Visto che ai sensi dell'art. 48 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, la Giunta compie tutti gli atti rientranti, ai sensi dell'art. 107, commi 1 e 2 del medesimo Testo Unico, nelle funzioni degli organi di governo che non siano riservati dalla Legge al Consiglio Comunale e che non ricadano nelle competenze, previste dalle leggi o dallo Statuto, del Sindaco o degli organi di decentramento;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:  
favorevole sulla regolarità tecnica;

favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

#### DELIBERA

- 1) di individuare quale area sperimentale destinata alle attività di libero scambio l'area pubblica ubicata in Via Monteverdi e rappresentata indicativamente nella planimetria allegata al presente provvedimento (**all. 1**);
- 2) di concedere, per le motivazioni espresse in narrativa che qui integralmente si richiamano, ai sensi dell'art. 14 comma 1, lettera a) del Regolamento Comunale n. 257 la riduzione, pari al 50%, del canone dovuto per l'occupazione del suolo pubblico per l'area sulla quale si svolgeranno le attività di libero scambio;
- 3) di dare mandato alla Direzione Tributi, Catasto e Suolo Pubblico di avviare la procedura ad evidenza pubblica per l'individuazione del concessionario del servizio di gestione delle attività di libero scambio sull'area individuata, ai sensi dell'articolo 30 del D. Lgs. 163/2006, sulla base dei criteri selettivi e delle modalità descritte in narrativa, che integralmente si richiamano;
- 4) di dare mandato alla Direzione Commercio, Lavoro, Innovazione e Sistema Informativo di assegnare tramite procedura di evidenza pubblica tre punti di ristoro per il pubblico e gli espositori, con la vendita e la somministrazione di alimenti e bevande, così come posizionati nella planimetria allegata;
- 5) di dare mandato agli altri uffici comunali competenti di procedere all'adozione di tutti i provvedimenti che si renderanno necessari per la realizzazione delle attività di libero scambio nell'area individuata, ivi compresi quelli relativi alla viabilità e all'ordine pubblico descritti in narrativa, che integralmente si richiamano;
- 6) di dare atto che il presente provvedimento non viene sottoposto alla preventiva valutazione di impatto economico in quanto l'unico impatto è determinato dal minor introito a titolo C.O.S.A.P. al momento non puntualmente quantificabile, a seguito dell'applicazione della riduzione prevista al punto 2) del presente provvedimento;
- 7) di autorizzare la prosecuzione dell'attività di libero scambio del sabato nell'area di Canale Molassi, che proseguirà secondo le attuali modalità e condizioni, come già previsto dalla deliberazione della Giunta Comunale del 1° agosto 2014 (mecc. 2014 03636/070), dando altresì atto che il termine previsto al punto 1 del dispositivo della citata deliberazione già prorogato con deliberazione della Giunta Comunale del 27 gennaio 2015 (mecc. 2015 00314/070) e con successive determinazioni del Direttore della Direzione Tributi, Catasto e Suolo Pubblico, è da intendersi prorogato al 31 marzo 2016;
- 8) di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del

Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

L'Assessore al Suolo Pubblico e  
alla Rigenerazione Urbana  
Ilda Curti

L'Assessore al Lavoro,  
Commercio ed Attività Produttive  
Domenico Mangone

per l'Assessore alla Viabilità  
e Mobilità  
(Claudio Lubatti)  
Enzo Lavolta

L'Assessore alla Polizia Municipale  
e alle Politiche per la Sicurezza  
Giuliana Tedesco

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

Il Dirigente del Servizio Arredo Urbano  
Rigenerazione Urbana e Integrazione  
Valter Cavallaro

Il Dirigente del Servizio Pubblicità  
e Occupazione Suolo Pubblico  
Daniela Maria Vitrotti

p. il Dirigente del Servizio Attività  
Innovazione e Sviluppo Aree Pubbliche  
Sanità Amministrativa  
(Roberto Mangiardi)

Il Dirigente Area Commercio  
Antonella Riganti

Il Dirigente del  
Servizio Mobilità  
Bruna Cavaglià

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

p. Il Direttore Finanziario  
Il Dirigente Delegato  
Alessandra Gaidano

Verbale n. 42 firmato in originale:

IL SINDACO  
Piero Franco Rodolfo Fassino

IL SEGRETARIO GENERALE  
Mauro Penasso

---

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE E DI ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione:

- 1° ai sensi dell'art. 124, 1° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi dal 14 settembre 2015 al 28 settembre 2015;
- 2° ai sensi dell'art. 134, 3° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è esecutiva dal 24 settembre 2015.