

CITTÀ DI TORINO

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

14 luglio 2015

Convocata la Giunta presieduta dall'Assessore Stefano LO RUSSO sono presenti gli Assessori:

Ilda CURTI
Stefano GALLO
Enzo LAVOLTA

Claudio LUBATTI
Domenico MANGONE
Mariagrazia PELLERINO

Assenti per giustificati motivi, oltre il Sindaco Piero Franco Rodolfo FASSINO ed il Vicesindaco Elide TISI, gli Assessori: Maurizio BRACCIALARGHE - Gianguido PASSONI - Giuliana TEDESCO.

Con l'assistenza del Segretario Generale Mauro PENASSO.

OGGETTO: ARMONIZZAZIONE CONTABILE. APPROVAZIONE DELLA CONVENZIONE CON L'UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI TORINO E ISTITUZIONE DI UNA BORSA DI STUDIO.

Proposta dell'Assessore Passoni.

L'armonizzazione contabile è la denominazione di un complesso e articolato processo di riforma della contabilità pubblica, prevista dall'art. 2 della Legge 31 dicembre 2009 n. 196, ed è finalizzata a rendere i bilanci di tutte le pubbliche amministrazioni omogenei, confrontabili ed aggregabili, a mezzo di operazioni eseguite con le stesse modalità, ossia con pari metodi e criteri contabili, e con il risultato di soddisfare quelle esigenze informative e di trasparenza correlate al coordinamento della finanza pubblica, al controllo sul rispetto delle regole comunitarie e al famoso federalismo fiscale, previsto dalla Legge 42/2009.

E' importante precisare che, seppure sulla base degli stessi principi e criteri contabili, tale processo di riforma percorre strade normative diverse, a secondo delle amministrazioni; per gli enti locali, l'approvazione del D.Lgs. 118/2011, così come modificato dal D.Lgs. 126/2014, ha comportato per gli enti locali un cambiamento radicale sia negli schemi di bilancio sia nei criteri da applicare per l'imputazione agli esercizi finanziari delle obbligazioni giuridicamente perfezionate attive e passive (accertamenti e impegni).

Infatti il D.Lgs. 118/2011 prevede in primo luogo l'adeguamento ai 18 principi contabili generali oltre che l'ulteriore adeguamento ai principi contabili applicati della programmazione, della contabilità finanziaria, della contabilità economico-patrimoniale e del bilancio consolidato.

Detti principi contabili generali e applicati, come previsto dall'art. 3 del D.Lgs. 126/2014, garantiscono il consolidamento e la trasparenza dei conti pubblici secondo le direttive dell'UE e l'adozione di sistemi informativi omogenei ed interoperabili.

Tra le novità è opportuno anche citare il principio di competenza finanziaria in quanto comporta dal 2015 un nuovo concetto e precisamente quello di competenza finanziaria potenziata. Esso costituisce il criterio di imputazione agli esercizi finanziari delle obbligazioni giuridicamente perfezionate attive e passive – accertamenti e impegni – ovvero quelle per le quali sia venuto a scadere nello stesso esercizio finanziario il diritto di credito-la relativa obbligazione giuridica. La sua corretta applicazione consentirà di conoscere i debiti effettivi delle P.A., di evitare l'accertamento di entrate future e di impegni inesistenti, di rafforzare la programmazione di bilancio, di favorire la modulazione dei debiti secondo gli effettivi fabbisogni ed, infine, avvicinare la competenza finanziaria a quella economica.

La citata normativa sull'armonizzazione contabile (decorrenza 01.01.2015) prevede ancora l'adozione di comuni schemi di bilancio finanziari coerenti con la classificazione economica e funzionale di cui ai regolamenti comunitari, e concernenti bilanci di previsione 2015, l'adozione di comuni schemi di rendiconto, l'adozione della contabilità economico-patrimoniale in affiancamento a quella finanziaria che ne costituisce il sistema contabile in quanto ha funzione autorizzatoria e di rendicontazione della gestione.

Inoltre si è previsto, l'adozione di un comune piano dei conti integrato, di un piano degli indicatori e dei risultati attesi del bilancio al fine di illustrare gli obiettivi della gestione, di

misurare i risultati e di monitorare i servizi forniti e gli interventi realizzati si inserisce nel quadro dei documenti di pianificazione strategica ed operativa dell'ente e completa la definizione del Piano della Performance, l'adozione di una codifica comune delle transazioni elementari al fine di tracciare tutte le operazioni contabili e movimentare il piano dei conti integrato, la predisposizione del bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, società controllate e partecipate, completo del conto economico, dello stato patrimoniale nel rispetto dei principi contabili applicati.

Va precisato che nel bilancio, le classificazioni per le spese sono articolate in Missioni, che rappresentano le funzioni principali e gli obiettivi strategici perseguiti dalle P.A. utilizzando risorse finanziarie, umane e strumentali – in Programmi, che mostrano aggregati omogenei di attività volte a definire gli obiettivi nell'ambito delle missioni, ed in Titoli, che rappresentano i principali aggregati economici di spesa selezionati secondo i nuovi schemi. Poi l'ulteriore suddivisione in Macroaggregati, che identificano la natura economica della spesa e con ripartizioni in eventuali capitoli e articoli, descritti in allegati e che rappresentano il primo raccordo tra classificazione funzionale del bilancio decisionale e il piano dei conti integrato – cd. bilancio gestionale.

In questo contesto si inserisce la proposta di collaborazione tra la Città e l'Università degli Studi, che affronti al meglio il cambiamento che la Città si trova ad affrontare.

L'accordo di collaborazione che trova forma nella convenzione quadro allegata, prevede anche l'istituzione di una borsa di studio per un dottorato di ricerca che si occupi di:

- formazione e sensibilizzazione alle tematiche di programmazione e controllo della gestione e delle risorse finanziarie;
- individuazione e sperimentazione tecniche di programmazione delle risorse finanziarie;
- studio e adozione adempimenti necessari conseguenti alla riforma ex D.Lgs. 118/2011;
- individuazione e sperimentazione tecniche di programmazione delle risorse finanziarie idonee a fronteggiare le criticità di contesto;
- verifica ed eventuale adeguamento del sistema di valutazione della performance;
- disegno progettuale dei nuovi software di gestione delle attività che devono adeguarsi al D.Lgs. 118/2011;
- individuazione delle implicazioni che la riforma del sistema contabile per le amministrazioni pubbliche avranno sulla redazione del bilancio consolidato del Gruppo Conglomerato Pubblico.

Il progetto di ricerca favorirà per la Città, il raggiungimento dei seguenti obiettivi:

- consentire la maturazione della consapevolezza e la condivisione del cambiamento;
- ottimizzare le fasi di trasformazione dei sistemi di programmazione delle risorse finanziarie e di contabilità;
- aumentare la qualificazione delle risorse umane apicali e intermedie con focalizzazione sugli skills richiesti dal cambiamento;
- realizzare momenti di formazione multilivello consequenziale;

- supportare la realizzazione di un sistema integrato di gestione economico-finanziario e valutazione dei risultati;
- supportare l'adeguamento della manualistica e strumenti operativi;
- realizzare momenti di informazione e divulgazione anche mediante pubblicazioni delle competenze acquisite.

La convenzione, che decorrerà dalla data di stipulazione, rinnovabile con adozione di apposito provvedimento, avrà durata triennale e comporterà un impegno di spesa annuale per la Città di Euro 5.000,00 oltre Iva.

Analogamente, la borsa di studio per il dottorato di ricerca, di pari durata, prevede un trasferimento di Euro 17.555,91 per il primo anno, Euro 19.010,76 per il secondo anno ed Euro 19.101,76 per il terzo anno.

Si dà atto che è stata acquisita apposita dichiarazione ai sensi dell'art. 1 comma 9 lett. E) Legge 190/2012, conservata agli atti del Servizio.

Si dà atto del rispetto di quanto disposto dalla Legge 122/2010 in quanto trattasi di convenzione con l'Università.

Il presente provvedimento per la natura dell'oggetto non è pertinente alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico.

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto che ai sensi dell'art. 48 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, la Giunta compie tutti gli atti rientranti, ai sensi dell'art. 107, commi 1 e 2 del medesimo Testo Unico, nelle funzioni degli organi di governo che non siano riservati dalla Legge al Consiglio Comunale e che non ricadano nelle competenze, previste dalle leggi o dallo Statuto, del Sindaco o degli organi di decentramento;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

favorevole sulla regolarità tecnica;

favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

DELIBERA

- 1) di approvare, lo schema di Convenzione con il Dipartimento di Economia Aziendale dell'Università di Torino, allegato alla presente (**all. 1**);
- 2) di approvare conseguentemente l'istituzione di una borsa di studio per dottorato di ricerca con il Dipartimento di Economia Aziendale dell'Università di Torino, allegato alla presente (**all. 2**);
- 3) di demandare al dirigente responsabile la sottoscrizione della Convenzione con il

Dipartimento, con facoltà di apportare eventuali modifiche non sostanziali al testo del documento;

- 4) di demandare al dirigente responsabile l'impegno della spesa e di tutti gli atti conseguenti;
- 5) di rinviare a successive determinazioni dirigenziali tutti i provvedimenti necessari per la realizzazione del progetto delineato nella presente deliberazione;
- 6) di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

L'Assessore al Bilancio, Tributi,
Personale, Patrimonio e Decentramento
Gianguido Passoni

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

Il Dirigente di Area
Roberto Rosso

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

Il Direttore Finanziario
Anna Tornioli

Verbale n. 37 firmato in originale:

IL PRESIDENTE
Stefano Lo Russo

IL SEGRETARIO GENERALE
Mauro Penasso

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE E DI ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione:

- 1° ai sensi dell'art. 124, 1° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi dal 20 luglio 2015 al 3 agosto 2015;
- 2° ai sensi dell'art. 134, 3° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è esecutiva dal 30 luglio 2015.