

**CIRCOSCRIZIONE AMMINISTRATIVA 8**

*San Salvario – Cavoretto – Borgo Po  
Nizza Millefonti – Lingotto - Filadelfia*

**Doc. n.145/2017**

**CITTA' DI TORINO**  
**PROVVEDIMENTO DEL CONSIGLIO DELLA CIRCOSCRIZIONE 8**  
**06 DICEMBRE 2017**

Il Consiglio di Circoscrizione 8 convocato nelle prescritte forme, in 1 convocazione per la seduta del **06 DICEMBRE 2017** alle ore **19,45** presenti nell'aula consiliare del Centro Civico, in Torino, Corso Corsica n. 55, oltre il Presidente Davide RICCA, i Consiglieri:

AIME Luca – BERNO Fulvio - BORELLO Rosario – D'AGOSTINO Lorenzo – D'ALESSIO Luca - DELPERO Stefano - DEMASI Andrea – FICHERA Maria - FRANCONI Vittorio – GERMANO Lucia – GIARETTO Massimo – GUGGINO Michele Antonio - LUPI Alessandro – MARRAS Oliviero - MIANO Massimiliano – MONTARULI Augusto - PAGLIERO Giovanni - PALUMBO Antonio - PARMENTOLA Paola – PASQUALI Raffaella - PERA Dario - PETRACIN Noemi.

In totale con il Presidente n° 23 Consiglieri.

Risultano assenti i Consiglieri: Loi Carta, Omar Sheikh Esahaq.

Con l'assistenza della Dirigente di Area con funzioni di Segretario: Dr.ssa Piera RAPIZZI

ha adottato in

**SEDUTA PUBBLICA**

**Il presente provvedimento così indicato all'ordine del giorno:**

C.8 – Accordo di programma in variante al P.R.G. ai sensi dell'art. 34 D.LGS. 267/2000 e s.m.i finalizzato alla realizzazione del "Parco della salute, della ricerca e dell'innovazione di Torino." Ratifica. Parere ai sensi degli artt.43/44 del Regolamento Comunale sul Decentramento.

## CITTÀ DI TORINO

C.8-S.SALVARIO-CAVORETTO-B.GO PO-NIZZA MILLEFONTI-LINGOTTO-  
FILADELFIA

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI CIRCOSCRIZIONE

OGGETTO: C.8 - ACCORDO DI PROGRAMMA IN VARIANTE AL P.R.G. AI SENSI DELL'ART.34 D.LGS.267/2000 E S.M.I. FINALIZZATO ALLA REALIZZAZIONE DEL «PARCO DELLA SALUTE, DELLA RICERCA E DELL'INNOVAZIONE DI TORINO" RATIFICA. PARERE AI SENSI DEGLI ARTT. 43/44 DEL REGOLAMENTO COMUNALE SUL DECENTRAMENTO.

Il Presidente Davide RICCA di concerto con il Vice Presidente, Coordinatore IV Commissione Consiliare Permanente, Massimiliano MIANO riferisce:

E' pervenuta in data 24/11/2017 ns. prot. n. 15658, da parte della Direzione Urbanistica e Territorio, la richiesta a voler esprimere parere di competenza, in merito alla ratifica dell' Accordo di Programma in Variante al P.R.G., ai sensi dell' Art. 34 del D.lgs 267/2000 e s.m.i., finalizzato alla realizzazione del "Parco della Salute, della ricerca e dell'innovazione di Torino".

In data 1 febbraio 2010 con D.P.G.R. n. 8 veniva approvato l'Accordo di Programma stipulato il 5 novembre 2009 finalizzato alla definizione del Programma di Interventi nella Z.U.T. Ambito "12.32 AVIO-OVAL" per la realizzazione del Palazzo degli Uffici Regionali, dei nuovi comparti edilizi e delle opere infrastrutturali connesse. In attuazione del citato Accordo, il 31 marzo 2011 veniva sottoscritta la Convenzione tra la Regione Piemonte, la Città, la Società RFI S.p.a., la Società F.S. Sistemi Urbani S.r.l. e Trenitalia S.p.a. per la realizzazione del Programma di Interventi previsto.

Le aree di proprietà di RFI S.p.a. sono state successivamente cedute a F.S. Italiane S.p.a..

In data 19 novembre 2014 la Giunta Regionale approvava la deliberazione n. 1-600 "Adeguamento della rete ospedaliera agli standard della legge 135/2012 e del Patto per la Salute 2014/2016 e linee di indirizzo per lo sviluppo della rete territoriale" e il 23 gennaio 2015 la deliberazione n. 1-924 "Integrazioni alla DGR n. 1-600 del 19.11.2014 Adeguamento della rete ospedaliera agli standard della Legge 135/2012 e del Patto per la Salute 2014/2016 e linee di indirizzo per lo sviluppo della rete territoriale".

Con deliberazione della Giunta Comunale del 24 marzo 2015, mecc. n. 2015 01210/009, la Città approvava lo schema di Protocollo d'Intesa con Regione Piemonte, Università degli Studi di Torino, Azienda Ospedaliera Universitaria Città della Salute e della Scienza di Torino (CSS) e Società F.S. Sistemi Urbani S.r.l. finalizzato all'individuazione della localizzazione e all'avvio del procedimento per la realizzazione del "Parco della Salute, della Ricerca e dell'Innovazione di

Torino” (P.S.R.I.), successivamente sottoscritto in data 26 marzo 2015.

In data 21 dicembre 2015 con D.G.R. n. 1-2611, la Giunta Regionale ha approvato lo Studio di fattibilità del P.S.R.I., pubblicato sul B.U.R. n. 4 Suppl. 2 del 28 gennaio 2016.

In data 30 dicembre 2015, con nota prot. n. 29840/A12000, il Presidente della Regione Piemonte trasmetteva il predetto Studio di fattibilità per richiedere i finanziamenti ex art. 202 Legge 67/1988 al Ministero della Salute che, con nota 0014169-P-06/05/2016 del 27 aprile 2016, esprimeva parere favorevole.

Con deliberazione della Giunta Comunale del 24 maggio 2016, mecc. n. 2016 02451/009, la Città ha preso atto e condiviso le “prefigurazioni urbanistico-territoriali” finalizzate alla futura realizzazione del “Parco della Salute, della Ricerca e dell’Innovazione di Torino”.

In data 17 ottobre 2016 il Collegio di Vigilanza ha quindi disposto l’avvio della modifica all’Accordo di Programma del 2009 per la realizzazione del P.S.R.I. di Torino, la cui iniziativa è stata condivisa con gli Enti interessati.

Con deliberazione della Giunta Comunale del 18 ottobre 2016, mecc. n. 2016 04631/009, la Città ha approvato le “Linee di sviluppo” per la realizzazione del “Parco della Salute, della Ricerca e dell’Innovazione di Torino”, in aggiornamento alla deliberazione del 27 maggio 2016 sopra citata.

In data 2 novembre 2016 con D.G.R. n. 28-4150 è stato approvato l’aggiornamento e l’integrazione allo Studio di fattibilità del P.S.R.I., a seguito dell’entrata in vigore del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., inoltrato successivamente al Ministero della Salute.

Ai sensi della L.R. n. 14/2014 dell’1 dicembre 2016 è stata pubblicata sul B.U.R.P. n. 48 la comunicazione di avvio del procedimento per la modifica dell’Accordo di Programma vigente di cui al D.P.G.R. n. 8/2010.

La prima Conferenza di Servizi finalizzata all’illustrazione dei contenuti degli elaborati progettuali, urbanistici e ambientali e la definizione del cronoprogramma dei lavori si è tenuta il 16 dicembre 2016, ai sensi dell’art. 34 del D.Lgs. n. 267/2000, della L.R. n. 14/2014, dell’art. 17 bis della L.R. n. 56/1977 e del D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i..

In data 12 dicembre 2016 la Direzione Ambiente, Governo e Tutela del Territorio della Regione Piemonte, con nota prot. n. 13721, ha attivato l’Organo Tecnico per la fase di specificazione dei contenuti del Rapporto Ambientale, ai sensi dell’art. 13 c. 1 del D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i..

Con D.G.R. n. 1-4438 del 22 dicembre 2016 la Giunta Regionale ha individuato l’Azienda Ospedaliera Universitaria Città della Scienza e della Salute di Torino quale stazione appaltante dell’intervento relativo al Lotto 1 del P.S.R.I..

In data 29 dicembre 2016, con nota prot. n. 14966, la Regione Piemonte ha trasmesso al

Ministero della Salute il Documento Programmatico in merito agli investimenti straordinari per l'ammodernamento strutturale, tecnologico ed organizzativo del Servizio Sanitario della Regione Piemonte, che ha adottato la proposta con deliberazione della Giunta Regionale n. 20-4795 del 20 marzo 2017.

In data 4 maggio 2017 si è tenuta la seconda seduta della Conferenza di Servizi che ha dato mandato al Responsabile del Procedimento di provvedere alla pubblicazione degli elaborati urbanistici e ambientali sui siti istituzionali della Regione Piemonte e della Città. Sul B.U.R.P. n. 21 del 25 maggio 2017 è stata data comunicazione della proroga dei termini del procedimento dell'Accordo di Programma.

Con nota prot. n. 57466 del 9 giugno 2017 l'Azienda Ospedaliero Universitaria CSS, con nota prot. n. 295 del 14 giugno 2017 la Società F.S. Sistemi Urbani S.r.l., con nota prot. n. 2297 del 15 giugno 2017 l'Ordine degli Architetti Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori della Città di Torino e con nota prot. n. 18905 del 16 giugno 2017 la Struttura regionale "Palazzo per uffici della Regione Piemonte - fase di realizzazione" hanno presentato osservazioni alla variante urbanistica pubblicata.

Il Ministero della Salute – Direzione Generale della Programmazione Sanitaria, con nota prot. n. 18495 del 14 giugno 2017, ha trasmesso il parere positivo espresso il 3.05.2017 dal Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici in Sanità, sullo Studio di Fattibilità del Parco della Salute, della Ricerca e dell'Innovazione della Città di Torino e sul "Documento Programmatico sugli investimenti straordinari per l'ammodernamento strutturale, tecnologico ed organizzativo del Servizio Sanitario della Regione Piemonte – febbraio 2017"; quest'ultimo è stato approvato con deliberazione della Giunta Regionale n. 5-5391 del 24 luglio 2017.

Nel corso della terza seduta della Conferenza di Servizi del 26 settembre 2017 sono state esaminate e controdedotte le osservazioni formulate a seguito della pubblicazione degli elaborati ambientali e urbanistici ed introdotti i conseguenti emendamenti; sono inoltre stati acquisiti i pareri di competenza della Città Metropolitana di Torino e della Direzione Regionale Ambiente, Governo e Tutela del Territorio ed è stata, inoltre, acquisita la Relazione istruttoria dell'Organo Tecnico regionale per la VAS e la D.G.R. n. 46-5682 del 25.09.2017 di espressione del parere motivato di cui all'art. 15 comma 1 del D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i..

In particolare, la Variante finalizzata a dare attuazione agli interventi si articola in due macroambiti; quello riferito all'area Ex Avio – Oval, ridenominato "Parco della Salute e Sede Regione Piemonte", e quello riferito alle attuali sedi ospedaliere "storiche" delle Molinette del S. Anna e del Regina Margherita. Nel primo ambito (di superficie territoriale complessiva pari a circa 313.725 mq e SLP massima di progetto pari a circa 370.000 mq., entrambe le superfici comprensive delle quantità già realizzate), attraverso interventi di radicale trasformazione urbanistica, è prevista la localizzazione del nuovo polo ospedaliero connesso alle attività di ricerca e didattiche e il completamento degli interventi già approvati con il precedente Accordo di Programma.

Negli ambiti "Molinette" e "Sant'Anna e Regina Margherita", sono invece previsti interventi di riordino e la riqualificazione degli impianti architettonici originari delle strutture ospedaliere Molinette e Sant'Anna e la rigenerazione urbana dell'area occupata dalla struttura ospedaliera Regina Margherita con mix funzionali molto articolati, sostanzialmente volti a dotare

i contenitori esistenti e quelli da realizzare ex novo di funzioni urbane coerenti e compatibili con il contesto. Per tali ambiti, considerata la localizzazione lungo il fiume Po e la vista sulla collina, in sede di redazione degli strumenti attuativi e rilascio dei conseguenti titoli abilitativi, saranno rilevanti le attenzioni progettuali inerenti l'impatto ambientale e architettonico. Gli elaborati tecnici di variante urbanistica specificano puntualmente i dati dimensionali, i mix funzionali, gli orientamenti progettuali, le prescrizioni e le modalità attuative degli ambiti.

Al fine di reperire le risorse necessarie alla realizzazione del P.S.R.I. è stata individuata dalla Regione Piemonte quale struttura finanziaria più adeguata la procedura di Partenariato Pubblico Privato (PPP) ai sensi degli artt. 180 e seguenti del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.. Il finanziamento pubblico attualmente reperito è destinato alla realizzazione del Lotto 1 (Polo della Sanità e della formazione clinica e Polo della ricerca) e deriva da fondi ex art. 20 della L. n. 67/1988 (legge finanziaria 1988) per una cifra complessiva di euro 250.000.000,00, da fondi regionali per una cifra complessiva di euro 12.500.000,00, fatto salvo eventuali integrazioni o modifiche del quadro economico che comunque non costituiranno modifica all'Accordo.

Nelle date del 2 e 5 ottobre 2017 si sono svolte le sedute conclusive della Conferenza di Servizi nella quale, per concorde determinazione di tutti i rappresentanti degli Enti coinvolti, ovvero Regione Piemonte, AOU Città della Salute e della Scienza di Torino, Università degli Studi di Torino, F.S. Sistemi Urbani S.r.l. e F.S. Italiane S.p.a. e Città di Torino, è stato condiviso lo schema di Accordo di Programma di cui si è preso atto con deliberazione della Giunta Comunale del 31 ottobre 2017, mecc. n. 201704575/009.

Poiché il suddetto Accordo di Programma prevede la modifica del P.R.G. vigente, lo stesso deve essere ratificato dalla Città, ai sensi del comma 5 dell'articolo 34 del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i., entro i successivi trenta giorni dalla sottoscrizione dell'Accordo stesso, ovvero entro il 15 dicembre 2017, a pena di decadenza.

Per giungere all'approvazione della delibera in oggetto, viene richiesto ai sensi dell'art. 43 del Regolamento Comunale sul Decentramento, l'espressione formale del parere di competenza.

Il provvedimento è stato illustrato e discusso nel corso della Conferenza dei Capigruppo del 29/11/2017 nonché nella seduta della IV Commissione di Lavoro Permanente Circoscrizionale del 6 dicembre 2017.

Tutto ciò premesso,

#### LA GIUNTA CIRCOSCRIZIONALE

- Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs del 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.;
- Visto lo Statuto della Città, approvato con deliberazione del C.C. (n. mecc. 2010 08431/002) del 7 febbraio 2011 esecutiva dal 6 aprile 2011 e s.m.i.;
- Visto il Regolamento del Decentramento n. 374 approvato con deliberazione del C.C. (n mecc. 2015 02280/94) del 17/12/2015 esecutiva dal 01/01/2016;

- Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. n. 267 del 18 Agosto 2000 e s.m.i sono:  
favorevole sulla regolarità tecnica;  
favorevole sulla regolarità contabile (Vista la delega del Direttore Finanziario alla Dirigente di Area Circoscrizione 8 del 25/05/2017 per l'espressione dei pareri di cui agli artt. 43 e 44 del Regolamento del Decentramento);  
Vista la nota prot.n. 1103 del 28/09/2017 del Presidente del Consiglio Comunale  
Viste le disposizioni legislative sopra richiamate,

#### PROPONE AL CONSIGLIO CIRCOSCRIZIONALE

Di esprimere in merito alla ratifica dell'Accordo di Programma in Variante al P.R.G., ai sensi dell'Art. 34 del D.lgs 267/2000 e s.m.i., finalizzato alla realizzazione del "Parco della Salute, della ricerca e dell'innovazione di Torino", **PARERE FAVOREVOLE CONDIZIONATO** alle seguenti osservazioni:

La trasformazione oggetto dell'Accordo di Programma si realizza in una porzione di territorio densa di funzioni pubbliche e private di livello regionale/nazionale (Centro Fiere, Centro Polifunzionale del Lingotto, sede della Regione Piemonte).

#### **Ambito 12.32 - Parco della Salute e sede Regione Piemonte**

1. Questa concentrazione di funzioni comporterà un aggravio dei flussi di mobilità privata a carico del territorio in oggetto. Risulta quindi necessario prevedere una adeguata dotazione di parcheggi pubblici/privati anche extra-standard urbanistici.
2. Il rafforzamento del servizio di trasporto pubblico legato al futuro sistema ferroviario metropolitano. Tale impegno in capo ad RFI (ora Sistemi Urbani) viene declinato in un generico "*è prevista l'area di attacco a terra della nuova Stazione "a ponte" Lingotto*". Tale intervento deve invece essere considerato prioritario nel crono-programma degli interventi al fine di garantire la più efficiente ed adeguata accessibilità pubblica alle funzioni localizzate in quell'ambito.
3. Trasferire eventuali diritti edificatori di tipo residenziale in altre porzioni del territorio al fine di evitare elementi di promiscuità e disomogeneità con le funzioni sopra elencate.
4. La previsione di una adeguata dotazione di verde pubblico, anche extra-standard urbanistici, che possa ricucire le varie parti dell'intervento compensando e riequilibrando le ricadute ambientali sull'area dell'intervento.

#### **Ambito 13.12 - Molinette e 13.13 - Sant'Anna e Regina Margherita**

1. Vista la totale mancanza di elementi quantitativi delle SLP di progetto che dovranno essere stimati all'interno di un generico "Studio Unitario di Riordino, attuabile anche per sub-ambiti, che permetta di valutarne il corretto inserimento funzionale, architettonico ed ambientale", si auspica che almeno un terzo della Superficie Territoriale sia destinata a verde pubblico al fine di garantire le connessioni funzionali, ambientali e paesaggistiche con il parco fluviale

esistente.

2. Mantenimento del parcheggio pubblico sito in corso Dogliotti inserendolo nella dotazione dei servizi pubblici previsti dagli strumenti urbanistici vigenti, al fine di soddisfare il fabbisogno standard funzionale alle nuove destinazioni previste.
3. Indizione di un concorso internazionale di architettura per la progettazione degli ambiti 13.12 e 13.13.
4. Partecipazione di un rappresentante della Giunta Circoscrizionale ai lavori del tavolo tecnico finalizzato alla definizione del programma di riqualificazione urbana del “Distretto ospedaliero” ed alla individuazione delle principali fasi ed azioni.

Il Consiglio della Circoscrizione 8 con votazione palese per alzata di mano che ha dato il seguente esito:

Al momento del voto non sono presenti in aula i Consiglieri D’Alessio e Fichera.

Presenti	21
Votanti	19
Astenuti	2 Lupi, Pagliero
Voti favorevoli	18
Voti contrari	1

#### DELIBERA

Di esprimere in merito alla ratifica dell’Accordo di Programma in Variante al P.R.G., ai sensi dell’Art. 34 del D.lgs 267/2000 e s.m.i., finalizzato alla realizzazione del “Parco della Salute, della ricerca e dell’innovazione di Torino”, **PARERE FAVOREVOLE CONDIZIONATO** alle seguenti osservazioni:

La trasformazione oggetto dell’Accordo di Programma si realizza in una porzione di territorio densa di funzioni pubbliche e private di livello regionale/nazionale (Centro Fiere, Centro Polifunzionale del Lingotto, sede della Regione Piemonte).

#### **Ambito 12.32 - Parco della Salute e sede Regione Piemonte**

1. Questa concentrazione di funzioni comporterà un aggravio dei flussi di mobilità privata a carico del territorio in oggetto. Risulta quindi necessario prevedere una adeguata dotazione di parcheggi pubblici/privati anche extra-standard urbanistici.
2. Il rafforzamento del servizio di trasporto pubblico legato al futuro sistema ferroviario metropolitano. Tale impegno in capo ad RFI (ora Sistemi Urbani) viene declinato in un generico “è prevista l’area di attacco a terra della nuova Stazione “a ponte” Lingotto”. Tale intervento deve invece essere considerato prioritario nel crono-programma degli interventi al fine di garantire la più efficiente ed adeguata accessibilità pubblica alle funzioni localizzate in quell’ambito.
3. Trasferire eventuali diritti edificatori di tipo residenziale in altre porzioni del territorio al fine di evitare elementi di promiscuità e disomogeneità con le funzioni sopra elencate.

4. La previsione di una adeguata dotazione di verde pubblico, anche extra-standard urbanistici, che possa ricucire le varie parti dell'intervento compensando e riequilibrando le ricadute ambientali sull'area dell'intervento.

#### **Ambito 13.12 - Molinette e 13.13 - Sant'Anna e Regina Margherita**

1. Vista la totale mancanza di elementi quantitativi delle SLP di progetto che dovranno essere stimati all'interno di un generico "Studio Unitario di Riordino, attuabile anche per sub-ambiti, che permetta di valutare il corretto inserimento funzionale, architettonico ed ambientale", si auspica che almeno un terzo della Superficie Territoriale sia destinata a verde pubblico al fine di garantire le connessioni funzionali, ambientali e paesaggistiche con il parco fluviale esistente.
2. Mantenimento del parcheggio pubblico sito in corso Dogliotti inserendolo nella dotazione dei servizi pubblici previsti dagli strumenti urbanistici vigenti, al fine di soddisfare il fabbisogno standard funzionale alle nuove destinazioni previste.
3. Indizione di un concorso internazionale di architettura per la progettazione degli ambiti 13.12 e 13.13.
4. Partecipazione di un rappresentante della Giunta Circoscrizionale ai lavori del tavolo tecnico finalizzato alla definizione del programma di riqualificazione urbana del "Distretto ospedaliero" ed alla individuazione delle principali fasi ed azioni.