



CITTA' DI TORINO

**Circoscrizione 7 – Aurora, Vanchiglia, Sassi, Madonna del Pilone**

Corso Vercelli, 15 – 10152 Torino

Tel. 01101135711 – Fax 01101135719

www.comune.torino.it/circ7 - segreteria7@comune.torino.it

Segreteria - tel. 01101135732 / 35718



Alla Consiglieria  
della Circoscrizione 7  
Patrizia ALESSI

S E D E

Oggetto: **risposta all'interpellanza – prot. 1258 dell'8/4/24.**  
*“Problematiche gravanti su minori e genitori nella conflittualità”.*

Gentile Consiglieria,

in merito all'interpellanza in oggetto, Le allego la risposta pervenuta dall'Assessore al Welfare Jacopo Rosatelli.

Distinti saluti.

IL PRESIDENTE  
Luca DERI



# CITTA' DI TORINO

Assessore al Welfare Diritti e Pari Opportunità

Spett.le Presidenza Circoscrizione 7

[segreteria7@comune.torino.it](mailto:segreteria7@comune.torino.it)

Oggetto: Risposta Interpellanza "Problematiche gravanti su minori e genitori nella conflittualità"

Si trasmette la risposta all'interpellanza in oggetto.

Cordiali saluti.

L'Assessore  
Jacopo Rosatelli

CIRCOSCRIZIONE N. 7	
Aurora - Vanchiglia - San Donato - S. Maria	
✓	Smis
7 GIU 2024	
Prot. 2023	n. 2 cl. 160
Facc. 5	

~~Presidente~~  
Direttore  
Polando  
Segret.



United Nations  
Educational, Scientific and  
Cultural Organization



Torino



**CITTA' DI TORINO**  
*Dipartimento Servizi Sociali, Socio Sanitari e Abitativi*  
*Divisione Politiche Sociali e Socio Sanitarie, Minori e Famiglie*  
*Ufficio Rapporti con l'Autorità Giudiziaria*

Alla Cortese Attenzione  
Assessore Jacopo Rosatelli

**Oggetto: Restituzione dati richiesti con interpellanza con richiesta di risposta in forma scritta del Gruppo Consiliare Fratelli d'Italia Circoscrizione 7 con OGGETTO: PROBLEMATICHE GRAVANTI SU MINORI E GENITORI NELLA CONFLITTUALITA' Torino**

Premessa:

Nella logica di trovare risposte e risorse adeguate alle necessità che le situazioni di separazione e divorzio conflittuale pongono e che non espressamente necessitano di interventi propri e specifici dei Servizi Sociali, il disegno di riorganizzazione del Dipartimento Servizi Sociali, realizzato nel 2019, ha previsto la costituzione di un'Equipe sovraterritoriale che si occupi di tutte quelle situazioni, non conosciute dai Servizi Territoriali, dove il Tribunale Ordinario richiede un approfondimento sulle condizioni del minore durante la vicenda separativa dei suoi genitori.

Il lavoro dell'Equipe per il Sostegno alle Famiglie in Separazione e Divorzio, dell'Ufficio Rapporti con l'Autorità Giudiziaria, ha una forte integrazione con il Centro Relazioni e Famiglie della Città di Torino.

Il Centro Relazioni e Famiglie, che garantisce l'accesso diretto e la richiesta spontanea da parte dei cittadini in una logica di prevenzione che ne costituisce la mission fondamentale, da sempre rivolge particolare attenzione, anche tra le risorse che mette a disposizione, alle situazioni in fase di separazione, in stretta collaborazione con la rete di Organizzazioni del Privato Sociale.

Relativamente alle situazioni seguite dall'Equipe per il sostegno alle famiglie in separazione e divorzio, tale specificità è molto importante per l'attivazione di tutti quegli interventi di consulenza e mediazione che possono essere avviati a livello pubblico e dalla rete del privato sociale, ma anche per individuare risposte adeguate ai nuovi bisogni emergenti (conflittualità, famiglie allargate...), e per comprendere l'effettiva trattabilità del conflitto, in modo da poter evitare invii a percorsi di "mediazione" laddove non siano presenti le condizioni minime per attuarli.

Nell'anno 2020 si è inoltre costituita, "l'Equipe Multidisciplinare per le situazioni di separazione, divorzio e esercizio della responsabilità genitoriale". Tale gruppo di lavoro è il frutto del confronto avvenuto tra la VII Sezione Civile Famiglia del Tribunale Ordinario, il Servizio di Neuropsichiatria Infantile dell'ASL Città di Torino e il Dipartimento Servizi Sociali Socio Sanitari e Abitativi della Città di Torino per affrontare in modo maggiormente integrato e specializzato le situazioni per le quali i Giudici richiedono indagini di approfondimento, sia a livello sociale, che sanitario.



United Nations  
Educational, Scientific and  
Cultural Organization



Torino



## CITTA' DI TORINO

Dipartimento Servizi Sociali, Socio Sanitari e Abitativi  
Divisione Politiche Sociali e Socio Sanitarie, Minori e Famiglie  
Ufficio Rapporti con l'Autorità Giudiziaria

A tal fine è stato firmato un Protocollo d'Intesa fra i tre enti, che vede proprio nell'Equipe Multidisciplinare lo strumento organizzativo ed operativo adeguato per raggiungere al meglio gli obiettivi previsti e realizzare il più possibile una diagnosi precoce e integrata per le situazioni di separazione, divorzio ed esercizio della responsabilità genitoriale. L'Equipe ha previsto, nella sua organizzazione, una elaborazione e monitoraggio costanti dei dati a cui facciamo riferimento, considerandoli un campione sufficientemente rappresentativo dell'andamento del fenomeno sul territorio cittadino.

Di seguito si riportano le domande dell'interpellanza e le relative risposte

- quale sia l'evoluzione del fenomeno delle separazioni e dei divorzi nel corso degli anni nel territorio di competenza dell'ente:

Dati rilevati dall'Ufficio di Servizio Sociale presso la Settima Sezione Civile del Tribunale Ordinario di Torino

Tabella n. 1 NUOVE ISTANZE GIUDIZIALI Sez. "Famiglia"							
Anno	Separazioni Giud.li	Di cui: Sep. Giud.li con fg min	Divorzi contenziosi (Giud.li)	Di cui: Div. Giud.li con fg min	Modifiche e delle condizioni	Esercizio della Responsabilità genitoriale non sposati (ex T.M.)	Totali
2019	848	468	789	378	364	831	2.832
2020	648	337	618	282	287	768	2.321
2021	679	354	671	290	354	851	2.555
2022	580	148	584	100	316	824	2.304

Tabella n. 2	Cause con richieste di conoscenza e sostegno nel percorso separativo ai Servizi Sociali di TORINO dall'Ufficio di Servizio Sociale presso la VII Sezione Civile



## CITTA' DI TORINO

Dipartimento Servizi Sociali, Socio Sanitari e Abitativi  
Divisione Politiche Sociali e Socio Sanitarie, Minori e Famiglie  
Ufficio Rapporti con l'Autorità Giudiziaria

Anno	Separazioni	Divorzi	Modifiche e delle condizioni	Rogatori e intern.li	Eserc. della Resp.tà Genit.le (ex TM - dal 2013)	Altre cause	Totali
2019	118	45	13	4	162	4	346
2020	92	32	25	9	130	4	292
2021	93	35	32	2	147	2	311
2022	80	39	24	8	144	1	296
2023	64	40	39	8	113	9	273

Dati rilevati dall'Equipe per il Sostegno alle Famiglie in Separazione e Divorzio<sup>1</sup>

Anno	Separazioni	Divorzi	Modifiche delle condizioni	Rogatori e intern.li	Eserc. della Resp.tà Genit.le	Altre cause	Totali
------	-------------	---------	----------------------------	----------------------	-------------------------------	-------------	--------

<sup>1</sup> L'Equipe per il sostegno alle famiglie in separazione e divorzio della Divisione Servizi Sociali, si occupa degli incarichi di prima conoscenza e sostegno richiesti dal Tribunale Ordinario per le situazioni che:

- non hanno cartella aperta sul territorio, oppure
- hanno cartella puramente economica (gestione a cura del Polo per l'Inclusione Sociale)
- su richiesta dei Distretti per venire incontro ad esigenze interne del Servizio Sociale Territoriale o a situazioni particolari.

Per le situazioni già seguite dai Servizi di territorio, la richiesta di indagine viene inviata – da parte dell'Ufficio di Servizio Sociale presso il Tribunale - direttamente al Servizio titolare che, conoscendo il caso e/o avendo già interventi attivi, ha tutti gli elementi per rispondere al Tribunale ed inserire tale procedimento all'interno del più ampio percorso e progetto avviato con il nucleo familiare.



## CITTA' DI TORINO

Dipartimento Servizi Sociali, Socio Sanitari e Abitativi  
Divisione Politiche Sociali e Socio Sanitarie, Minori e Famiglie  
Ufficio Rapporti con l'Autorità Giudiziaria

					(ex TM - dal 2013)		
2019	54	16	8	8	82	3	171
2020	33	4	10	9	60	1	117
2021	30	8	14	2	64	1	119
2022	24	10	11	6	71	1	123
2023	34	20	18	4	82	4	162

- quale siano le modalità di affidamento determinato dal Tribunale di Torino,  
Decreti e sentenze a conclusione emessi dal Tribunale Ordinario inerenti le cause di separazione giudiziale o divorzio contenzioso o esercizio della responsabilità genitoriale, rispetto alle quali il Servizio è stato incaricato di sostegno e accompagnamento che concludono l'iter processuale.  
Dati rilevati dall'Equipe per il Sostegno alle Famiglie in Separazione e Divorzio

Tabella n. 4 **Sentenze e decreti a conclusione in arrivo all'Equipe per il Sostegno alle Famiglie in Separazione e Divorzio**

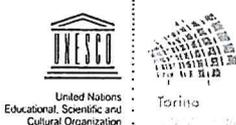
Anno	condiviso	condiviso con esercizio disgiunto	esclusivo a madre	esclusivo a padre	Totali
2019	36	7	12	0	55
2020	41	15	24	0	80
2021	39	11	23	1	74
2022	40	4	24	1	69
2023	51	5	25	3	84

- con particolare riguardo ai tempi di frequentazione:

Rispetto alle libere modalità di frequentazione il Tribunale può, nel dispositivo, definire le modalità generali o lasciare totale libertà ai genitori. Nella maggior parte delle situazioni il giudice accoglie la proposta di organizzazione avanzata dalle parti.

Per quanto riguarda le cause che si concludono con l'affido esclusivo ad un genitore possiamo rilevare, come campione sufficientemente adeguato, il dato dell'Equipe per il Sostegno alle famiglie in separazione e divorzio:

4





## CITTA' DI TORINO

Dipartimento Servizi Sociali, Socio Sanitari e Abitativi  
Divisione Politiche Sociali e Socio Sanitarie, Minori e Famiglie  
Ufficio Rapporti con l'Autorità Giudiziaria

Dal 2019 nelle sentenze o decreti a conclusione con affido ad un solo genitore su 113 situazioni sono stati richiesti 21 luoghi neutri come modalità di frequentazione con il genitore non collocatario.

- ed alle modalità diretta o indiretta di mantenimento dei figli tra le coppie di genitori separati seguite dai servizi sociali dell'ente;

Il dato economico non è rilevato dal Servizio Sociale in quanto la nostra attività istituzionale è il sostegno alla genitorialità e la tutela del minore; tuttavia se nel percorso di accompagnamento al nucleo in fase separativa si rileva una preoccupazione sulla condizione economica, si accompagnano gli adulti a rivolgersi al Servizio Sociale Territoriale per l'ottenimento dei contributi economici previsti dalla normativa vigente o a rivolgersi al Polo Inclusione per quanto concerne RdC/AdI, oppure al Servizio Abitare Sociale.

- quanti figli e quante coppie di genitori separati siano seguiti dai servizi sociali dell'ente.

Se si intendono figli e coppie di genitori separati seguiti dai servizi a seguito del mandato dell'autorità giudiziaria per cause di separazione giudiziarie i numeri sono rilevati nella tabella n. 1.

- per quali cause:

Il dato cittadino è riportato nelle tabelle di cui sopra (tabella 1 e 2)

Dato Circostrizione 7, riferito alle situazioni non conosciute al servizio territoriale:

Tabella n 5 **Dati Equipe per il Sostegno alle Famiglie in Separazione e Divorzio**  
**Circostrizione 7**

Anno	Separazioni	Divorzi	Modifiche delle condizioni	Rogatori e intern.li	Eserc. della Resp.tà Genit.le (ex TM - dal 2013)	Altre cause	Totali
2019	6	1	0	1	3	1	12
2020	4	1	1	2	10	0	18
2021	3	0	2	0	3	0	8
2022	5	2	2	1	8	0	18

5





## CITTA' DI TORINO

Dipartimento Servizi Sociali, Socio Sanitari e Abitativi  
Divisione Politiche Sociali e Socio Sanitarie, Minori e Famiglie  
Ufficio Rapporti con l'Autorità Giudiziaria

2023	3	3	1	0	8	0	15
------	---	---	---	---	---	---	----

- con quali modalità e durata:

Modalità messe in atto:

- Sostegno e accompagnamento dei nuclei da parte dell'equipe multiprofessionale, che può prevedere l'Assistente Sociale, l'educatore e la psicologa della NPI, ognuno con le proprie competenze professionali specifiche.
- Invio al Centro Relazioni e Famiglie
- Gruppi di sostegno alla genitorialità dell'Equipe specializzata
- Attivazione di strumenti di supporto alla genitorialità quali Educativa domiciliare, Diritti di Visita o Luoghi Neutri.

La durata è relativa all'iter processuale e al bisogno manifestato dai minori coinvolti nel processo separativo.

- con quali risultati (si richiede il dato sia a livello cittadino che circoscrizionale):

I dati rilevati negli anni dall'Equipe per il Sostegno alle Famiglie in Separazione e Divorzio, ci dicono che nell'80% delle situazioni con incarico del Tribunale Ordinario di Torino, VII Sezione Civile, l'accompagnamento al superamento delle liti previsto dal protocollo d'Intesa TO, Npi e Comune di Torino, si risolvono attraverso il lavoro di sostegno dell'Equipe multidisciplinare.

Il restante 20% ci impegna in un lavoro di accompagnamento che prevede l'attivazione di sostegni socio educativi, o psicologici, e di questi solo in minima parte (10%) si trasforma in una presa in carico del nucleo da parte del Servizio Sociale Distrettuale, in quanto l'alta conflittualità non si attenua nonostante l'attivazione dei dispositivi.

- quali iniziative siano assunte per promuovere la collaborazione tra genitori separati nella cura ed accudimento dei figli e prevenire le conseguenze di situazioni di prolungato contrasto tra i due genitori;

Attività di sostegno alla genitorialità del Centro Relazioni e Famiglie, link al sito:

<http://www.comune.torino.it/relazioniefamiglie/?cat=14>

- se la conflittualità sia dovuta a difficoltà nell'adempimento di obbligazioni di carattere economico in conseguenza della perdita del lavoro del genitore onerato;



## CITTA' DI TORINO

Dipartimento Servizi Sociali, Socio Sanitari e Abitativi  
Divisione Politiche Sociali e Socio Sanitarie, Minori e Famiglie  
Ufficio Rapporti con l'Autorità Giudiziaria

Come descritto in precedenza il dato economico non è rilevato dal Servizio Sociale in quanto la nostra attività istituzionale è il sostegno alla genitorialità e la tutela del minore;

- se si ritenga che la stabilizzazione del rapporto di lavoro degli assistenti sociali possa incidere sulla qualità dei risultati del loro lavoro;

A livello nazionale possiamo contare sulla normativa vigente che nei LEPS individua i tratti minimi e necessari:

Assunzioni assistenti sociali a tempo indeterminato

Livello essenziale delle prestazioni sociali (LEPS), obiettivo di copertura del servizio di assistenza sociale Legge 178/2020 (Legge di Bilancio 2021) art. 1, co 797 e seguenti.

La legge 178/2020 ha previsto l'erogazione di un contributo economico incentivante l'assunzione stabile di assistenti sociali a favore degli ATS. Il contributo è così determinato: - 40.000 euro annui per ogni assistente sociale con rapporto di lavoro a tempo indeterminato dipendente dall'Ambito, ovvero dai Comuni che ne fanno parte, in termini di equivalente a tempo pieno, eccedente il rapporto di 1 a 6.500 abitanti e fino al raggiungimento del rapporto di 1 a 5.000;

professionale pari ad un operatore ogni 5.000 abitanti e un ulteriore obiettivo di servizio definito da un operatore ogni 4.000 abitanti.

Il finanziamento, cui è destinata una quota del Fondo povertà sottratta al riparto del Fondo, ha natura strutturale e non riguarda solo le nuove assunzioni.

A decorrere dal 2022 ciascun Ambito ha diritto al contributo statale per ogni assistente sociale assunto a tempo indeterminato eccedente la soglia base di uno ogni 6.500 abitanti fintantoché il suddetto requisito d'accesso sarà mantenuto.

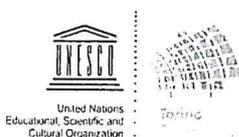
La Città ha dunque provveduto alle assunzioni previste nel rispetto dei LEPS vigenti.

- quali aiuti economici siano previsti a favore dei genitori che si ritrovano in condizioni di bisogno economico o abitativo;

La Città di Torino si adegua alla normativa vigente.

Se nel percorso di accompagnamento al nucleo in fase separativa si rileva una preoccupazione sulla condizione economica, si accompagnano gli adulti al Servizio Sociale Territoriale per l'ottenimento dei contributi economici previsti dalla normativa vigente o al Polo Inclusione per quanto concerne RdC/AdI, oppure al Servizio Abitare Sociale.

- se si ritenga opportuno aprire un tavolo di confronto tra gli operatori del settore





## CITTA' DI TORINO

Dipartimento Servizi Sociali, Socio Sanitari e Abitativi  
Divisione Politiche Sociali e Socio Sanitarie, Minori e Famiglie  
Ufficio Rapporti con l'Autorità Giudiziaria

e le associazioni di genitori separati per individuare soluzioni coerenti con la finalità di prevenzione delle problematiche inerenti al fenomeno, la tutela della relazione familiare e la promozione della cultura della collaborazione e del rispetto reciproco tra genitori separati ed il superamento delle stereotipie di genere.

È certamente utile ed opportuno e la Città dispone già di un luogo operativo a ciò destinato, che può essere contattato per tutte le proposte ritenute di interesse.

A livello cittadino si trattano queste tematiche anche tramite lo strumento della coprogrammazione e coprogettazione con gli stakeholders prevista per le attività del Centro Relazioni e Famiglie.

Se invece si immaginano soluzioni di sistema, si rileva la possibilità e necessità di ricondurre al livello regionale la costituzione di tavoli più ampi.

Partenza: AOO 066, N. Prot. 00002292 del 03/07/2024

2.v, 160.v, 5/2024A/066.fra, 066.arm, 78.nd

