

CITTA' DI TORINO

Cons.Circ.le
Doc.n. 24/14

Verbale n. V

Provvedimento del Consiglio circoscrizionale n. 5

Il Consiglio circoscrizionale n. 5 convocato nelle prescritte forme, in prima convocazione per la seduta ordinaria del 3 Febbraio 2014 alle ore 17,00 presenti nella sede della Circostrizione in Via Stradella n. 192, oltre al Presidente Rocco FLORIO, i Consiglieri:

AGOSTINO GIUSEPPE
BARILLARO RAFFAELE
CARBOTTA DOMENICO
FRAU NEVA
LA VAILLE LUCA
NOCETTI GIANLUCA
TASSONE FABIO
ZUPPARDO GAETANO

ALU' ORAZIO
BATTAGLIA GIUSEPPE
CIAVARRA ANTONIO
IARIA ANTONINO
MASERA ALBERTO
PIUMATTI AMALIA
TETRO GREGORIO

ANDOLFATTO LIDIA
BUDA VINCENZO
FORMICHELLA ALBERTO
IPPOLITO ANTONINO
MIRTO BENITO
POLICARO PAOLO
VALLONE PECORARO FILIPPO

In totale con il Presidente n. 23 Consiglieri

Assenti i Consiglieri: FRANCESE MARIA TERESA/LEOTTA FABRIZIO

Con l'assistenza del Segretario: Dott. Maurizio FLORIO

ha adottato in

SEDUTA PUBBLICA

il presente provvedimento così indicato all'ordine del giorno:

C.5. - ART. 42 COMMA 2 - APPROVAZIONE PIANO OPERATIVO "DOMICILIARITÀ LEGGERA" 2014. PROGETTO "SPAZIO ANZIANI" CORSO GROSSETO 115/1 ANNO 2014. CONTRIBUTO EURO 6.500,00 E CONCESSIONE LOCALI ALL'ASSOCIAZIONE ANTEAS (ASSOCIAZIONE NAZIONALE TERZA ETÀ ATTIVA PER LA SOLIDARIETÀ) ONLUS.

CITTÀ DI TORINO

CIRCOSCRIZIONE N.5 - VALLETTE - MADONNA DI CAMPAGNA - BORGO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI CIRCOSCRIZIONE

OGGETTO: C.5. - ART. 42 COMMA 2 - APPROVAZIONE PIANO OPERATIVO "DOMICILIARITÀ LEGGERA" 2014. PROGETTO "SPAZIO ANZIANI" CORSO GROSSETO 115/1 ANNO 2014. CONTRIBUTO EURO 6.500,00 E CONCESSIONE LOCALI ALL'ASSOCIAZIONE ANTEAS (ASSOCIAZIONE NAZIONALE TERZA ETÀ ATTIVA PER LA SOLIDARIETÀ) ONLUS.

Il Presidente Rocco FLORIO, di concerto con il Coordinatore della I Commissione di Lavoro Permanente Luca Lavaille e della IV Commissione di Lavoro Permanente Giuseppe AGOSTINO, riferisce.

La Circoscrizione 5, in coerenza con le indicazioni espresse dalla Città, ha negli anni elaborato propri piani operativi di Domiciliarità Leggera, attraverso i quali ha promosso e curato la creazione della rete locale rivolta ai cittadini e alle cittadine anziani autosufficienti e parzialmente autosufficienti, con la promozione di una forte assunzione di responsabilità da parte della comunità locale nelle sue forme associative.

Tale rete è inserita nel complesso delle opportunità promosse dalla Circoscrizione a livello locale a favore della popolazione anziana (opportunità ricreative, sportive, culturali) con lo scopo di prevenire e contrastare le situazioni di emarginazione e solitudine, con la finalità del mantenimento della persona anziana nel proprio contesto di vita attraverso interventi di prevenzione e di sostegno.

Nel corso degli anni, sono stati realizzati progetti specifici, sia gestiti direttamente dai Servizi Sociali della Circoscrizione 5, sia garantiti da enti e agenzie del volontariato e della cooperazione sociale, con stipula di rapporti convenzionali.

Quanto sino a oggi realizzato ha prodotto apprezzabili risultati, nella dimensione di complementarità rispetto all'azione professionale svolta dagli operatori pubblici e di soddisfazione dei cittadini.

I progetti possono essere ricondotti a tre ambiti di azioni e precisamente:

1. "RAFFORZAMENTO DELLA RETE DI COMUNITÀ LOCALE RIVOLTA ALLE PERSONE ANZIANE"

Tale ambito di azione è teso al contrasto della solitudine e dell'isolamento, fattori che spesso condizionano la qualità della vita delle persone; negli anni la scelta effettuata dalla Circoscrizione è stata quella di attivare e sostenere le realtà che intervengono su porzioni definite del territorio, in modo da favorire la presenza di opportunità a livello il più possibile capillare e diffuso a tutto il territorio circoscrizionale, per garantire interventi di compagnia, aiuto nelle commissioni, accompagnamenti per spese e per attività ricreative, telefonate di compagnia e azioni di monitoraggio sullo stato complessivo della persona anziana.

Negli anni si sono instaurate prassi e modalità di lavoro integrato tra gli operatori dell'Area

Anziani del Servizio Sociale e i volontari, che hanno permesso di garantire anche una importante azione di monitoraggio delle condizioni complessive delle persone anziane seguite.

Trovano collocazione in questo ambito gli Spazi Anziani, risorse che individuano i propri obiettivi nel:

- mantenere o migliorare i livelli dell'autonomia e della qualità della vita delle persone anziane
- monitorare con continuità le situazioni di persone anziane a rischio di isolamento sociale
- promuovere attività socializzanti, in collaborazione con le altre realtà associative presenti sul territorio
- stimolare l'emersione di competenze e abilità presenti nella popolazione anziana per attivare forme di protagonismo e la conseguente nascita di attività gestite da anziani a favore di altri coetanei
- sensibilizzare i cittadini residenti per l'attivazione di azioni di volontariato nei confronti delle persone anziane
- collaborare con i servizi sociali e sanitari e le realtà associative operanti sul territorio per costruire momenti di incontro, confronto finalizzate a progetti e attività condivisi, anche in riferimento alle emergenze stagionali insorgenti (estate, inverno).

Azioni che si propongono attraverso lo Spazio Anziani:

- attività di socializzazione e di contrasto della solitudine
- attività di recupero e mantenimento della manualità, della memoria, dell'espressione del sé
- attività di divertimento, festa e rafforzamento dei legami amicali e di appartenenza alla comunità locale
- attività di supporto alla cura delle persone
- momenti informativi sui temi della promozione della salute.

Concorrono ancora le iniziative di vicinanza, sostegno e compagnia a persone sole o a coppie di anziani prive o con scarsa rete parentale e amicale e scarse risorse economiche tramite acquisti, telefonate, accompagnamenti senza auto per la spesa, disbrigo pratiche burocratiche, con uno o due passaggi settimanali secondo le necessità, in stretto raccordo con i Servizi Sociali.

2. "SERVIZI DI ACCOMPAGNAMENTO CON VOLONTARI DOTATI DI AUTOMEZZO"

La seconda area di bisogni su cui negli anni si è investito è rappresentata dalle esigenze di mobilità delle persone anziane che non dispongono di reti parentali o amicali in grado di sostenerle negli spostamenti per visite mediche, esami di laboratorio, accompagnamento a cicli di terapie, disbrigo di pratiche amministrative di vario tipo.

Gli interventi di accompagnamento con auto (anche con mezzo attrezzato) si avvalgono della presenza e dell'opera di Associazioni e sono stati regolamentati da un lato introducendo criteri di reddito anche in relazione all'età e, dall'altro, perfezionandone l'organizzazione in considerazione sia dell'aumento progressivo della popolazione anziana, del numero di progetti sociosanitari di domiciliarità che comprendono al loro interno la possibilità di trasporti sia per garantire equità e trasparenza nell'offerta ai cittadini, riconducendone la possibilità di attivazione in capo al Settore Servizio Sociale – Area Anziani.

3. "INTERVENTI DI MANUTENZIONE DELL'ABITAZIONE"

Tale azione è tesa a migliorare la vivibilità delle abitazioni delle persone anziane e/o in difficoltà seguite dai Servizi Sociali, per le quali è auspicabile poter garantire interventi e lavori di piccola manutenzione negli alloggi.

Si tratta di piccoli interventi manutentivi, quali ad esempio interventi di riparazione a

livello idraulico, elettrico o di altro tipo (riparazioni tapparelle, sostituzioni vetri ecc.), interventi di pulizia straordinaria dell'alloggio (dall'imbiancatura alla pulizia eccezionale per situazioni particolari, ecc.) che costituiscono importante corollario alla domiciliarità delle persone e spesso costituiscono la premessa per un aggancio con il Servizio Sociale.

Si intende confermare e consolidare anche per l'anno 2014 tali ambiti di azione e il relativo modello organizzativo, la cui totale e completa operatività sarà da coniugarsi alla disponibilità delle risorse finanziarie, in considerazione del quadro di fragilità delle persone anziane residenti nella circoscrizione, dell'indice di vecchiaia che la caratterizza (181,9 a fronte di una media cittadina di 198,1 per l'anno 2012) e della necessità di superare condizioni di isolamento e solitudine che riguardano in particolare alcune aree del territorio caratterizzate anche da maggior debolezza socioeconomica.

Tutte le azioni di domiciliarità leggera svolte saranno costantemente seguite dai Servizi Sociali territoriali, che mantengono la regia complessiva dell'intero progetto e prevedono verifiche in itinere sia di tipo qualitativo che quantitativo, al fine di monitorare l'adesione degli attori alle progettualità, l'efficacia delle risposte offerte, le eventuali criticità da affrontare, il monitoraggio della spesa.

A tal fine verranno organizzate riunioni periodiche di verifica rispetto alle situazioni segnalate e/o prese in carico direttamente, per verificare l'adeguatezza delle risposte e l'eventuale necessità di attivare interventi più massicci di tipo assistenziale, facilitare la circolarità e lo scambio di informazioni tra i diversi componenti della rete, nell'ottica di migliorare i raccordi esistenti anche per il tramite dell'attivato Tavolo Anzianità.

Quale prima traduzione operativa del Piano della Domiciliarità Leggera per l'anno 2014, viene di seguito illustrato il progetto presentato dall'Associazione di Volontariato ANTEAS (Associazione Nazionale Terza Età Attiva per la Solidarietà) ONLUS (istanza dell'11 dicembre 2013, prot. di arrivo n. 016823/4/40/13) dal titolo "Spazio Anziani...una rete solidale per il quartiere" per l'apertura e l'animazione dello Spazio Anziani sito in corso Grosseto 115/1 quale prosecuzione sull'anno 2014 delle attività animative e socializzanti, con relativa richiesta di concessione locali ad uso gratuito, con orario di apertura nei giorni di martedì, mercoledì e giovedì dalle ore 15,00 alle ore 18,00 e ogni ultimo venerdì del mese con lo stesso orario per attività di riordino e pulizie ordinarie dei locali.

Sono previste durante l'anno ulteriori sei aperture straordinarie in occasione di festività civili e religiose che verranno preventivamente concordate con i Servizi Sociali e i Rappresentanti della Circoscrizione.

Ulteriori aperture dovranno essere concordate e preventivamente richieste alla Circoscrizione stessa.

L'Associazione ANTEAS svilupperà quindi le iniziative di animazione e socializzazione mentre rimarranno in capo ai Servizi Sociali Circoscrizionali i compiti di verifica e monitoraggio delle attività svolte e il collegamento con le altre Agenzie del territorio impegnate nel sostegno alle persone anziane.

Sulla base di queste premesse, confermando l'importanza di tale risorsa all'interno della progettazione territoriale della Domiciliarità Leggera e valutata complessivamente positiva l'azione svolta negli anni dall'Associazione ANTEAS, si intende accogliere positivamente e sostenere il progetto presentato per l'anno 2014, contribuendo alla sua realizzazione tramite l'erogazione di un contributo pari a Euro 6.500,00= a fronte di un costo preventivato dall'Associazione pari a Euro 7.600,00= e l'autorizzazione all'uso gratuito dei locali stessi per la realizzazione delle attività che saranno effettuate entro il 31 dicembre 2014 e secondo l'articolazione settimanale di giornate e orari prevista nel progetto presentato, in considerazione

dei rinnovati e confermati obiettivi dell'Associazione di collaborazione per l'animazione e la realizzazione di momenti di attività laboratoriali, aggregativi e culturali anche in materia di promozione della salute.

Per la realizzazione di questo progetto, l'Associazione coinvolgerà i suoi volontari residenti ed esperti del territorio.

Tale progetto si inquadra nel principio di sussidiarietà orizzontale (art. 118 comma 4 Costituzione) per l'erogazione mediata da parte di privati o associazioni di servizi di interesse pubblico a carattere di prevenzione dell'isolamento, del supporto alla fragilità che può caratterizzare l'età anziana tramite la risoluzione di problemi quotidiani per favorire la permanenza a domicilio e contenere il rischio di istituzionalizzazione.

In ottemperanza alla normativa vigente e in considerazione delle peculiarità di tale azione, si ritiene opportuno definire specifica convenzione con l'Associazione ANTEAS (All. 1).

Si da atto che è stata acquisita agli atti, allegata al presente provvedimento, la dichiarazione dell'Associazione ANTEAS concernente il rispetto del disposto art. 6 c. 2 Legge 122/2010 in relazione agli emolumenti agli organi collegiali.

Il presente provvedimento è adottato nel rispetto della deliberazione della Giunta Comunale 2012-4257/008 del 31.07.2012 e risulta in aderenza a quanto contenuto al punto 3) della circolare prot. 9649 del 26.11.2012.

Il presente provvedimento comporta oneri di utenza a carico della Città di cui il Servizio Controllo Utenze Contabilità Fornitori ha preso atto come da notifica del 23 gennaio 2014 ed è conforme alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico, come risulta dal documento allegato (Allegato 2).

E' stata acquisita apposita dichiarazione ai sensi dell'art. 1, comma 9, lettera e della Legge 190/2012 conservata agli atti del Servizio.

Il Piano Domiciliarità e la proposta progettuale sono stati presentati e discussi nella riunione congiunta della I e IV Commissione di Lavoro Permanente del 22 gennaio 2014.

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA CIRCOSCRIZIONALE

Visto il Regolamento del Decentramento approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 113 del 13 maggio 1996 (n. mecc. 96/00980/49) e del 27 giugno 1996 (n. mecc. 96/04113/49) il quale, tra l'altro, all'art. 42 comma 2 dispone in merito alle competenze proprie attribuite ai Consigli Circostrizionali a cui appartiene l'attività in oggetto.

Dato atto che i pareri di cui all'art. 4 del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 – n. 267 e all'art. 1 del sopra citato Regolamento del Decentramento sono:

- favorevole sulla regolarità tecnica e sulla correttezza amministrativa dell'atto
- favorevole sulla regolarità contabile

Viste le disposizioni legislative sopra richiamate

PROPONE AL CONSIGLIO CIRCOSCRIZIONALE

- 1) di approvare, per le motivazione esposte in narrativa che qui espressamente si richiamano, il Piano della Domiciliarità Leggera per l'anno 2014;
- 2) di individuare, per le motivazioni esposte in narrativa qui espressamente richiamate, quale

beneficiaria di contributo per la realizzazione delle attività presso lo Spazio Anziani sito in corso Grosseto 115/1, per l'anno 2014, l'Associazione di Volontariato ANTEAS (Associazione Nazionale Terza Età Attiva per la Solidarietà) ONLUS con sede in via Madama Cristina 50 – 10125 Torino, C.F. 97572870018 per Euro 6.500,00= a parziale copertura delle spese preventivate di Euro 7.600,00= come da progetto presentato.

Trattasi di contributo pubblico corrisposto a sostegno di attività svolte da un soggetto terzo e rientranti nei compiti dell'Ente Locale e nell'interesse della sua collettività.

Il contributo rientra nei criteri previsti dal Regolamento per le modalità d'erogazione dei contributi vigenti, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale del 19 dicembre 1994, esecutiva dal 23 gennaio 1995 – mecc. 9407324/01, modificato con deliberazione del Consiglio Comunale in data 3 dicembre 2007, esecutiva dal 17 dicembre 2007, mecc. n. 200704877/002. In sede di presentazione del consuntivo, qualora le spese sostenute risultassero inferiori a quelle preventivate, i contributi saranno ridotti proporzionalmente applicando la stessa percentuale individuata in sede di preventivo;

- 3) di autorizzare, a decorrere dalla data di sottoscrizione della convenzione, successiva alla data di rilascio dell'atto di concessione dirigenziale, al 31 dicembre 2014, l'uso gratuito dei locali dello Spazio Anziani sito in corso Grosseto 115/1 per la realizzazione delle attività e secondo l'articolazione settimanale di giornate e orari prevista nel progetto presentato, ai sensi dell'art. 5 punto B1, del quale sono fatti salvi i punti A-1-2-4-5, del Regolamento per la concessione in uso dei locali di proprietà civica assegnati alle Circoscrizioni, approvato dal Consiglio Comunale del 4 maggio 1992 mecc. 9204078/08, modificato agli artt. 4 e 6 dalla deliberazione del Consiglio Comunale del 19 marzo 2007, mecc. 200700545/094 – esecutiva dal 2 aprile 2007 e del Regolamento di concessione in uso temporaneo dei locali di proprietà comunale assegnati alla Circoscrizione 5 all'Associazione di cui al punto 2;
- 4) di approvare lo schema di convenzione Allegato 1 alla presente Deliberazione, di cui costituisce parte integrante e sostanziale, che disciplina i rapporti tra la Circoscrizione 5 – Settore Servizi Sociali e l'Associazione ANTEAS, a far data dalla sottoscrizione e con scadenza 31 dicembre 2014, dando atto che la registrazione della medesima non comporta oneri di spesa ai sensi della Legge 266/91;
- 5) di riservare a successiva determinazione dirigenziale l'impegno di spesa e la devoluzione del suddetto contributo e la formalizzazione dell'uso gratuito dei locali di cui al punto 3;
- 6) si dà atto che è stata acquisita la presa d'atto di cui alla circolare "Razionalizzazione e controllo della spesa per utenze. Nuove disposizioni operative", prot. 9649 del 26.11.2012;
- 7) si dà atto che il provvedimento è conforme alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico, come risulta dal documento allegato (All. 2);
- 8) si dà atto che è stata acquisita apposita dichiarazione ai sensi dell'art. 1, comma 9, lettera e della Legge 190/2012 conservata agli atti del Servizio;
di dichiarare, attesa l'urgenza, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, quarto comma del nuovo Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267

OMISSIS DELLA DISCUSSIONE

Il Consiglio circoscrizionale con votazione per alzata di mano

(al momento della votazione risultano assenti dall'aula Buda, Ciavarra, Formichella, Policaro e Tassone)

accertato e proclamato il seguente esito:

PRESENTI18
ASTENUTI1 (Nocetti)
VOTANTI17
VOTI FAVOREVOLI17
VOTI CONTRARI==

All'unanimità

DELIBERA

- 1) di approvare, per le motivazioni esposte in narrativa che qui espressamente si richiamano, il Piano della Domiciliarità Leggera per l'anno 2014;
- 2) di individuare, per le motivazioni esposte in narrativa qui espressamente richiamate, quale beneficiaria di contributo per la realizzazione delle attività presso lo Spazio Anziani sito in corso Grosseto 115/1, per l'anno 2014, l'Associazione di Volontariato ANTEAS (Associazione Nazionale Terza Età Attiva per la Solidarietà) ONLUS con sede in via Madama Cristina 50 – 10125 Torino, C.F. 97572870018 per Euro 6.500,00= a parziale copertura delle spese preventivate di Euro 7.600,00= come da progetto presentato.
Trattasi di contributo pubblico corrisposto a sostegno di attività svolte da un soggetto terzo e rientranti nei compiti dell'Ente Locale e nell'interesse della sua collettività.
Il contributo rientra nei criteri previsti dal Regolamento per le modalità d'erogazione dei contributi vigenti, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale del 19 dicembre 1994, esecutiva dal 23 gennaio 1995 – mecc. 9407324/01, modificato con deliberazione del Consiglio Comunale in data 3 dicembre 2007, esecutiva dal 17 dicembre 2007, mecc. n. 200704877/002.
In sede di presentazione del consuntivo, qualora le spese sostenute risultassero inferiori a quelle preventivate, i contributi saranno ridotti proporzionalmente applicando la stessa percentuale individuata in sede di preventivo;
- 3) di autorizzare, a decorrere dalla data di sottoscrizione della convenzione, successiva alla data di rilascio dell'atto di concessione dirigenziale, al 31 dicembre 2014, l'uso gratuito dei locali dello Spazio Anziani sito in corso Grosseto 115/1 per la realizzazione delle attività e secondo l'articolazione settimanale di giornate e orari prevista nel progetto presentato, ai sensi dell'art. 5 punto B1, del quale sono fatti salvi i punti A-1-2-4-5, del Regolamento per la concessione in uso dei locali di proprietà civica assegnati alle Circoscrizioni, approvato dal Consiglio Comunale del 4 maggio 1992 mecc. 9204078/08, modificato agli artt. 4 e 6 dalla deliberazione del Consiglio Comunale del 19 marzo 2007, mecc. 200700545/094 – esecutiva dal 2 aprile 2007 e del Regolamento di concessione in uso temporaneo dei locali di proprietà comunale assegnati alla Circoscrizione 5 all'Associazione di cui al punto 2;

- 4) di approvare lo schema di convenzione Allegato 1 alla presente Deliberazione, di cui costituisce parte integrante e sostanziale, che disciplina i rapporti tra la Circostrizione 5 – Settore Servizi Sociali e l'Associazione ANTEAS, a far data dalla sottoscrizione e con scadenza 31 dicembre 2014, dando atto che la registrazione della medesima non comporta oneri di spesa ai sensi della Legge 266/91;
- 5) di riservare a successiva determinazione dirigenziale l'impegno di spesa e la devoluzione del suddetto contributo e la formalizzazione dell'uso gratuito dei locali di cui al punto 3;
- 6) si dà atto che è stata acquisita la presa d'atto di cui alla circolare "Razionalizzazione e controllo della spesa per utenze. Nuove disposizioni operative", prot. 9649 del 26.11.2012;
- 7) si dà atto che il provvedimento è conforme alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico, come risulta dal documento allegato (All. 2);
- 8) si dà atto che è stata acquisita apposita dichiarazione ai sensi dell'art. 1, comma 9, lettera e della Legge 190/2012 conservata agli atti del Servizio.

Il Consiglio circoscrizionale, in conformità all'esito del distinto voto palese, all'unanimità dei presenti

DELIBERA

di dichiarare, attesa l'urgenza, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – comma 4 – del T.U. degli Enti Locali approvato con D.L. 267/2000.