



DELCl4 33 / 2024

10/07/2024

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO CIRCOSCRIZIONALE n. 4 ^ - San Donato - Campidoglio - Parella

Convocato il Consiglio circoscrizionale nelle prescritte forme sono intervenuti: oltre al Presidente RE Alberto, le Consigliere ed i Consiglieri:

AZZARO Emilio	DATA Elisabetta	RONCAROLO Andrea
BAGLIVO Simone	D'ORSI Antonietta	SCAVONE Felice
BOVETTI Anna Maria	GAGLIANO Sonia Emilia	TANDURELLA Marco
CAPUTO Walter	LEONE Stefano	VARACALLI Federico
CASTROVILLI Angelo	MAGGIA Luca	VARESIO Stefano
CESCHINA Roberto	MARASCIO Raffaele	ZACCURI Rocco
CIRAVEGNA Lorenzo	PIVETTI Sara	
CITRO Christian	PONTRANDOLFO Gianvito	

In totale, con il Presidente, n. 23 presenti.

Risultano assenti i Consiglieri e le Consigliere: BADIALI Marcello - MORANDO Carlo Emanuele

Con la partecipazione del Segretario MAGNONI Umberto

SEDUTA PUBBLICA

OGGETTO: IMMOBILE DI PROPRIETA' COMUNALE ASSEGNATO ALLA CIRCOSCRIZIONE 4 SITO IN PIAZZALE UMBRIA 28B - ORIENTAMENTI ED INDICAZIONI OPERATIVE CIRCA LE MODALITA' DI GESTIONE.

La Circoscrizione 4 è assegnataria dell'immobile di proprietà comunale sito in piazzale Umbria

28/b con accesso carraio da via Ceva 21/a, costituito da un fabbricato ad un piano fuori terra e da uno spazio esterno recintato comprensivo di area gioco bocce.

Il fabbricato, della superficie complessiva di mq. 318 circa, è suddiviso in 6 locali più servizi mentre lo spazio esterno, gioco bocce incluso, ha una superficie di mq. 918,00 circa.

L'immobile è iscritto a catasto al foglio 1179 - particella 394 e risulta all'Inventario dei Beni patrimoniali della Città al numero 429.

La struttura, sin dall'assegnazione alla Circoscrizione, ha ospitato la sede e le attività del Centro di Incontro di piazzale Umbria per le quali è stata predisposta una riserva d'uso giornaliera nella fascia oraria compresa tra le 13,00 e le 19,00, mentre nelle ore non vincolate (mattina e sera) gli spazi sono stati messi a disposizione di associazioni ed enti del territorio che ne possono richiedere la disponibilità in accordo con il dettato del Regolamento comunale 186 (Regolamento per la Concessione di Locali comunali da parte delle Circoscrizioni) e del Regolamento sull'uso dei Locali della Circoscrizione 4.

La modalità di utilizzo così ripartita intendeva assolvere la duplice necessità di individuare una sede atta a favorire l'incontro e l'asestamento di legami sociali tra i residenti e rafforzare la presenza di attività ed occasioni culturali in una parte del territorio circoscrizionale - il Basso San Donato - gravata da varie fragilità, individuabili in un contesto particolarmente complesso, in problematiche di disgregazione sociale ed in rapporti di convivenza spesso deteriorati e difficili.

Nonostante l'impegno profuso dalla Circoscrizione e dalle numerose Associazioni che si sono avvicendate nello svolgimento di attività e progetti aperti alla cittadinanza, a contrasto delle difficoltà sopra evidenziate, non si è riusciti a raggiungere un adeguato consolidamento di quella dinamica sociale necessaria ad arginare una deriva progressiva che ha investito soprattutto il segmento più debole, costituito dalla popolazione anziana, usa a ritrovarsi nel Centro di Incontro.

Già da più anni, infatti, non è risultata perseguibile la conduzione del Centro di Incontro, secondo le modalità previste al capo II del Regolamento comunale numero 372, rivelandosi impossibile individuare soggetti disposti a comporre un comitato di gestione per effetto sia della particolare difficoltà di reperire soggetti minimamente atti e qualificati a tale impegno, sia a causa delle dinamiche specifiche quasi sempre rapportabili all'ineludibile livello di conflittualità tra i frequentatori del Centro stesso.

A fronte di tale situazione, acuitasi ulteriormente negli ultimi tempi in seguito alla crisi sociale innescata dagli eventi pandemici ed alle perduranti difficoltà del tessuto economico generale e locale, la Circoscrizione ha cercato di porre rimedio individuando, come previsto dal capo III del Regolamento 372, in Associazioni qualificate che si occupano, per missione di istituto, delle problematiche degli anziani, alcuni soggetti che, assumendosi l'onere di gestire, promuovere ed accompagnare le varie attività, potessero favorire una progressiva armonizzazione del contesto complessivo.

Il commendevole lavoro così svolto, benché foriero di un assestamento della situazione, non ha però prodotto il radicale miglioramento auspicato, pur impattando in misura non irrilevante sulle risorse circoscrizionali erogate a contributo delle attività e delle progettualità promosse.

L'esperienza così acquisita ha reso evidente la necessità di una maggiore armonizzazione capace di coinvolgere in un ambito "integrato", sia l'organizzazione delle attività a vantaggio dei frequentatori del Centro, sia lo svolgimento dei progetti realizzati dalle varie associazioni fruitrici dei locali.

Si valuta pertanto che tale visione sinergica possa più adeguatamente essere perseguita attraverso l'assegnazione dell'intero immobile ad un soggetto o ad una rete di soggetti, la cui individuazione garantisca caratteristiche tali da favorire la presenza di una regia organizzativa complessiva e la capacità di un coinvolgimento generale dei vari attori, che gestendo direttamente la struttura, possa farsi carico di una progettualità "calibrata" delle varie attività e favorire una partecipazione più

ampia alle stesse, qualitativamente adeguata e più consapevolmente mirata in ragione delle varie esigenze dei frequentatori.

L'individuazione di un soggetto con tali caratteristiche, a cui assegnare l'immobile con le modalità previste dal Regolamento comunale 397 per l'Acquisizione, Gestione e Valorizzazione dei Beni immobili, oltre che favorire una maggiore integrazione da parte dei vari attori, potrà anche stimolare la crescita di una consapevolezza "comunitaria" e di un rinnovato spirito di partecipazione a contrasto dei fenomeni di destrutturazione sociale sopra descritti a cui, da tempo, si cerca vanamente di opporre argine.

Con la presente deliberazione il Consiglio della Circoscrizione 4 intende pertanto assentire il proprio orientamento affinché venga avviata la procedura prevista dal succitato Regolamento comunale numero 397, per l'individuazione di un soggetto a cui assegnare, con concessione pluriennale, la gestione e la conduzione delle attività nell'immobile di piazzale Umbria 28/b.

L'affidamento in concessione dell'immobile, per le ragioni sopracitate, dovrà consentire l'individuazione di uno o più soggetti raggruppati, capaci di promuovere proposte ed attività in campo sociale, culturale, ambientale ed educativo rispettose delle esigenze di tutti i potenziali attori, ivi compresi i cittadini anziani, in modo da conciliare la possibilità di offrire loro uno spazio aggregativo con la necessità di costruire e progressivamente rafforzare un percorso di coesione sociale ed intergenerazionale quanto mai necessario al contrasto dei sopra citati fenomeni di disgregazione sociale particolarmente evidenti nella zona del Basso San Donato.

Viene conseguentemente dato mandato, al Dirigente ed ai competenti Uffici della Circoscrizione 4, di avviare le procedure di rito per l'emissione di un avviso pubblico individuando nei criteri di cui alla "Scheda per la valutazione del progetto al fine dell'approvazione della concessione e della determinazione del canone ridotto rispetto al canone di mercato" approvata con deliberazione della Giunta comunale DEL 742/2022 in data 15 novembre 2022, i parametri di valutazione da considerare per la disamina delle proposte che perverranno.

Tenendo conto dei particolari aspetti e delle specifiche problematiche che affliggono il territorio in cui ha sede l'immobile assegnando, si ritiene opportuno richiedere anche uno specifico indirizzo progettuale tale per cui le proposte avanzate prevedano l'inclusività di tutti i cittadini prestando una particolare attenzione ai cittadini anziani, al fine di garantire a loro uno spazio di aggregazione con forme e modalità di partecipazione attiva e non puramente marginale.

Le suddette procedure di emissione di un avviso pubblico per l'assegnazione dell'immobile di piazzale Umbria 28b comporteranno la chiusura del Centro di Incontro ed il conseguente scorporo dei locali dall'Allegato A del Regolamento sull'uso dei locali della Circoscrizione 4.

Al fine di non interrompere la possibilità di fruizione dei locali e di minimizzare l'impatto dell'iter amministrativo di concessione dell'immobile, ritenendo congruo ipotizzare il perfezionamento della nuova concessione entro il mese di Ottobre 2024, ogni attività del Centro di Incontro cesserà al 31 ottobre 2024 ed oltre tale termine, non potranno risultare vigenti o essere rilasciate nuove concessioni di locali, ai sensi del Regolamento comunale nr. 186 e del Regolamento sull'uso dei locali della Circoscrizione 4.

Qualora le procedure di individuazione del concessionario o la formalizzazione della nuova concessione non avessero ancora completato il previsto iter amministrativo, al fine di garantire continuità, nella fruizione dei locali, da parte dei cittadini anziani di cui sopra, l'Amministrazione si riserva comunque di consentire l'accesso ai locali al nuovo concessionario individuato per il tempo strettamente necessario a concludere gli adempimenti ancora in itinere. In tale evenienza nulla sarà dovuto al concessionario per il servizio svolto.

Non ricorrono, per il presente provvedimento, i presupposti per la valutazione dell'impatto economico, come risulta dall'unita dichiarazione.

E' considerato pienamente sussistente l'interesse generale, anche alla luce del principio di sussidiarietà orizzontale ex art. 118 comma 4 Cost., alla valorizzazione di attività di privati o associazioni che concretizzino l'erogazione mediata di servizi di rilevanza collettiva, in materie di competenza dell'ente pubblico erogatore ed in mancanza di intervento istituzionale diretto, per la valorizzazione del territorio circoscrizionale ed il rafforzamento delle attività di fruizione socio-culturale sul territorio offerte ai cittadini, ed, in particolare, alle attività di aggregazione e di riflessione culturale (sociali, formative, didattiche, ricreative, sportive) quali quelle oggetto del presente contributo. Si evidenzia, pertanto, una preminente ed effettiva finalità di interesse collettivo per l'efficace sviluppo del territorio, la valorizzazione delle attività ed opportunità socio-culturali, ricreative e formative offerte ai cittadini, la promozione della riflessione e della maturazione della coscienza collettiva sui diritti e valori di rango costituzionale (diritto all'educazione, ambiente, territorio) e la positiva aggregazione dei residenti per la prevenzione ed il contrasto del degrado, del disagio e della marginalità urbana e sociale, la valorizzazione del territorio circoscrizionale nonché la positiva, e costituzionalmente orientata, cooperazione con soggetti terzi proficuamente sussidiari dell'ente nell'erogazione alternativa del servizio.

Il Dirigente proponente dichiara ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e delle disposizioni del Codice di Comportamento della Città che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse anche potenziale in capo allo stesso.

Si da' atto che con successivo provvedimento, effettuate le opportune valutazioni di natura patrimoniale sul valore della concessione e sulla possibile percentuale di abbattimento del canone così' individuato, verrà individuato il vantaggio economico attribuito al concessionario

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA CIRCOSCRIZIONALE

Visto il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs.18/08/2000 n.267 e s.m.i.

Visto lo Statuto della Città approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n.mecc.2010/08431/0002 del 07/02/2011 e s.m.i.

Visto il Regolamento del Decentramento n. 374, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale in data 17 dicembre 2015 (mecc. 2015 02280/094), esecutiva dal 1 gennaio 2016, il quale, fra l'altro, all'art. 42 commi 1 e 2, dispone in merito alle "competenze proprie" attribuite ai Consigli Circoscrizionali, cui appartiene l'attività in oggetto e s.m.i.;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del Nuovo Testo Unico approvato con D.Lgs 18/8/2000 n. 267 e art.1 del succitato Regolamento del Decentramento sono:

- favorevole sulla regolarità tecnica;
- favorevole sulla regolarità contabile;

Viste le disposizioni legislative sopra richiamate,

PROPONE AL CONSIGLIO CIRCOSCRIZIONALE

1. di esprimere il proprio orientamento favorevole affinché, per le motivazioni espresse in narrativa, vengano avviate le procedure di cui al Regolamento comunale 397 per l'emissione di un avviso pubblico volto ad individuare un concessionario dell'immobile di proprietà della Città di Torino - assegnato alla Circoscrizione 4 - sito in piazzale Umbria 28/b come descritto in narrativa;
2. di individuare nei criteri di cui alla "Scheda per la valutazione del progetto al fine dell'approvazione della concessione e della determinazione del canone ridotto rispetto al canone di mercato" approvata con deliberazione della Giunta comunale DEL 742/2022 in data 15 novembre 2022, i parametri di valutazione da considerare per la valutazione delle proposte pervenute;
3. di considerare anche uno specifico indirizzo progettuale tale per cui le proposte avanzate prevedano l'inclusività di tutti i cittadini ivi compresi quelli appartenenti alla fasce anziane della popolazione residente consentendo loro forme e modalità di partecipazione attiva e non puramente marginale;
4. di dare mandato al Dirigente della Circoscrizione 4 per l'espletamento delle procedure di rito previste per l'assegnazione dell'immobile;
5. di prevedere che non verranno rilasciate ulteriori concessioni di locali dell'immobile di piazzale Umbria 28b, ai sensi del Regolamento comunale nr. 186, che abbiano scadenza successiva al termine del 31 ottobre 2024;
6. di dare atto che, posteriormente alla data del 31 ottobre 2024, non potrà risultare vigente alcuna concessione di locali nell'immobile di piazzale Umbria 28b;
7. di incorporare, con decorrenza dal 1° novembre 2024, i locali del Centro di Incontro di piazzale Umbria 28/b dall'elenco dei locali concedibili ai sensi del "Regolamento sull'uso dei locali della Circoscrizione 4 - allegato A";
8. di dare atto, ai sensi di quanto previsto all'articolo 2 del Regolamento comunale nr. 372 (Regolamento cittadino dei Centri di Incontro), che con la presente deliberazione del Consiglio della Circoscrizione 4, viene formalizzata la chiusura del Centro di Incontro di piazzale Umbria 28/b. La chiusura del Centro di Incontro avrà decorrenza dalla data del 1° novembre 2024;
9. di dare atto che non ricorrono, per il presente provvedimento, i presupposti per la valutazione dell'impatto economico, come risulta dall'unita dichiarazione;
10. Il Dirigente proponente dichiara ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e delle disposizioni del Codice di Comportamento della Città che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse anche potenziale in capo allo stesso;
11. di dichiarare, attesa l'urgenza, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, quarto comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D. Lgs. 267 del 18 agosto 2000.

Si da' atto che con successivo provvedimento, effettuate le opportune valutazioni di natura patrimoniale sul valore della concessione e sulla possibile percentuale di abbattimento del canone così individuato, verrà individuato il vantaggio economico attribuito al concessionario

VOTAZIONE PALESE

PRESENTI: 23

VOTANTI: 21

VOTI FAVOREVOLI: 20 (Azzaro-Baglivo-Bovetti-Caputo-Data-Castrovilli-Ceschina-Ciravegna-Citro-D'Orsi-Leone-Maggia-Marascio-Pivetti-Pontrandolfo-Re-Roncarolo-Scavone-Tandurella-Varesio-)

VOTI CONTRARI:1(Gagliano)

ASTENUTI: 2 (Varacalli-Zaccuri)

Pertanto il consiglio

DELIBERA

di approvare i punti 1),2)3),4),5).6),7),8),9) e 10) di cui sopra che qui si richiamano integralmente.

Il consiglio con distinta e palese votazione

PRESENTI: 23

VOTANTI: 22

VOTI FAVOREVOLI: 21 (Azzaro-Baglivo-Bovetti-Caputo-Data-Castrovilli-Ceschina-Ciravegna-Citro-D'Orsi-Leone-Maggia-Marascio-Pivetti-Pontrandolfo-Re-Roncarolo-Scavone-Tandurella-Varesio-)

VOTI CONTRARI:1(Gagliano)

ASTENUTI: 1 (Zaccuri)

DELIBERA

11. Di dichiarare, attesa l'urgenza, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134,quarto comma,del testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D. Lgs: 267 del 18 agosto 2000.

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

IL DIRIGENTE
Umberto Magnoni

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

LA DIRIGENTE FINANZIARIA
Patrizia Rossini

IL PRESIDENTE
Firmato digitalmente
Alberto Re

IL SEGRETARIO
Firmato elettronicamente
Umberto Magnoni