

51/3-18

CITTA' DI TORINO

Provvedimento del Consiglio Circostrizionale n. 3
"San Paolo, Cenisia Cit Turin, Pozzo Strada"

Estratto del verbale della seduta del

19 DICEMBRE 2018

Il Consiglio di Circostrizione n. 3 "San Paolo, Cenisia Cit Turin, Pozzo Strada" convocato **d'urgenza** nelle prescritte forme in **1^ convocazione** per la seduta del **19 dicembre 2018**, alle ore **18,30** nell'aula consiliare in **C.so Peschiera 193** presenti, oltre alla Presidente **Francesca TROISE**, che presiede la seduta,

i Consiglieri: **BALLONE, CAPRI', CASCIOLA, CIORIA, DANIELE, DI MISCIO, GIOVE, LAGROSA, LIBERATORE, LIUZZI, MAGAZZU', MALAGOLI, NOTO, OLMEO, PASSARELLI, PILLONI, TITLI, VALEZANO e VENTURINI.**

In totale, con il Presidente, n. 20 Consiglieri.

Assenti i Consiglieri: **ALFONZI, BELLO, CASTRICINI, DATA e VERGNANO**

Con l'assistenza della Segretaria Dr.ssa Porzia IENOTTICO

ha adottato in

SEDUTA PUBBLICA

il presente provvedimento così indicato all'ordine del giorno:

C. 3 - ART. 42 COMMA 2 - LINEE GUIDA PER CONCESSIONI ED EROGAZIONI CONTRIBUTI ORDINARI - ANNO 2019

CITTÀ DI TORINO

CIRC. 3 - SAN PAOLO - CENISIA - POZZO STRADA

DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO DI CIRCOSCRIZIONE

OGGETTO: C. 3 - ART. 42 COMMA 2 - LINEE GUIDA PER CONCESSIONI ED EROGAZIONI CONTRIBUTI ORDINARI - ANNO 2019.

La Presidente Francesca TROISE, di concerto con il Coordinatore della I Commissione Giuseppe Antonio GIOVE, della II Commissione Francesco DANIELE, della III Commissione Gavino Redento OLMEO e della IV Commissione Elisabetta MALAGOLI, riferisce:

Il regolamento sulle modalità di erogazione di contributi e di altri benefici economici, approvato dalla Città con deliberazione del Consiglio Comunale del 14 settembre 2015 (n mecc. 2015-06210/049), esecutiva dal 28 settembre 2015, in vigore dal 1° gennaio 2016, individua specifici meccanismi operativi, al fine di consentire alle diverse associazioni e organizzazioni operanti e presenti nel territorio di collaborare, nei vari ambiti, in modo sistematico con la Città, secondo i principi di trasparenza, equità, efficienza e solidarietà sociale.

In sintonia con i predetti fini, la Circoscrizione intende sostenere quelle realtà, no-profit, impegnate a favorire il benessere della comunità locale, mediante il suo sviluppo sociale, culturale e ricreativo, nonché capaci di collegamento sul territorio con istituzioni e altri soggetti operanti nel campo dell'associazionismo locale, consolidando un modello di integrazione tra soggetti pubblici, del privato e del privato sociale, finalizzato allo sviluppo della propria comunità e al mantenimento dei servizi offerti nel territorio.

L'obiettivo che si intende perseguire è la gestione trasparente delle risorse da attribuire al sostegno di attività e progetti ritenuti conformi ai propri obiettivi, al fine di favorire le relazioni tra i diversi attori del territorio, concretizzando in tal modo quel principio di sussidiarietà sancito, in particolare, nell'art. 118 della Costituzione.

I criteri per l'erogazione dei contributi e per l'attribuzione dei vantaggi economici, nonché le modalità attraverso le quali tutti gli aventi titolo possono accedervi, sono stabiliti dal predetto Regolamento che distingue, altresì, gli interventi di carattere economico in contributi ordinari, straordinari ed eccezionali, aventi caratteristiche diverse e procedure di erogazione specifiche. In particolare, l'art. 3 del richiamato Regolamento definisce i contributi ordinari "*somme di denaro erogate a sostegno di attività ordinaria, legate ad eventi di interesse cittadino individuati sulla base di calendarizzazione annuale*".

L'erogazione di contributi ordinari, secondo quanto previsto dall'art. 6, deve essere preceduta dalla pubblicazione di linee-guida annuali da effettuarsi entro e non oltre il 31 marzo di ogni anno, contenenti priorità e attività ricorrenti da svolgere tramite il coinvolgimento di associazioni e/o organismi no-profit, nonché il riferimento percentuale riservato ai contributi ordinari, in relazione allo stanziamento complessivo del servizio interessato.

In particolare per l'anno 2019 la Circoscrizione intende, sostenere attivamente progetti di promozione e valorizzazione delle attività commerciali, proseguire nell'attivazione di azioni che possano agevolare l'inserimento nel mercato del lavoro delle fasce più deboli della popolazione, promuovere iniziative, eventi e manifestazioni, che tengano conto delle peculiarità storiche del territorio, nonché tese a favorire lo sviluppo della cultura e la sua diffusione in tutti gli ambiti. La Circoscrizione intende altresì sostenere progetti rivolti alle scuole di ogni ordine e grado, presenti sul territorio, concernenti percorsi di educazione civica e valoriale, con particolare riferimento ai valori fondanti la storia e il processo democratico del nostro paese, progetti sul tema delle pari opportunità, sull'affermazione dei diritti individuali, sul rispetto delle differenze, nonché iniziative che promuovano l'educazione alla tutela e al rispetto dell'ambiente ed in grado di realizzare e garantire forme di mobilità sostenibile. Saranno accolti anche progetti che abbiano per oggetto l'inserimento nel sociale delle persone con disabilità, anche attraverso lo sport, o che migliorino l'accessibilità dei luoghi.

La Circoscrizione intende inoltre sostenere le associazioni, gli enti e i gruppi di cittadini, che non perseguono finalità di lucro, attraverso l'erogazione di contributi in servizi, con la concessione gratuita di materiale economico ai sensi del Regolamento di concessione in uso temporaneo di beni mobili comunali in dotazione alla Circoscrizione 3 approvato con deliberazione n. mecc. 2008-00663/086 e s.m.i., nonché con la concessione di locali assegnati alla Circoscrizione, ai sensi del Regolamento n. 186 approvato con deliberazione del Consiglio Comunale in data 28 gennaio 1991 (mecc. 9007590/08) esecutiva dal 27 febbraio 1991. Modificata con deliberazioni del Consiglio Comunale in data 4 maggio 1992 (mecc. 9204078/08) esecutiva dal 29 maggio 1992 e 19 marzo 2007 (mecc. 2007-00545/094) esecutiva dal 2 aprile 2007 e secondo i criteri di cui alla deliberazione del Consiglio Circoscrizionale del 19 gennaio 2017 n. mecc. 2017-00091/086. Tali contributi in servizi saranno oggetto di appositi provvedimenti dirigenziali e/o deliberativi nel rispetto delle norme stabilite dai suindicati Regolamenti.

In merito all'erogazione dei contributi nelle materie di competenza della III Commissione, la Circoscrizione 3 si ispirerà ad un modello di Welfare partecipato, nel quale i servizi pubblici e le realtà del Terzo Settore concorrano, ciascuno secondo le proprie competenze, alla realizzazione del "ben-essere" individuale e collettivo dei cittadini del territorio. Le norme nazionali e regionali (L. 328/2000 - L.R. 1/2004) attribuiscono infatti ai vari soggetti attivi nella società civile un ruolo di effettiva compartecipazione nella realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali.

A livello locale, la collaborazione tra servizi e realtà associative si è consolidata da anni, rendendo disponibile, in modo continuativo, un ventaglio di risorse ed opportunità per le famiglie e per le persone delle diverse età che contribuisce ad aumentare il benessere e la qualità della vita

dei residenti, a sostenerli nei momenti di difficoltà, a favorirne l'inclusione sociale. Le linee guida, nelle materie di competenza della III Commissione, delineano pertanto aree di progettualità specifiche, nell'intento di realizzare sostegni ed iniziative mirate.

Tra i vari ambiti progettuali, per ragioni correlate al fenomeno dell'aumento dell'età media e al numero degli anziani residenti nella Circoscrizione 3, rivestono un'importanza particolare le attività di *domiciliarità leggera* che accompagnano la persona anziana nell'arco di evoluzione del suo invecchiamento, pertanto è necessario attivare azioni continuative nel tempo e coordinate nell'ambito della rete dei servizi.

A questo riguardo, si richiama il contenuto della delibera dell'ANAC n. 32 del 20/01/2016, avente ad oggetto "Linee guida per l'affidamento di servizi a Enti del terzo settore ed alle Cooperative sociali", che indica in un apposito paragrafo (6.2) i requisiti essenziali delle Convenzioni con le Associazioni di volontariato e che, tra l'altro, delinea, tra le finalità da perseguire con la collaborazione dei soggetti del terzo settore, in coerenza con gli artt. 2, 3 e 38 della Costituzione, il raggiungimento di obiettivi sociali determinati, quali il miglioramento della qualità della vita, le pari opportunità, la non discriminazione e il godimento dei diritti di cittadinanza, la prevenzione, eliminazione o riduzione delle condizioni di disabilità, di bisogno e di disagio individuale e familiare derivanti da inadeguatezza di reddito, difficoltà sociali e condizioni di non autonomia.

Si ritiene opportuno richiamare gli obiettivi comuni, previsti dalle deliberazioni comunali che si sono succedute sin dal 2003 (deliberazione della Giunta Comunale n. mecc. 0305506/19 del 15 luglio 2003, del Consiglio Comunale n. 2005 05648/019 del 26 settembre 2005, del Consiglio Comunale n. mecc. 0905739/019 del 30 novembre 2009, del Consiglio Comunale n. mecc. 1202263/019 dell'11 giugno 2012), che hanno costituito le basi ed i successivi sviluppi per gli interventi della *domiciliarità leggera*:

- sostegno a percorsi di promozione del benessere delle persone anziane nel territorio;
- facilitazione alla mobilità e fruizione dei servizi, delle opportunità e dei legami sociali sul territorio, con particolare attenzione alle persone prive di rete familiare ed in condizioni sociali ed economiche più disagiate;
- aiuto e vicinanza in particolari situazioni nelle quali la persona anziana affronta una condizione di perdita progressiva della salute per la quale necessita di visite presso strutture sanitarie, situazioni quanto più faticose quando si è in assenza di una rete parentale e/o amicale di sostegno;
- valorizzazione del volontariato con base locale, in grado di svolgere azioni di sostegno e accompagnamento.

La Circoscrizione 3 è impegnata da diversi anni a sostenere i soggetti attuatori di questi interventi attraverso la loro promozione e valorizzazione, attraverso l'erogazione di contributi in servizi e di contributi economici a parziale copertura delle spese ed attraverso la stipula di convenzioni che assicurano efficacia e continuità alle iniziative promosse.

Tali linee guida, come disposto dall'art. 6 del Regolamento dei contributi, saranno pubblicate sul sito internet della Circoscrizione 3 ed affisse presso gli uffici circoscrizionali.

In linea con gli obiettivi posti, i soggetti interessati potranno produrre i progetti e le relative richieste di finanziamento, che saranno oggetto di valutazione da parte dei servizi competenti all'erogazione del contributo.

La concessione dei contributi ordinari, si uniforma ai criteri indicati nell'art. 5 del Regolamento:

- livello di coinvolgimento del territorio;
- livello di coerenza con le linee programmatiche dell'Amministrazione;
- originalità e innovazione delle attività e iniziative per le quali è richiesto il finanziamento;
- quantità di lavoro svolto o da svolgersi direttamente da parte del richiedente per lo svolgimento dell'attività programmata e relative modalità di svolgimento;
- quantità di lavoro svolto o da svolgersi da parte dei volontari per lo svolgimento dell'attività programmata;
- gratuità o meno delle attività programmate;
- livello di promozione di una crescente integrazione tra culture diverse.

Il contributo ordinario non potrà superare l'80% del preventivo di spesa, salvo casi eccezionali adeguatamente motivati.

Il suddetto Regolamento contempla tra le tipologie di contributi ordinari anche il patrocinio, definito come "*riconoscimento del valore civile, morale o culturale di un'iniziativa, evento o manifestazione e dei suoi promotori, ed espressione della simbolica adesione del Comune*", le cui modalità di rilascio sono disciplinate dall'art. 26, comma 1, del vigente Regolamento del Decentramento che attribuisce alla Presidente, sentita la Giunta Circoscrizionale, la competenza del rilascio.

Alla luce di quanto sopra esposto si rende ora necessario approvare le Linee Guida (All. n. 1) per poter procedere alle concessioni ed erogazioni dei contributi ordinari nel corso dell'anno 2019, a favore di associazioni e/o organismi no-profit, al fine di favorire l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, in ossequio al principio di sussidiarietà, di cui all'art. 118 della Costituzione.

Contestualmente occorre procedere all'approvazione di specifiche Linee Guida relative alla concessione di contributi per le attività di accompagnamento e sostegno agli anziani nell'ambito della domiciliarità leggera (All. n. 2)

In adempimento a quanto previsto dalla deliberazione della Giunta Comunale n. mecc. 2012 02588/128 del 16 ottobre 2012 e dalla Circolare del 19 dicembre 2012, prot. n. 16298, dell'Assessore al Bilancio, Tributi, Personale e Patrimonio, si allega la dichiarazione di non ricorrenza dei presupposti per la valutazione di impatto economico (All. n. 4)

Tale proposta è stato oggetto di discussione nella commissione congiunta I, II, III e IV convocata in data 5 dicembre 2018.

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA CIRCOSCRIZIONALE

- Visto il Regolamento del Decentramento approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 374 (n. mecc. 2015 02280/094) del 17 dicembre 2015 che dispone in merito alle competenze attribuite ai Consigli Circoscrizionali, cui appartiene l'attività in oggetto;

- Dato atto che i pareri di cui all'art. 49, comma 1 del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D. Lgs.18 agosto 2000, n. 267 e 61 del succitato Regolamento del Decentramento sono:
 - favorevole sulla regolarità tecnica;
 - favorevole sulla regolarità contabile;

Viste le disposizioni legislative sopra richiamate,

PROPONE AL CONSIGLIO CIRCOSCRIZIONALE

- 1) di approvare le “Linee guida per concessioni ed erogazioni contributi ordinari - anno 2019” a favore di associazioni e/o organismi no-profit per la realizzazione di attività e iniziative sul territorio della Circoscrizione 3 (All. n. 1 e 2);
- 2) di riservare ai contributi ordinari minimo il 60% dello stanziamento complessivo del Bilancio 2019 destinato ai contributi;
- 3) di richiamare il *Regolamento delle modalità di erogazione dei contributi e di altri benefici economici*, ed in particolare, gli artt. 3 e 5 che definiscono i contributi ordinari e i criteri per la concessione dei contributi ordinari;
- 4) di dare atto che, in conformità con il *Regolamento delle modalità di erogazione dei contributi e di altri benefici economici*, i contributi ordinari non supereranno l'80% del preventivo di spesa, salvo casi eccezionali adeguatamente motivati;
- 5) di dare mandato al Dirigente d'Area della Circoscrizione 3, in osservanza all'art. 6 del *Regolamento delle modalità di erogazione dei contributi e di altri benefici*, di provvedere alla pubblicazione delle predette linee guida sul sito internet della Circoscrizione 3 e alla loro affissione presso gli uffici circoscrizionali;
- 6) di dare mandato al Dirigente di Area Circoscrizionale e alla Dirigente del Servizio Sociale della Circoscrizione 3 di acquisire i progetti pervenuti riferendo alla Giunta in merito alla congruità degli stessi rispetto ai criteri stabiliti dalle Linee Guida;
- 7) di approvare lo schema di convenzione (All. n. 3) da stipularsi, successivamente all'individuazione dei beneficiari ed approvazione dei contributi inerenti le attività di domiciliarità leggera, da parte della Dirigente del Servizio Sociale della Circoscrizione 3;
- 8) di rinviare alla Giunta Circoscrizionale l'approvazione dei contributi ai progetti per il

2019, nei limiti delle risorse assegnate e disponibili, che saranno ritenuti congruenti alle Linee Guida, previa loro presentazione alle competenti Commissioni permanenti di lavoro;

- 9) di rinviare all'art. 26, comma 1, del Regolamento del Decentramento la modalità del rilascio dei patrocini gratuiti;
- 10) di dare atto che il presente provvedimento è conforme alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico come risulta dal documento allegato (All. n. 4);
- 11) di dichiarare, attesa l'urgenza il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, quarto comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n.267 e s.m.i.

La Presidente del Consiglio di Circoscrizione pone in votazione per alzata di mano il presente provvedimento.

Accertato e proclamato il seguente esito:

Presenti e Votanti	20	
Voti favorevoli	20	(Ballone, Capri', Casciola, Cioria, Daniele, Di Miscio, Giove, Lagrosa, Liberatore, Liuzzi, Magazzu', Malagoli, Noto, Olmeo, Passarelli, Pilloni, Titli, Troise, Valezano e Venturini)

DELIBERA

di approvare i punti 1), 2), 3), 4), 5), 6), 7), 8), 9) e 10) di cui sopra che qui si richiamano integralmente.

Il Consiglio di Circoscrizione, con distinta votazione palese Presenti e Votanti 20, Voti favorevoli 20 (Ballone, Capri', Casciola, Cioria, Daniele, Di Miscio, Giove, Lagrosa, Liberatore, Liuzzi, Magazzu', Malagoli, Noto, Olmeo, Passarelli, Pilloni, Titli, Valezano e Venturini) dichiara, vista l'urgenza, il presente provvedimento **immediatamente eseguibile** ai sensi dell'art. 134, IV Comma del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.