

38/3-20

**CITTA' DI TORINO**

**Provvedimento del Consiglio Circostrizionale n. 3  
"San Paolo, Cenisia Cit Turin, Pozzo Strada"  
Estratto del verbale della seduta del**

**15 DICEMBRE 2020**

Il Consiglio di Circostrizione n. 3 "San Paolo, Cenisia Cit Turin, Pozzo Strada" convocato in via **d'urgenza** nelle prescritte forme in **1^ convocazione** per la seduta del **15 dicembre 2020**, alle ore **18,45 IN VIDEOCONFERENZA** presenti, oltre alla Presidente **Francesca TROISE**, che presiede la seduta,

i Consiglieri: **ALFONZI, BALLONE, CAPRI', CASCIOLA, CIORIA, DANIELE, DATA, DI MISCIO, GIOVE, LAGROSA, LIBERATORE, LIUZZI, MAGAZZU', MALAGOLI, NOTO, OLMEO, PILLONI, STELLA, TITLI, VALEZANO e VENTURINI.**

In totale, con la Presidente, n. 22 Consiglieri.

Assenti i Consiglieri **BELLO, PASSARELLI e VERGNANO**

Con l'assistenza della Segretaria Dr.ssa Porzia IENOTTICO  
ha adottato in

**SEDUTA PUBBLICA**

il presente provvedimento così indicato all'ordine del giorno:

**C. 3 - ART. 42 COMMA 2 - LINEE GUIDA PER CONCESSIONI ED EROGAZIONI  
CONTRIBUTI ORDINARI - ANNO 2021**

## CITTÀ DI TORINO

Divisione Decentramento, Servizi Culturali e Amm.vi, Giovani e Pari Opportunità

## DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO DI CIRCOSCRIZIONE

OGGETTO: C. 3 - ART. 42 COMMA 2 - LINEE GUIDA PER CONCESSIONI ED EROGAZIONI CONTRIBUTI ORDINARI - ANNO 2021

La Presidente Francesca TROISE di concerto con la Coordinatrice della I Commissione Ludovica CIORIA, con il Coordinatore della II Commissione Giuseppe GIOVE, con il Coordinatore della III Commissione Gavino OLMEO e con la Coordinatrice della IV Commissione Elisabetta MALAGOLI, riferisce:

L'anno 2020 sarà ricordato come una sorta di spartiacque tra un "prima" ed un "dopo", tra una realtà "ante virus" ed una post pandemia, realtà che non potrà mai più essere la stessa a livello di vissuto personale, di immaginario collettivo, di fare quotidiano.

Le linee guida 2021, oggetto del presente provvedimento, non potranno prescindere, pertanto, dall'attuale situazione di emergenza epidemiologica oltre che dalla crisi economica e sociale già in atto, ulteriormente aggravata dalle rigide misure di contenimento adottate sull'intero territorio nazionale, volte ad evitare la diffusione del virus COVID 19, che hanno sostanzialmente determinato un blocco della mobilità oltre che delle principali attività produttive, con pesanti ricadute sull'andamento e sulla tenuta generale dell'assetto economico del Paese.

La progettualità della Circoscrizione e delle diverse realtà territoriali, nonché di qualunque forma di intervento messo in atto o sostenuto a fronte delle linee guida adottate, dovrà pertanto divenire oggetto di continua revisione, alla luce delle attuali e future criticità derivanti dalla situazione di particolare contingenza delineatasi; si dovrà attuare, pertanto, un continuo sforzo di adattamento e di rimodulazione della propria operatività, di monitoraggio e di costante attenzione alle esigenze ed ai bisogni del territorio, oltre che alla sicurezza dei singoli soggetti cui la stessa si rivolge.

Nello specifico, si rendono indispensabili forme di intervento a supporto delle attività commerciali sottoposte a forzati e prolungati periodi di chiusura, delle famiglie costrette a farsi carico di parte di un ruolo educativo sino ad ora garantito dalla scuola, di supporto alla disabilità, nella sostanza, a supporto di ogni soggetto fragile della popolazione.

In sintonia con i predetti fini, la Circoscrizione intende sostenere quelle realtà, no-profit,

impegnate a favorire il benessere della comunità locale, mediante il suo sviluppo sociale, culturale e ricreativo, nonché capaci di raccordarsi, in ambito territoriale, con i diversi livelli istituzionali e con gli altri soggetti operanti nel campo dell'associazionismo locale, consolidando un modello di integrazione tra soggetti pubblici, del privato e del privato sociale, al fine di favorire lo sviluppo della propria comunità ed al mantenimento dei servizi offerti nel territorio.

L'obiettivo che si intende perseguire è la gestione trasparente delle risorse da attribuire al sostegno di attività e progetti ritenuti conformi agli obiettivi circoscrizionali, al fine di favorire le relazioni tra i diversi attori del territorio, concretizzando in tal modo quel principio di sussidiarietà sancito, in particolare, nell'art. 118 della Costituzione.

Il regolamento sulle modalità di erogazione di contributi e di altri benefici economici, approvato dalla Città con deliberazione del Consiglio Comunale del 14 settembre 2015 (n. mecc. 2015-06210/049), esecutiva dal 28 settembre 2015, in vigore dal 1° gennaio 2016, individua specifici meccanismi operativi, al fine di consentire alle diverse associazioni e organizzazioni operanti e presenti nel territorio di collaborare, nei vari ambiti ed in modo sistematico con la Città, secondo i principi di trasparenza, equità, efficienza e solidarietà sociale.

I criteri per l'erogazione dei contributi e per l'attribuzione dei vantaggi economici, nonché le modalità attraverso le quali tutti gli aventi titolo possono accedervi, sono stabiliti dal predetto Regolamento che distingue, altresì, gli interventi di carattere economico in contributi ordinari, straordinari ed eccezionali, aventi caratteristiche diverse e procedure di erogazione specifiche. In particolare, l'art. 3 del richiamato Regolamento definisce i contributi ordinari "somme di denaro erogate a sostegno di attività ordinaria, legate ad eventi di interesse cittadino individuati sulla base di calendarizzazione annuale".

L'erogazione di contributi ordinari, secondo quanto previsto dall'art. 6, deve essere preceduta dalla pubblicazione di linee-guida annuali da effettuarsi entro e non oltre il 31 marzo di ogni anno, contenenti priorità e attività ricorrenti da svolgere tramite il coinvolgimento di associazioni e/o organismi no-profit, nonché il riferimento percentuale riservato ai contributi ordinari, in relazione allo stanziamento complessivo del servizio interessato.

In particolare per l'anno 2021 la Circoscrizione intende:

1. - sostenere attivamente progetti di promozione e valorizzazione delle attività commerciali, proseguire nell'attivazione di azioni che possano agevolare l'inserimento nel mercato del lavoro delle fasce più deboli della popolazione, promuovere iniziative, eventi e manifestazioni, che tengano conto delle peculiarità storiche del territorio, nonché tese a favorire lo sviluppo della cultura e la sua diffusione in tutti gli ambiti.
2. - sostenere progetti rivolti alle scuole di ogni ordine e grado, presenti sul territorio, concernenti percorsi di educazione civica e valoriale, con particolare riferimento ai valori fondanti la storia e il processo democratico del nostro paese, progetti in tema di pari opportunità, relativi alla affermazione dei diritti individuali, del rispetto delle differenze, nonché iniziative che promuovano l'educazione alla tutela ed al rispetto dell'ambiente ed in grado di realizzare e garantire forme di mobilità sostenibile;

3. - accogliere progetti che abbiano per oggetto l'inserimento delle persone con disabilità, anche attraverso lo sport, o che migliorino l'accessibilità dei luoghi;
4. - sostenere le associazioni, gli enti e i gruppi di cittadini, che non perseguono finalità di lucro, attraverso l'erogazione di contributi in servizi, con la concessione gratuita di materiale economico ai sensi del Regolamento di concessione in uso temporaneo di beni mobili comunali in dotazione alla Circoscrizione 3 approvato con deliberazione n. mecc. 2008-00663/086 e s.m.i., nonché con la concessione di locali assegnati alla Circoscrizione, ai sensi del Regolamento n. 186 approvato con deliberazione del Consiglio Comunale in data 28 gennaio 1991 (mecc. 9007590/08) modificato con deliberazioni del Consiglio Comunale in data 4 maggio 1992 (mecc. 9204078/08) e 19 marzo 2007 (mecc. 2007-00545/094), e secondo i criteri di cui alla deliberazione del Consiglio Circoscrizionale del 19 gennaio 2017 n. mecc. 2017-00091/086. Tali contributi in servizi saranno oggetto di appositi provvedimenti dirigenziali e/o deliberativi nel rispetto delle norme stabilite dai suindicati Regolamenti.

In merito all'erogazione dei contributi nelle materie di competenza della III Commissione, la Circoscrizione 3 si ispirerà ad un modello di Welfare partecipato, nel quale i servizi pubblici e le realtà del Terzo Settore concorrano, ciascuno secondo le proprie competenze, alla realizzazione del "ben-essere" individuale e collettivo dei cittadini del territorio. Le norme nazionali e regionali (L. 328/2000 - L.R. 1/2004) attribuiscono infatti ai vari soggetti attivi nella società civile un ruolo di effettiva compartecipazione nella realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali. Con D. Lgs. 117/2017 è stato approvato il Codice del Terzo Settore al fine di disciplinare l'iniziativa dei cittadini che concorrono, anche in forma associata, a perseguire il bene comune, ad elevare i livelli di cittadinanza attiva, di coesione e protezione sociale, favorendo la partecipazione, l'inclusione ed il pieno sviluppo della persona, a valorizzare il potenziale di crescita e di occupazione lavorativa. Detto Codice, che troverà completa attuazione nel corso dell'anno 2021, intende provvedere al riordino e alla revisione organica della disciplina vigente in materia di enti che operano nel Terzo Settore ai quali sono rivolte le Linee Guida che si intendono approvare con il presente provvedimento.

A livello locale, la collaborazione tra servizi e realtà associative si è consolidata da anni, rendendo disponibile, in modo continuativo, un ventaglio di risorse ed opportunità per le famiglie e per le persone delle diverse età, che contribuisce ad aumentare il benessere e la qualità della vita dei residenti, a sostenerli nei momenti di difficoltà, a favorirne l'inclusione sociale. Le linee guida, nelle materie di competenza della III Commissione, delineano pertanto aree di progettualità specifiche, nell'intento di realizzare sostegni ed iniziative mirate.

Tra i vari ambiti progettuali, per ragioni correlate al fenomeno dell'aumento dell'età media e al numero degli anziani residenti nella Circoscrizione 3, rivestono un'importanza particolare le attività di *domiciliarità leggera* che accompagnano la persona anziana nell'arco di evoluzione del suo invecchiamento, pertanto è necessario attivare azioni continuative nel tempo e coordinate nell'ambito della rete dei servizi.

Si ritiene opportuno richiamare gli obiettivi comuni, previsti dalle deliberazioni comunali

che si sono succedute sin dal 2003 (deliberazione della Giunta Comunale n. mecc. 0305506/19 del 15 luglio 2003, del Consiglio Comunale n. 2005 05648/019 del 26 settembre 2005, del Consiglio Comunale n. mecc. 0905739/019 del 30 novembre 2009, del Consiglio Comunale n. mecc. 1202263/019 dell'11 giugno 2012), che hanno costituito le basi ed i successivi sviluppi per gli interventi della *domiciliarità leggera*:

1. - sostegno a percorsi di promozione del benessere delle persone anziane nel territorio;
2. facilitazione alla mobilità e fruizione dei servizi, delle opportunità e dei legami sociali sul territorio, con particolare attenzione alle persone prive di rete familiare ed in condizioni sociali ed economiche più disagiate;
3. -aiuto e vicinanza in particolari situazioni nelle quali, in particolare, la persona anziana sia costretta ad affrontare una condizione di perdita progressiva della salute e dei propri margini di autonomia, che comportino la necessita di visite presso strutture sanitarie, situazioni quanto mai più faticose quando si sia in assenza di una rete parentale e/o amicale di sostegno;
4. -valorizzazione del volontariato con base locale, in grado di svolgere azioni di sostegno ed accompagnamento.

La Circoscrizione 3 è impegnata da diversi anni a sostenere i soggetti attuatori di questi interventi attraverso la loro promozione e valorizzazione, attraverso l'erogazione di contributi in servizi e di contributi economici a parziale copertura delle spese ed attraverso la stipula di convenzioni che assicurano efficacia e continuità alle iniziative promosse.

Tali linee guida, come disposto dall'art. 6 del Regolamento dei contributi, saranno pubblicate sul sito internet della Circoscrizione 3 e affisse presso gli uffici circoscrizionali mediante specifico avviso riportante dettagliate indicazioni relative alla presentazione delle domande; ai sensi del comma 2 dell'art. 6 del predetto Regolamento, la Circoscrizione 3 potrà altresì provvedere nel corso dell'anno 2021 alla pubblicazione di ulteriori avvisi riconducibili alle linee guide generali approvate con il presente provvedimento deliberativo.

In linea con gli obiettivi posti, i soggetti interessati potranno produrre i progetti e le relative richieste di finanziamento, che saranno oggetto di valutazione da parte dei servizi competenti all'erogazione del contributo.

La concessione dei contributi ordinari, si uniforma ai criteri indicati nell'art. 5 del Regolamento:

5. livello di coinvolgimento del territorio;
6. livello di coerenza con le linee programmatiche dell'Amministrazione;
7. originalità e innovazione delle attività e iniziative per le quali è richiesto il finanziamento;
8. quantità di lavoro svolto o da svolgersi direttamente da parte del richiedente per lo svolgimento dell'attività programmata e relative modalità di svolgimento;
9. quantità di lavoro svolto, o da svolgersi, da parte dei volontari per la realizzazione dell'attività programmata;
10. gratuità o meno delle attività programmate;

11. livello di promozione di una crescente integrazione tra culture diverse.

Il contributo ordinario non potrà superare l'80% del preventivo di spesa, salvo casi eccezionali adeguatamente motivati.

Il suddetto Regolamento contempla tra le tipologie di contributi ordinari anche il patrocinio, definito come "riconoscimento del valore civile, morale o culturale di un'iniziativa, evento o manifestazione e dei suoi promotori, ed espressione della simbolica adesione del Comune", le cui modalità di rilascio sono disciplinate dall'art. 26, comma 1, del vigente Regolamento del Decentramento che attribuisce alla Presidente, sentita la Giunta Circoscrizionale, la competenza del rilascio.

Alla luce di quanto sopra esposto, si rende ora necessario approvare le Linee Guida (All. n. 1) per poter procedere alle concessioni ed erogazioni dei contributi ordinari nel corso dell'anno 2021, a favore di associazioni e/o organismi no-profit, al fine di favorire l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, in ossequio al principio di sussidiarietà, di cui all'art. 118 della Costituzione.

Contestualmente occorre procedere all'approvazione di specifiche Linee Guida relative alla concessione di contributi per le attività di accompagnamento e sostegno agli anziani nell'ambito della *domiciliarità leggera* (All. n. 2)

In adempimento a quanto previsto dalla deliberazione della Giunta Comunale n. mecc. 2012 05288/128 del 16 ottobre 2012 e dalla Circolare del 19 dicembre 2012, prot. n. 16298, dell'Assessore al Bilancio, Tributi, Personale e Patrimonio, si allega la dichiarazione di non ricorrenza dei presupposti per la valutazione di impatto economico (All. n. 4).

Tale proposta è stato oggetto di discussione nelle sedute di commissione congiunta I, II, III e IV del 12 novembre 2020 e del 2 dicembre 2020.

Tutto ciò premesso,

#### LA GIUNTA CIRCOSCRIZIONALE

- Visto il Regolamento del Decentramento approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 374 (n. mecc. 2015 02280/094) del 17 dicembre 2015 che dispone in merito alle competenze attribuite ai Consigli Circoscrizionali, cui appartiene l'attività in oggetto;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49, comma 1 del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e 61 del succitato Regolamento del Decentramento sono:

- favorevole sulla regolarità tecnica;
- favorevole sulla regolarità contabile;

Viste le disposizioni legislative sopra richiamate,

## PROPONE AL CONSIGLIO CIRCOSCRIZIONALE

- 1) di approvare le “Linee guida per concessioni ed erogazioni contributi ordinari - anno 2021” a favore di associazioni e/o organismi no-profit per la realizzazione di attività e iniziative sul territorio della Circoscrizione 3 (All. n. 1 e 2);
- 2) di riservare ai contributi ordinari minimo il 60% dello stanziamento complessivo del Bilancio 2021 destinato ai contributi;
- 3) di richiamare il Regolamento delle modalità di erogazione dei contributi e di altri benefici economici, ed in particolare, gli artt. 3 e 5 che definiscono i contributi ordinari e i criteri per la concessione dei contributi ordinari;
- 4) di dare atto che, in conformità con il Regolamento delle modalità di erogazione dei contributi e di altri benefici economici, i contributi ordinari non supereranno l’80% del preventivo di spesa, salvo casi eccezionali adeguatamente motivati;
- 5) di dare mandato alla Dirigente d’Area della Circoscrizione 3, in osservanza all’art. 6 del Regolamento delle modalità di erogazione dei contributi e di altri benefici, di provvedere alla pubblicazione delle predette linee guida sul sito internet della Circoscrizione 3 e alla loro affissione presso gli uffici circoscrizionali mediante specifico avviso riportante dettagliate indicazioni relative alla presentazione delle domande; ai sensi del comma 2 dell’art. 6 del predetto Regolamento, la Circoscrizione 3 potrà altresì provvedere nel corso dell’anno 2021 alla pubblicazione di ulteriori avvisi riconducibili alle linee guide generali approvate con il presente provvedimento deliberativo;
- 6) di dare mandato alla Dirigente di Area e alla Dirigente di Area Distretti Ovest di acquisire i progetti pervenuti riferendo alla Giunta in merito alla congruità degli stessi rispetto ai criteri stabiliti dalle Linee Guida;
- 7) di approvare lo schema di convenzione (All. n. 3) da stipularsi, successivamente all’individuazione dei beneficiari ed approvazione dei contributi inerenti le attività di *domiciliarità leggera*, da parte della Dirigente di Area Distretti Ovest;
- 8) di rinviare alla Giunta Circoscrizionale l’approvazione dei contributi ai progetti per il 2021, nei limiti delle risorse assegnate e disponibili, che saranno ritenuti congruenti alle Linee Guida, previa loro presentazione alle competenti Commissioni permanenti di lavoro;
- 9) di rinviare all’art. 26, comma 1, del Regolamento del Decentramento la modalità del rilascio dei patrocinio gratuito;
- 10) di dare atto che il presente provvedimento è conforme alle disposizioni in materia di valutazione dell’impatto economico come risulta dal documento allegato (All. n. 4);
- 11) di dichiarare, attesa l’urgenza il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell’art.134, quarto comma, del Testo Unico delle Leggi sull’Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n.267 e s.m.i.

La Presidente del Consiglio di Circoscrizione pone in votazione per appello nominale il presente provvedimento.

Accertato e proclamato il seguente esito:

Presenti e Votanti	22	
Voti favorevoli	22	(Alfonzi, Ballone, Capri', Casciola, Cioria, Daniele, Data, Di Miscio, Giove, Lagrosa, Liberatore, Liuzzi, Magazzu', Malagoli, Noto, Olmeo, Piloni, Stella, Titli, Troise, Valezano e Venturini.)

#### DELIBERA

di approvare i punti 1), 2), 3), 4), 5), 6), 7), 8), 9) e 10) di cui sopra che qui si richiamano integralmente.

Il Consiglio di Circoscrizione, con distinta votazione palese Presenti e Votanti 22, Voti favorevoli 22: Alfonzi, Ballone, Capri', Casciola, Cioria, Daniele, Data, Di Miscio, Giove, Lagrosa, Liberatore, Liuzzi, Magazzu', Malagoli, Noto, Olmeo, Piloni, Stella, Titli, Troise, Valezano e Venturini, dichiara, vista l'urgenza, il presente provvedimento **immediatamente eseguibile** ai sensi dell'art. 134, IV Comma del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.