# VDG - SERVIZI AMM.VI 2^ CIRCOSCRIZIONE SANTA RITA - MIRAFIORI NORD

N. DOC. 10/15

# CITTA' DI TORINO

# PROVVEDIMENTO DEL CONSIGLIO DI CIRCOSCRIZIONE II 28 GENNAIO 2015

Il Consiglio di Circoscrizione 2<sup>^</sup> Santa Rita Mirafiori Nord convocato nelle prescritte forme in prima convocazione per la seduta del **28 GENNAIO 2015** alle ore **18:30** sono presenti, nell'aula consiliare della Cascina Giajone - Via Guido Reni 95 int. 15, oltre al Presidente Antonio PUNZURUDU, i Consiglieri:

ALAIMO Calogero - ANGELINO Domenico - BARLA Marco - BERNARDINI Luisa - CIAMPA Caterina - DI MISCIO Massimo - FURLAN Adriano - GENCO Giuseppe - GENTILE Vito - IOCOLA Alessandro - MACRI' Vincenzo - MANTI Vincenzo - MASERI Dennis - MASTROGIACOMO Michele - MONACO Claudio - MORETTO Roberto - PERRONE Raffaella - PLAZZOTTA Eugenio - PRISCO Riccardo - RAPPAZZO Marco - RASO Giuseppe - VERSACI Maurizio.

In totale con il Presidente risultano presenti n. 23 Consiglieri.

Risultano assenti n. 2 Consiglieri: IMBESI Serena - RUSSO Anna Maria.

Con l'assistenza del Segretario Dott. Fabio DI MARCO ha adottato in:

# SEDUTA PUBBLICA

il presente provvedimento così espresso all'ordine del giorno:

C. 2-ART. 42 COMMA 2. PROGETTO DOMICILIARITA' LEGGERA "SPAZIO ANZIANI DI VIA DE BERNARDI 2015". CONTRIBUTO ALL'ASSOCIAZIONE ANTEAS PER EURO 5.700,00=.

## CITTÀ DI TORINO

## CIRC. 2 - SANTA RITA - MIRAFIORI NORD

#### DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI CIRCOSCRIZIONE

OGGETTO: C. 2 - ART. 42 COMMA 2. PROGETTO DOMICILIARITA' LEGGERA «SPAZIO ANZIANI DI VIA DE BERNARDI 2015». CONTRIBUTO ALL'ASSOCIAZIONE ANTEAS PER EURO 5.700,00=.

Il Presidente Antonio PUNZURUDU, di concerto con il Coordinatore della IV Commissione Vito GENTILE, riferisce:

la Circoscrizione 2 è da tempo impegnata nello sviluppo di interventi domiciliari a favore delle persone anziane in condizioni di autonomia ridotta o compromessa per motivi legati all'età e alla solitudine, interventi volti sia a garantire i sostegni individuali, sia a incrementare lo sviluppo della rete territoriale di solidarietà. Tali iniziative rispondono qualitativamente alle specifiche di intervento dettate dalla deliberazione della Giunta Comunale n. mecc. 2003 05506/19 del 15 luglio 2003.

A tal fine, dal 2011, si è deciso di valorizzare l'attività del volontariato all'interno dello Spazio Anziani di Via De Bernardi, luogo nato dal confronto all'interno del lavoro dei Piani di Zona (2003/2006) che aveva messo in evidenza come la popolazione con età superiore ai 60 anni costituisse il 32,04% del totale degli abitanti della zona, rispetto ad una media cittadina del 29%; quella con età superiore ai 75 anni rappresentava il 9,90% della popolazione. Il tasso di crescita circoscrizionale, nel 2011 rispetto ai tre anni precedenti, era pari al 4,76% per la fascia d'età 60-74 (contro un tasso di crescita cittadino pari al 2,82%) ed era pari al 20,46% per la fascia d'età oltre i 75 anni (contro un tasso di crescita cittadino pari al 12,27%). Inoltre erano stati rilevati i seguenti fenomeni: l'indebolimento delle reti parentali (il lavoro di cura all'interno della famiglia è condiviso da meno persone); l'aumento delle famiglie "dual earner" (la donna, a cui tradizionalmente veniva demandato il lavoro di cura, lavora); l'allungamento dell'aspettativa di vita; l'aumento gli anziani che vivono soli.

La Deliberazione del Consiglio Comunale di riordino delle prestazioni domiciliari sociali e socio sanitarie del 26 settembre del 2005 prevedeva lo Spazio Anziani fra le prestazioni collettive rivolte agli anziani autosufficienti. Nel marzo del 2005 venne inaugurato, primo della città di Torino, lo spazio anziani di Via De Bernardi co-progettato da operatori sociali, rappresentanti di alcune associazioni di volontariato (SEA, AUSER, Progetto al femminile, Centro d'Ascolto del Redentore, VIDA) e singoli volontari del quartiere. Con deliberazione del Consiglio di Circoscrizione 2 n. mecc. 2005 01949/085 del 21 marzo 2005 veniva approvato il Regolamento per l'utilizzo dello Spazio Anziani ed il Protocollo D'Intesa fra la Circoscrizione 2 e le associazioni di volontariato.

Quella in cui è nato lo spazio anziani è una zona in cui si concentrano le abitazioni di edilizia popolare, dove sono state inserite persone con gravi problemi di disagio sociale, ormai, per la maggior parte, anziane. In questo contesto lo spazio anziani, giunto al nono anno di

apertura, ha espletato egregiamente le sue funzioni principali: essere proficuo strumento di contrasto all'isolamento sociale degli anziani della zona, rappresentare un punto di riferimento e di sostegno concreto in risposta ai bisogni dei frequentanti lo spazio e della popolazione nel suo insieme.

Fino al 2010 lo spazio era gestito da un operatore pubblico dedicato per 36 ore alla settimana con l'appoggio esterno di tre OSS (Operatori Socio Sanitari) che subentravano per le eventuali sostituzioni. Con Deliberazione della Giunta Comunale del 7 settembre 2010 avente come oggetto: "Indirizzi in materia di contenimento della spesa socio-assistenziale al fine di fronteggiare la riduzione dei finanziamenti statali e regionali" sono stati ripristinati i compiti professionali degli OSS pubblici relativi all'assistenza domiciliare degli anziani autosufficienti. Ciò ha determinato la necessità di gestire le attività dello Spazio Anziani insieme ad una associazione di volontariato che si affiancasse agli operatori del Servizio Sociale e con questi e i volontari, da sempre presenti nella vita dello Spazio Anziani, perseguire gli stessi obiettivi. L'Associazione Auser dal 2011 ha dato la sua disponibilità a questa attività di co-gestione dello Spazio Anziani. Nell'anno 2012 è stato inoltre introdotto dall'Associazione Auser, all'interno di questo spazio, un progetto finalizzato a promuovere il benessere della persona mediante interventi di informazione e un laboratorio sulla cura personale (cura del corpo, dei piedi e dei capelli etc.) e di informazione sanitaria mediante una collaborazione con le Farmacie Comunali. Questi momenti informativi sono stati finalizzati anche alla socializzazione tra persone che spesso vivono la condizione della solitudine, alle quali l'Associazione ha proposto l'organizzazione di visite della città e l'organizzazione di una giornata per gli acquisti mediante l'accompagnamento a fare la spesa.

Negli anni 2013/2014 è proseguita la co-gestione dello Spazio con l'Associazione e, considerati gli esiti positivi del progetto sia dal punto di vista di una razionalizzazione dei costi e dell'utilizzo del tempo lavoro del personale sia dal punto di vista della prevenzione della fragilità della popolazione anziana in un territorio problematico dal punto di vista socio-economico, si ritiene pertanto di continuare a sostenere tale esperienza.

Con lettera del Presidente della Circoscrizione del 26/11/2014, si è fatto invito alle associazioni del territorio perché formulassero un progetto per la co-gestione del servizio nell'anno 2015 dichiarando, nello stesso tempo, una disponibilità a proseguire con il metodo della co-progettazione per organizzare al meglio le attività da proporre agli anziani; a questo appello ha risposto l'associazione ANTEAS – Associazione Nazionale Terza Età Attiva per la Solidarietà.

Valutati gli esiti positivi del progetto e considerato che tali attività sono rivolte ad una fascia di popolazione che, sia per l'età sia per le condizioni economiche e sociali, ha difficoltà ad accedere a interventi che riguardano la cura del sé e ad attività di socializzazione e di informazione, si ritiene di continuare a sostenere tale esperienza.

La Circoscrizione 2, pur nella consapevolezza della grave criticità economica che investe la nostra Città, inasprita dalla necessità di rispettare gli obiettivi del Patto di Stabilità e concordando con le misure di razionalizzazione della spesa proposte dalla Deliberazione della Giunta Comunale del 07.03.2012 e dalla Deliberazione della Giunta Comunale del 31.07.2012, dalla Deliberazione della Giunta Comunale del 07.05.2013, e ribadite nella Deliberazione della Giunta comunale del 20.03.2014, ritiene di dare corso, anche nel 2015, al progetto in argomento al fine di limitare l'impatto negativo che questa congiuntura recessiva ha già avuto pesantemente sulle fasce più deboli della cittadinanza ritenendolo con ciò indispensabile.

La mancanza di questi interventi, rivolti a persone anziane, comporterebbe infatti il rischio di una compromissione del percorso di mantenimento delle autonomie ed un conseguente aumento di necessità assistenziali più onerose, compreso, in alcuni casi, il ricorso

all'istituzionalizzazione, con costi economici decisamente più alti per l'Amministrazione Comunale.

Per la realizzazione delle attività in oggetto, nell'anno 2015, l'Associazione ANTEAS, con sede legale in Torino, Via M. Cristina, 50 - codice fiscale 97572870018, ha previsto una spesa di Euro 6.600.00=.

Esaminata la richiesta e considerato il progetto conforme alle linee di intervento adottate dalla Circoscrizione in tema di sviluppo e promozione degli interventi a sostegno della popolazione anziana, si intende concedere un contributo a parziale copertura dei costi di gestione ed organizzazione di Euro 5.700,00= al lordo delle eventuali ritenute di legge a suo carico.

Il predetto contributo è conforme a quanto previsto dall'art. 86 comma 3 dello "Statuto della Città" e rientra nei criteri generali dell'erogazione dei contributi, come previsto dal Regolamento approvato e facente parte integrante della deliberazione n. mecc. 94 07324/01 del Consiglio Comunale del 19 dicembre 1994, esecutiva dal 23 gennaio 1995, successivamente modificato con deliberazione del C.C. del 3 dicembre 2007, n. mecc. 2007 04877/002, esecutiva dal 17 dicembre 2007.

Alla suddetta Associazione si richiede in fase di verifica una valutazione tecnica in rapporto agli obiettivi individuati e una rendicontazione sull'utilizzo del contributo.

Nell'ipotesi in cui il consuntivo delle spese, detratte le eventuali entrate e gli eventuali finanziamenti effettivamente percepiti, sia inferiore al preventivo di spesa, detratte le eventuali entrate e gli eventuali finanziamenti presunti, verrà adottata la riduzione proporzionale del contributo concesso rispetto al consuntivo, applicando la stessa percentuale di copertura del contributo rispetto al preventivo.

Si attesta che l'Associazione ha dichiarato il rispetto del disposto di cui al D.L. 31 maggio 2010 n. 78 convertito nella Legge 30 luglio 2010, n. 122 come da dichiarazione acquisita e conservata agli atti.

Considerato inoltre l'interesse generale, anche alla luce del principio di sussidiarietà orizzontale ex art. 118 comma 4 Cost., alla valorizzazione di attività di privati o associazioni che concretizzino l'erogazione mediata di servizi di rilevanza collettiva, in materie di competenza dell'ente pubblico erogatore ed in mancanza di intervento istituzionale diretto, per la valorizzazione del territorio circoscrizionale ed il rafforzamento delle attività di aiuto e sostegno alle fasce svantaggiate sul territorio offerte ai cittadini, ed, in particolare, alle attività di proficuo affiancamento degli operatori sociali e di realizzazione di strumenti integrati di prevenzione e contrasto dei fenomeni di isolamento sociale e marginalità della popolazione anziana più esposta a tali rischi, quale quella oggetto del presente contributo, si ribadisce che non sussiste, ai sensi dell'art. 6 comma 9 l. 122/10, alcuna finalità di puro ritorno di immagine per l'ente pubblico. Si evidenzia, pertanto, una preminente ed effettiva finalità di interesse collettivo per l'efficace sviluppo del territorio, la valorizzazione delle attività ed opportunità di sostegno offerte ai cittadini anziani, la prevenzione del degrado e della marginalità urbana e sociale delle fasce di popolazione portatrici di svantaggio sociale, nonché la positiva, e costituzionalmente orientata, cooperazione con soggetti terzi proficuamente sussidiari dell'ente nell'erogazione alternativa del servizio.

L'attività in oggetto verrà realizzata all'interno di un locale assegnato alla Circoscrizione 2, in co-gestione e compresenza con gli operatori del servizio sociale, negli abituali orari di apertura previsti da questo servizio; il presente provvedimento non comporta, pertanto, oneri di utenza ed è conforme alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico, come risulta dal documento allegato.

Si attesta che è stata acquisita apposita dichiarazione ai sensi dell'art. 1 comma 9 lett. e) Legge 190/2012, conservata agli atti del servizio;

Tale progetto nelle sue linee generali, è stato oggetto di discussione nella riunione della IV Commissione del 14 gennaio 2015.

Tutto ciò premesso,

#### LA GIUNTA CIRCOSCRIZIONALE

Visto il Regolamento del Decentramento approvato con deliberazioni del Consiglio Comunale n. 133 (n. mecc. 96 00980/49) del 13 maggio 1966 e n. 175 (n. mecc. 96 04113/49) del 27 giugno 1966 e s.m.i., il quale, fra l'altro, all'art. 42 comma 2 dispone in merito alle "competenze proprie" attribuite ai Consigli Circoscrizionali, cui appartiene l'attività in oggetto.

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del "Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali" approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, così come modificato dal D.L. 174/2012, e dell'art. 61 del succitato Regolamento del Decentramento sono:

favorevole sulla regolarità tecnica; favorevole sulla regolarità contabile;

Viste le disposizioni legislative sopra richiamate

## PROPONE AL CONSIGLIO DI CIRCOSCRIZIONE

- di esprimere valutazione positiva in ordine alle iniziative descritte nella parte narrativa del presente provvedimento che qui viene integralmente richiamata;
- di individuare, per le motivazioni espresse in narrativa, l'Associazione ANTEAS, con sede legale in Torino, Via M. Cristina, 50 codice fiscale 97572870018 quale beneficiaria di un contributo di Euro 5.700,00= al lordo delle eventuali ritenute di legge; alla suddetta Associazione si richiede in fase di verifica una valutazione tecnica in rapporto agli obiettivi individuati dal progetto e una rendicontazione sull'utilizzo del contributo; il predetto contributo è conforme a quanto previsto dall'art. 86 comma 3 dello "Statuto della Città" e rientra nei criteri generali dell'erogazione dei contributi come previsto dal Regolamento approvato, facente parte integrante della deliberazione n. mecc. 94 07324/01 del Consiglio Comunale del 19 dicembre 1994, esecutiva dal 23 gennaio 1995, successivamente modificato con deliberazione del C.C. del 3 dicembre 2007, n. mecc. 2007 04877/002, esecutiva dal 17 dicembre 2007; trattasi di contributo pubblico corrisposto a sostegno di attività svolte da soggetti terzi e rientranti nei compiti istituzionali dall'Ente e nell'interesse della collettività;
- di riservare a successiva determinazione dirigenziale la devoluzione del contributo e il relativo impegno di spesa per un importo di Euro 5.700,00= che verrà assunto ad avvenuta approvazione del Bilancio di Previsione 2015 e sarà contenuto nei limiti degli stanziamenti approvati; la liquidazione totale del contributo avverrà a fronte della presentazione di: relazione scritta sulle attività svolte e rendicontazione contabile fiscalmente valida delle spese sostenute per la realizzazione dell'intero progetto; il contributo concesso sarà ridotto proporzionalmente in sede di liquidazione qualora, a seguito di presentazione del consuntivo e previa verifica delle entrate, le spese sostenute

risultassero inferiori a quelle preventivate e non compatibili con la finalità del programma;

- di dichiarare che il presente provvedimento non comporta oneri di utenza;
- di dichiarare che il presente provvedimento è conforme alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico, come risulta dal documento allegato;
- di dichiarare che è stata acquisita apposita dichiarazione ai sensi dell'art. 1 comma 9 lett. e) Legge 190/2012, conservata agli atti del servizio;
- di dichiarare, considerata l'urgenza, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, al fine di favorire un rapido avvio delle attività.

#### **OMISSIS DELLA DISCUSSIONE**

Il Presidente del Consiglio di Circoscrizione 2<sup>^</sup> Santa Rita - Mirafiori Nord, pone in votazione palese, per alzata di mano, il presente provvedimento.

Accertato e proclamato il seguente esito:

PRESENTI	23
VOTANTI	16
VOTI FAVOREVOLI	16
VOTI CONTRARI	//

ASTENUTI 7 (FURLAN – DI MISCIO – ANGELINO – IOCOLA – MACRI' –

VERSACI – BARLA)

## IL CONSIGLIO DI CIRCOSCRIZIONE 2<sup>^</sup> ALL'UNANIMITA'

di esprimere valutazione positiva in ordine alle iniziative descritte nella parte narrativa del presente provvedimento che qui viene integralmente richiamata;

- di individuare, per le motivazioni espresse in narrativa, l'Associazione ANTEAS, con sede legale in Torino, Via M. Cristina, 50 - codice fiscale 97572870018 quale beneficiaria di un contributo di Euro 5.700,00= al lordo delle eventuali ritenute di legge; alla suddetta Associazione si richiede in fase di verifica una valutazione tecnica in rapporto agli obiettivi individuati dal progetto e una rendicontazione sull'utilizzo del contributo; il predetto contributo è conforme a quanto previsto dall'art. 86 comma 3 dello "Statuto della Città" e rientra nei criteri generali dell'erogazione dei contributi come previsto dal Regolamento approvato, facente parte integrante della deliberazione n. mecc. 94 07324/01 del Consiglio Comunale del 19 dicembre 1994, esecutiva dal 23 gennaio 1995, successivamente modificato con deliberazione del C.C. del 3 dicembre 2007, n. mecc. 2007 04877/002, esecutiva dal 17 dicembre 2007; trattasi di contributo pubblico corrisposto a sostegno di attività svolte da soggetti terzi e rientranti nei compiti

istituzionali dall'Ente e nell'interesse della collettività;

- di riservare a successiva determinazione dirigenziale la devoluzione del contributo e il relativo impegno di spesa per un importo di Euro 5.700,00= che verrà assunto ad avvenuta approvazione del Bilancio di Previsione 2015 e sarà contenuto nei limiti degli stanziamenti approvati; la liquidazione totale del contributo avverrà a fronte della presentazione di: relazione scritta sulle attività svolte e rendicontazione contabile fiscalmente valida delle spese sostenute per la realizzazione dell'intero progetto; il contributo concesso sarà ridotto proporzionalmente in sede di liquidazione qualora, a seguito di presentazione del consuntivo e previa verifica delle entrate, le spese sostenute risultassero inferiori a quelle preventivate e non compatibili con la finalità del programma;
- di dichiarare che il presente provvedimento non comporta oneri di utenza;
- di dichiarare che il presente provvedimento è conforme alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico, come risulta dal documento allegato;
  - di dichiarare che è stata acquisita apposita dichiarazione ai sensi dell'art. 1 comma 9 lett. e) Legge 190/2012, conservata agli atti del servizio.

Il Presidente del Consiglio di Circoscrizione 2^, pone ora in votazione palese, per alzata di mano, l'immediata eseguibilità del presente provvedimento.

Accertato e proclamato il seguente esito:

PRESENTI 23 VOTANTI 21 VOTI FAVOREVOLI 16 VOTI CONTRARI 5

ASTENUTI 2 (VERSACI – BARLA)

Il Consiglio di Circoscrizione 2<sup>^</sup> con n. 16 voti favorevoli dichiara, considerata l'urgenza, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 134, comma 4, del D.Lgs. del 18 agosto 2000 n. 267, al fine di favorire un rapido avvio delle attività.