

VDG SERVIZI AMM.VI  
2^ CIRCOSCRIZIONE  
SANTA RITA - MIRAFIORI  
NORD/MIRAFIORI SUD

N. DOC. 28 /2018

CITTA' DI TORINO

PROVVEDIMENTO DEL CONSIGLIO DI CIRCOSCRIZIONE II  
**SEDUTA DEL 21 GIUGNO 2018**

Il Consiglio di Circoscrizione 2^ Santa Rita Mirafiori Nord - Mirafiori Sud convocato nelle prescritte forme in seduta ordinaria il **21 GIUGNO 2018** alle ore 19,30, nell'aula consiliare di Cascina Giajone - Via Guido Reni 102 – Torino. Sono presenti oltre alla Presidente Luisa BERNARDINI, i Consiglieri:

ANGELINO Domenico - BOSSUTO Iuri Gilberto - CAMARDA Vincenzo Andrea - DE MARTINO Gianluigi - FERRERO Rossella - GENCO Giuseppe - GENTILE Vito - GRIMAUDDO Rita Fabiola - IOCOLA Alessandro - MASTROGIACOMO Michele - MONACO Claudio - MORRA Domenico - MUO' Daniele - NUCERA Alessandro – PATRUNO Angelo - PRISCO Riccardo - PROTANO Franco - SCIASCIA Carmelo - SCOMAZZON Caterina - VENTRE Alessandra - VERSACI Maurizio.

In totale con la Presidente risultano presenti n. 22 Consiglieri.

Risultano assenti n. 3 Consiglieri: BONO Matteo - LUCARELLI Marica – ZEPPOLA Elena.

Con l'assistenza del Segretario dott.ssa Gabriella TETTI

ha adottato in:

SEDUTA PUBBLICA

il presente provvedimento così espresso all'ordine del giorno:

C. 2 – ART. 42 COMMA 2. CONCESSIONE PORZIONE DI LOCALI (EX UFFICIO POSTALE) ALLA FONDAZIONE "DARE" QUALE CAPOFILO DELL'ASSOCIAZIONE TEMPORANEA DI SCOPO DENOMINATA ATS "CORTILE GIAJONE". DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI CIRCOSCRIZIONE DEL 6 LUGLIO 2011 MECC.201103793/085. RITIRO.

## CITTÀ DI TORINO

## CIRC. 2 - SANTA RITA - MIRAFIORI NORD / SUD

## DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO DI CIRCOSCRIZIONE

OGGETTO: C. 2 - ART. 42 COMMA 2. CONCESSIONE PORZIONE DI LOCALI (EX UFFICIO POSTALE) ALLA FONDAZIONE "DARE" QUALE CAPOFILA DELL'ASSOCIAZIONE TEMPORANEA DI SCOPO DENOMINATA ATS "CORTILE GIAIONE". DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI CIRCOSCRIZIONE DEL 6 LUGLIO 2011 MECC.201103793/085.RITIRO.

La Presidente Luisa BERNARDINI, di concerto con il Coordinatore della I Commissione Maurizio VERSACI, riferisce:

La ex Circoscrizione 2 sulla base di una politica tradizionalmente intesa a promuovere politiche legate al consumo equo solidale, al consumo critico, al consumo eco-compatibile ed alla valorizzazione dei prodotti locali e del territorio, approvava con deliberazione del Consiglio Circoscrizionale n. mecc. 2011 01860/085 del 30 marzo 2011 un bando per l'assegnazione di una porzione dei locali del complesso immobiliare del Centro Civico Cascina Giaione denominati "ex ufficio postale" con la finalità di vedere realizzato un punto ristoro con area dedicata alla vendita di prodotti del commercio equo solidale, eco-compatibili, di produzione locale, a filiera corta o a cosiddetto Kilometro 0, un'annessa sala polivalente e possibilmente un'area dehor.

In esito alla procedura ad evidenza pubblica effettuata, presentava manifestazione d'interesse unicamente la Fondazione DARE, ente capofila della costituenda Associazione Temporanea di Scopo (ATS) denominata ATS "Cortile Giaione".

La predetta Fondazione era già operante nella Circoscrizione 2 con un progetto che coinvolgeva, in un rapporto di sinergia, i Servizi Sociali del Territorio, il Comitato Urban, l'ASL di riferimento, il Centro Lavoro, alcune associazioni ed enti del privato sociale, per la realizzazione di un Centro di Redistribuzione Sociale (CRS) di cibo e altri prodotti invenduti da parte della piccola-medio-grande distribuzione, di un Punto Vendita Solidale (PVS) con vendita di prodotti alimentari agrozootecnici a "Kilometro 0" e sostegno allo sviluppo di gruppi di acquisto solidale (GAS) sul territorio, con l'utilizzo dei locali circoscrizionali siti in via De Canal 33 bis. L'ATS "Cortile Giaione", come richiesto dal bando, intendeva realizzare un punto ristoro e vendita dei prodotti equo solidali ed a chilometro zero. Più in generale intendeva promuovere un progetto di consumo consapevole attraverso lo sviluppo di Gruppi di Acquisto Solidali, Popolari e Collettivi, la promozione dell'educazione alimentare e alla salute, la promozione

dell'educazione alla sostenibilità ambientale; valorizzare le competenze professionali di soggetti appartenenti a fasce deboli o a rischio nell'attività della ristorazione e nelle attività connesse all'agricoltura sociale; collaborare con la Circoscrizione 2 per inserimenti lavorativi nell'ambito delle eventuali politiche attive dell'occupazione.

Sulla base di tali intendimenti la Circoscrizione con deliberazione n.mecc. 2011 03 793/085 del 6 luglio 2011 approvava, ai sensi del Regolamento Comunale n. 214, il progetto presentato dalla Fondazione DARE (ente capofila della costituenda Associazione Temporanea di Scopo (ATS) denominata ATS "Cortile Giaione" con sede legale in via Galliari 2 bis – 10125 TORINO) nelle sue metodologie, percorsi, finalità e obiettivi; approvava la bozza di convenzione tra la Fondazione DARE e la Circoscrizione che regolava lo sviluppo e la disciplina del progetto in tutte le sue fasi; approvava, sulla base di una valutazione del Gruppo di Lavoro Interassessorile, la concessione alla Fondazione DARE dei locali di proprietà comunali assegnati alla Circoscrizione in Via Guido Reni 102 "ex Ufficio Postale", aventi superficie di circa mq 167, per la durata di 12 anni con decorrenza dal 1° giorno del mese successivo alla data di consegna dei locali; approvava la consegna provvisoria dei locali in oggetto alla Fondazione DARE, dando mandato al Direttore della Circoscrizione per i necessari adempimenti e, infine, rinviava a successivo provvedimento dirigenziale l'approvazione del disciplinare per la concessione dei locali secondo lo schema allegato alla stessa deliberazione.

Il provvedimento dirigenziale per l'approvazione del disciplinare di concessione e per la successiva consegna anticipata dei locali non poté essere, poi, adottato in quanto la Fondazione DARE non provvedeva ad avviare gli atti e le operazioni necessarie in particolare e principalmente la costituzione dell'Associazione Temporanea di Scopo "Cortile Giaione".

Tale comportamento omissivo, non collaborativo e sostanzialmente di inerzia della Fondazione si protraeva nonostante i colloqui verbali e telefonici, gli incontri presso il Centro Civico, le comunicazioni via e-mail, tra cui quella del 14 dicembre 2011, nella quale si evidenziava che la Circoscrizione doveva obbligatoriamente concludere entro l'anno 2011 l'iter di assegnazione in concessione dei locali, in quanto obiettivo del Piano Esecutivo di Gestione, pena l'interruzione dell'assegnazione in concessione, la revoca della deliberazione del 6 luglio sopraccitata e la formulazione di una diversa ipotesi di utilizzazione dei locali.

L'assenza di comunicazioni e risposte da parte della Fondazione e il comportamento non collaborativo proseguivano fino alla successiva nota del Presidente e del Direttore Circoscrizionali del 17 gennaio 2012 dove, richiamando il contenuto della e-mail sopraccitata, si manifestava la viva preoccupazione della Circoscrizione di fronte all'inerzia della Fondazione che veniva intesa quale segno evidente della carenza di disponibilità o interesse da parte della stessa oltre che una manifestazione di mancanza di rispetto per gli obblighi amministrativi al cui adempimento la Circoscrizione è tenuta, comportamento non conciliabile con l'interesse pubblico.

La comunicazione successiva con e-mail del 25 gennaio 2012 di avvenuta costituzione della ATS accompagnata, tuttavia, da "problemi notarili" nella formazione dell'atto pubblico,

non consentiva di superare le carenze già rappresentate e pertanto la Circoscrizione con nota del 22 marzo 2012, nelle more del procedimento di revoca della deliberazione sopraccitata, richiedeva una audizione urgente della Fondazione DARE e dei componenti della costituenda ATS. In data 23 aprile 2012 veniva inviato l'atto di costituzione dell'ATS.

Altresì emergevano problematiche in un altro e rilevante rapporto di concessione tra la Circoscrizione e la Fondazione DARE: la concessione dei locali di via De Canal 33/bis per la realizzazione del progetto "Scuola, Impresa, Solidarietà-Circoscrizione II" che aveva lo scopo di costituire un centro di redistribuzione sociale di cibo e di altri prodotti invenduti, nonché la vendita di prodotti alimentari a Km 0 incluso il sostegno a progetti solidali (consumo consapevole, promozione educazione alimentare, valorizzazione e formazione di competenze professionali di soggetti appartenenti a fasce deboli, ecc.), oggetto di rilevanti finanziamenti da parte del Comitato Urban (deliberazione Consiglio Circoscrizionale n. mecc. 2010 07782/085).

Anche in questo caso l'inerzia, il comportamento non collaborativo e le inadempienze contrattuali di carattere finanziario e non, nonché l'interruzione delle attività dopo circa 1 anno dallo start up, rispetto a un progetto di respiro decennale, comportarono l'adozione di una serie di atti di diffida e, conseguentemente, il progressivo e consolidato degrado della fiducia nella credibilità e solvibilità della Fondazione sfociata nel mancato perfezionamento della procedura di assegnazione dei locali ex Poste.

Del mancato perfezionamento della procedura di assegnazione locali veniva data informazione in una nota di risposta a interpellanza consiliare prot. n.10528-2.160/7 del 18 settembre 2013 e 12388-2.160/7 del 28 ottobre 2013, "in ragione del comportamento di autotutela assunto dalla Circoscrizione, in attesa che si dirimeva la controversia sorta con il Comune di Torino, che rilevava il mancato rispetto da parte della Fondazione DARE degli obblighi contrattuali previsti dalla concessione dei locali del complesso di via De Canal 35/A" (in particolare di quelli riferiti al pagamento del canone annuale e all'intestazione delle utenze).

Nel febbraio 2014 si procedeva all'avvio del procedimento di revoca della concessione dei locali di via De Canal. Faceva seguito l'apertura di una istruttoria, nel corso della quale vi era uno scambio di memorie valutate negativamente dalla Circoscrizione e che si riferivano all'uno e all'altro dei locali (via De Canal ed ex Poste). Detta istruttoria non consentiva, né un vaglio delle attività progettuali di entrambi i locali nè trovare sponda e giustificazione per poter sciogliere le riserve e riattivare il procedimento per la consegna dei locali ex Poste ove realizzare il progetto nell'interesse pubblico; fatta salva una prima fase in cui la Fondazione collabora almeno per quanto riguarda le inadempienze finanziarie pregresse (canoni ed utenze), rimanendo tuttavia con l'inerzia sia negli adempimenti documentali necessari per la stipula della concessione sia nella mancata riattivazione delle attività progettuali previste. Tale attività istruttoria si concludeva con l'adozione di nuovo procedimento di revoca della concessione dei locali di via De Canal - Determinazione n. mecc. 201700793/085 del 03 marzo 2017 e verbale di riacquisizione prot. n. 10601-4.80/2 del 28 luglio 2017.

Medio tempore il Consiglio di Circoscrizione approvava in data 15 dicembre 2016 una

mozione con la quale si chiedeva al Presidente di revocare immediatamente ogni concessione di locali alla Fondazione DARE, di valutare le modalità per sciogliere ogni vincolo con la Fondazione Dare derivante dalla deliberazione di luglio 2011 e procedere a un nuovo bando per la concessione dei locali ex Poste.

Successivamente con nota n. prot. 13115 – 4.80/2 del 3 ottobre 2017, la Circoscrizione veniva diffidata ad adempiere alla messa in atto della concessione dei locali ex poste alla Fondazione DARE.

A seguito di detta istanza si addiveniva, previo assenso della Giunta Circoscrizionale, all'avvio di procedimento di ritiro del provvedimento di concessione di locali ex Poste .

Con successiva nota il concessionario, tramite legale, ribadiva l'intenzione della Fondazione DARE di richiedere la sottoscrizione della concessione.

Nei documenti ivi allegati non si riscontrano novità in merito alla pregressa corrispondenza in quanto già oggetto di risposta.

In coerenza con quanto esposto, sulla base degli elementi e delle evidenze citate, preso atto dei sopravvenuti motivi di pubblico interesse e delle mutate condizioni della situazione di fatto e della nuova valutazione di interesse pubblico originario anche in ottemperanza a quanto richiesto nella citata mozione, si propone di ritirare la deliberazione del Consiglio di Circoscrizione n. mecc. 2011 03793/085 del 6 luglio 2011.

L'atto di ritiro, nell'ambito di una facoltà riconosciuta dall'ordinamento si conferma quale atto di secondo grado in funzione di riesame di precedenti atti riguardanti i provvedimenti inefficaci e nell'ambito di una facoltà riconosciuta dall'ordinamento in quanto non è stato possibile dar luogo al provvedimento stesso per i motivi sopra espressi.

La qualificazione del potere di ritiro, trova anche giustificazione nel fatto che, il concessionario, non ha messo in atto alcuno dei provvedimenti richiesti, quali fra l'altro la presentazione dei permessi richiesti in linea edilizia agli organi competenti, un cronoprogramma e lo sviluppo progettuale del progetto sociale; in buona sostanza il concessionario non si è fatto carico concretamente del naturale sviluppo del progetto che non presenta pertanto i requisiti minimi essenziali ed indispensabili, consolidandosi l'atteggiamento del concessionario, anche in relazione alle parallele vicende dei locali di via De Canal già oggetto di revoca da parte della amministrazione, in doveri comportamentali non osservanti della correttezza e affidabilità e maturando pertanto una nuova valutazione dell'interesse pubblico essendo divenuta inopportuna una statuizione all'origine adeguata .

Si rende inoltre noto che il presente provvedimento non comporta oneri di utenza ed è conforme alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico, come risulta dal documento allegato che è parte integrante e sostanziale del presente atto.

La proposta di deliberazione è stata presentata nel corso della riunione della I Commissione del 23 Maggio 2017.

Tutto ciò premesso

## LA GIUNTA CIRCOSCRIZIONALE

- visto il Regolamento del Decentramento n. 374 approvato con deliberazione del Consiglio Comunale, n. mecc. 201502280/94 del 17 dicembre 2015 esecutiva dal 1° gennaio 2016 il quale fra l'altro, agli art. 42 comma 1 e 2, dispone in merito alle "competenze" attribuite ai Consigli Circoscrizionali, cui appartiene l'attività in oggetto;
- dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 sono:
  - favorevole sulla regolarità tecnica;
  - favorevole sulla regolarità contabile;Viste le disposizioni legislative sopra richiamate

## PROPONE AL CONSIGLIO CIRCOSCRIZIONALE

- 1) Di ritirare, per le motivazioni espresse in narrativa che qui integralmente si richiamano, la deliberazione del Consiglio di Circoscrizione n. mecc. 2011 03793/085 del 6 luglio 2011, fatta salva ogni eventuale azione risarcitoria.
- 2) Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del T.U. sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 267/2000.

Il presente provvedimento è conforme alle disposizioni in materia di valutazione di impatto economico come risulta dal documento allegato (All. 1).

Il Consiglio di Circoscrizione con votazione palese per alzata di mano, accerta e proclama il seguente risultato:

PRESENTI	N. 22
VOTANTI	N. 22
FAVOREVOLI	N. 22
CONTRARI	N. //
ASTENUTI	N. //

Il Consiglio di Circoscrizione

DELIBERA

- 1) Di ritirare, per le motivazioni espresse in narrativa che qui integralmente si richiamano, la deliberazione del Consiglio di Circoscrizione n. mecc. 2011 03793/085 del 6 luglio 2011, fatta salva ogni eventuale azione risarcitoria.

Il presente provvedimento è conforme alle disposizioni in materia di valutazione di impatto economico come risulta dal documento allegato (All. 1).

Il Consiglio di Circoscrizione con votazione palese per alzata di mano, accerta e proclama il seguente risultato:

PRESENTI	N. 22
VOTANTI	N. 22
FAVOREVOLI	N. 22
CONTRARI	N. //
ASTENUTI	N. //

Il Consiglio dichiara il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

---