

CIRCOSCRIZIONE 1 ^
Centro - Crocetta



CITTA' DI TORINO

DELCHI 35 / 2021

03/08/2021

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA CIRCOSCRIZIONALE n. 1 ^ - Centro - Crocetta

Convocata la Giunta circoscrizionale presieduta dal Vicepresidente MARTINEZ Francesco, sono presenti i Coordinatori:

Ilaria GRITTI

Francesco MARTINEZ

Amalia SANTIANGELI

Giovanni STRANIERO

Con l'assistenza del Segretario Piera RAPIZZI.

SEDUTA PUBBLICA

OGGETTO: C.1. INTERVENTI DOMICILIARI DI COMUNITA'. APPROVAZIONE COPROGETTAZIONE E RIMBORSO SPESE. EURO 6.785,00.

Il Presidente Massimo Guerrini, di concerto con la Coordinatrice della III Commissione Amalia Santiangeli riferisce:

La Città di Torino, a partire dall'anno 2003, a seguito della deliberazione della Giunta Comunale n. mecc. 2003 05506/19 del 15/07/2003, esecutiva dal 3/08/2003, ha promosso e delineato le linee di indirizzo per la progettazione degli interventi di sostegno a domicilio delle persone anziane, rientranti nella "domiciliarità leggera", demandando alle Circoscrizioni la predisposizione degli interventi a livello locale, con la collaborazione del mondo del volontariato.

Tale progetto è stato successivamente adottato ed attuato in modo stabile con la deliberazione n. 140, n. mecc. 2005 5648/019, assunta dal Consiglio Comunale in data 26/09/2005, esecutiva dal

10/10/2005, riguardante il riordino delle prestazioni domiciliari, e successive modifiche e integrazioni.

Pertanto, la Circoscrizione in coerenza con le indicazioni fornite dalla Città, ha, negli anni, elaborato propri Piani Operativi, attraverso i quali ha promosso e curato la creazione di una rete locale rivolta ai cittadini anziani autosufficienti, inserita nel complesso delle opportunità promosse a favore della popolazione anziana con lo scopo di prevenire e contrastare le situazioni di emarginazione e solitudine.

La deliberazione dell'ANAC n. 32 del 20/01/2016, avente ad oggetto "Linee guida per l'affidamento di servizi a Enti del terzo settore e alle Cooperative sociali", prevede la possibilità di effettuare affidamenti ai soggetti del terzo settore in deroga all'applicazione del Codice dei Contratti, introducendo il ricorso a forme di aggiudicazione o negoziali e detta le modalità di erogazione dei servizi sociali (cfr. par. 6) e i requisiti essenziali delle Convenzioni con le Associazioni di volontariato (cfr. par. 6.2); tra l'altro delinea, tra le finalità da perseguire con la collaborazione dei soggetti del terzo settore, in coerenza con gli articoli 2, 3 e 38 della Costituzione, il raggiungimento di obiettivi sociali determinati, quali il miglioramento della qualità della vita, le pari opportunità, la non discriminazione e il godimento dei diritti di cittadinanza, la prevenzione, eliminazione o riduzione delle condizioni di disabilità, di bisogno e di disagio individuale e familiare derivanti da inadeguatezza di reddito, difficoltà sociali e condizioni di non autonomia.

Il "Regolamento delle modalità di erogazione di contributi e di altri benefici economici" n. 373, in vigore dal 1°/01/2016, all'art. 1, punto 2, recita: "Le norme del presente regolamento non si applicano, fatte salve, ove compatibili, le disposizioni di cui al successivo articolo 9: (...) c) alle somme, comunque qualificate, erogate dal Comune di Torino a titolo di rimborso spese, a causa di rapporti di natura pattizia, anche nel caso in cui queste risultino finalizzate a promuovere o organizzare iniziative e/o eventi in collaborazione con altri soggetti" (...).

Con nota prot. 689 del 30/11/2016 dell'Assessorato alla Salute, Politiche Sociali e Abitative, la Direzione Politiche Sociali e Rapporti con le Aziende Sanitarie ha trasmesso gli esiti dell'incontro svoltosi in data 22/11/2016 inerente la stesura delle linee guida sulla domiciliarità leggera di competenza circoscrizionale, identificando, per l'individuazione delle Associazioni coinvolte nella gestione delle attività di accompagnamento e sostegno nell'ambito della domiciliarità leggera come modalità più opportuna, quella dell'erogazione di un contributo con contestuale sottoscrizione di una convenzione in forza alla quale si rende nota la volontà di procedere alla co-progettazione.

Come disposto dal regolamento n. 373, il Consiglio Circoscrizionale in data 16/12/2020 ha approvato con deliberazione n. mecc. 2020-02864/84 le linee guida per le attività di accompagnamento e sostegno agli anziani nell'ambito della domiciliarità leggera per l'anno 2021. In tale ambito sono comprese le progettualità circoscrizionali di domiciliarità leggera finalizzate all'accompagnamento e all'affiancamento della popolazione anziana, nell'ambito di una più ampia strategia di intervento di supporto nei confronti delle persone sole e prive di reti sociali di riferimento e/o con rete fragile. Con successiva determinazione dirigenziale n. 6278-2020 del 31/12/2020 è stata approvata l'indizione di un Avviso pubblico di ricerca del soggetto o dei soggetti partner della Circoscrizione 1.

In tale ambito, le associazioni sotto indicate hanno presentato apposito progetto:

- L'Associazione AUSER Volontariato Torino, con sede in Torino in via Salbertrand 57/25, C.F.: 97673810012 ha presentato il progetto "Domiciliarità leggera 2021" con prot. n. 539 del 22/02/2021 e successiva integrazione prot. n. 1931 del 30/06/2021 (all. 1).
- L'Associazione SEA Servizio Emergenza Anziani con sede in Torino, Via Torricelli 53, C.F.: 97540920010 ha presentato il progetto "Oltre il COVID 2021" con prot. n. 533 del 19/02/2021 e successiva integrazione prot. n. 1413 del 10/05/2021 (all. 2.)

Considerato che le associazioni proponenti possiedono i requisiti di ordine generale, tecnico,

professionale e sociale, compresa l'esperienza maturata nel settore, e che le iniziative presentate appaiono congrue consentendo quindi l'attivazione del rapporto di collaborazione e la stipula delle convenzioni che si approvano con il presente provvedimento (all. 3 e 4).

Si da atto che, a seguito dell'emergenza sanitaria Covid-19, il Distretto di Coesione Sociale Sud-Est richiede l'attivazione dei servizi previsti per la seconda metà dell'anno, oltre che il rimborso delle eventuali spese, così come previsto dalle Linee Guida sopra richiamate.

Si prevede pertanto quanto segue:

L'Associazione AUSER Volontariato Torino, con sede legale in Torino, via Salbertrand 57/25, C.F.: 97673810012 si occupa da anni di accompagnamento delle persone anziane in varie zone della Città; ha proposto il progetto "Domiciliarità leggera 2021" in cui prevede gli accompagnamenti per visite mediche ed esami di laboratorio nonché per ricoveri in casa di cura, prenotazione di esami, acquisto di generi alimentari, oltre che per tutte le altre incombenze quotidiane che possono necessitare alla persona anziana.

Come da schema di Convenzione allegato (all. n. 3), l'Associazione si rende disponibile a effettuare nel corso dell'anno 2021 un massimo di 100 accompagnamenti con auto, per persone segnalate dai Servizi Sociali. La Circoscrizione riconosce pertanto un rimborso spese massimo complessivo di Euro 1.990,00 al lordo delle eventuali ritenute di legge, se dovute, comprese le spese sostenute per la stipula di apposita assicurazione volontari contabilizzate per Euro 76,00, oltre ad altri rimborsi spese così come previsto dalle Linee Guida sopra richiamate.

L'Associazione SEA Servizio Emergenza Anziani, con sede legale in Torino Via Torricelli 53, C.F.: 97540920010 si occupa da anni di accompagnamento e di attività socializzanti per le persone anziane in varie zone della Città, oltre a curarsi in modo particolare di alcune persone, con un impegno quotidiano nel prevenire il rischio di emarginazione e depressione.

L'associazione presentando il progetto "Oltre il Covid 2021" si rende disponibile, come da schema di Convenzione allegato (all. n. 4), a effettuare nel corso dell'anno 2021, un massimo di 85 accompagnamenti con auto, per persone segnalate dal Servizio Sociale, con prelievo dell'interessato a domicilio, accompagnamento con auto sino a destinazione e assistenza del volontario, e rientro nell'abitazione; oltre a ciò si prevede un massimo di 5 cosiddetti "affidi leggeri". La Circoscrizione riconosce un rimborso spese massimo complessivo di Euro 4.795,00 al lordo delle eventuali ritenute di legge, se dovute, comprese le spese sostenute per la stipula di apposita assicurazione volontari quantificate in Euro 450,00, oltre ad altri rimborsi spese così come previsto dalle Linee Guida sopra richiamate. La sede operativa provvisoria attualmente è sita in Torino, via S. Secondo 92 presso la Parrocchia Madonna di Pompei.

Considerato l'interesse generale, anche alla luce del principio di sussidiarietà orizzontale ex art. 118 comma 4 Cost., alla valorizzazione di attività di privati o associazioni che concretizzino l'erogazione mediata di servizi di rilevanza collettiva, in materie di competenza dell'ente pubblico erogatore e in mancanza di intervento istituzionale diretto, per la valorizzazione del territorio circoscrizionale e il rafforzamento delle attività di aiuto e sostegno alle fasce svantaggiate sul territorio offerte ai cittadini e, in particolare, alle attività di proficuo affiancamento degli operatori sociali e di realizzazione di strumenti integrati di prevenzione e contrasto dei fenomeni di isolamento sociale e marginalità della popolazione anziana più esposta a tali rischi, quale quella oggetto del presente provvedimento, si ribadisce che non sussiste alcuna finalità di puro ritorno di immagine per l'ente pubblico. Si evidenzia, pertanto, una preminente ed effettiva finalità di interesse collettivo per l'efficace sviluppo del territorio, la valorizzazione delle attività e opportunità di sostegno offerte ai cittadini, la prevenzione del degrado e della marginalità urbana e sociale delle fasce di popolazione portatrici di svantaggio sociale, nonché la positiva, e costituzionalmente orientata, cooperazione con soggetti terzi proficuamente sussidiari dell'Ente nell'erogazione

alternativa del servizio.

Rilevata la particolare valenza sociale e la corrispondenza agli obiettivi di prevenzione del disagio sociale perseguiti dalle linee di intervento adottate dalla Circoscrizione in tema di sostegno alle persone anziane, atteso che l'attività proposta può a diritto rientrare fra i servizi sostenuti dalla Circoscrizione mirati a mantenere quanto più possibile l'autosufficienza dell'anziano, con tutte le positive ricadute conseguenti (comprese quelle di risparmio sociale), considerato che tali erogazioni sono conformi a quanto definito dalla delibera dell'ANAC n. 32 del 20/01/2016 sopra citata, per la parte degli accompagnamenti regolati dal modello di Convenzione allegato, nonché ai criteri generali individuati dall' art. 6 del Regolamento n. 373 sulle modalità di erogazione di contributi e di altri benefici economici, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale il 14/09/2015 (mecc. 2014 06210/049), in vigore dal 1°/01/2016, si ritiene con il presente provvedimento deliberativo di proporre:

- all'Associazione AUSER Volontariato Torino, con sede in Torino in via Salbertrand 57/25, C.F.: 97673810012 un rimborso spese massimo di Euro 1.990,00 al lordo delle eventuali ritenute di legge, se dovute, prevedendo un massimo di 100 accompagnamenti con auto, comprese le spese sostenute per la stipula di apposita assicurazione volontari, le utenze telefoniche, il carburante, la manutenzione auto sociali e le spese di protezione Covid 2019, regolate dal modello di Convenzione allegato, per la realizzazione del progetto "Domiciliarità leggera 2021";
- all'Associazione SEA Servizio Emergenza Anziani, con sede legale in Torino Via Torricelli 53, C.F.: 97540920010, un rimborso spese massimo di Euro 4.795,00 al lordo delle eventuali ritenute di legge, se dovute, per un massimo di 85 accompagnamenti con auto e di n. 5 affidamenti leggeri, comprese le spese sostenute per la stipula di apposita assicurazione volontari, sanificazione e acquisto di DPI per Covid 2019, piccole spese a favore degli anziani quali generi alimentari, prodotti per la cura della persona, farmaci, le spese postali/telefoniche/collegamenti telematici/accessi banche regolate dal modello di Convenzione allegato, per la realizzazione del progetto "Oltre il Covid 2021".

Si dà atto che, conformemente a quanto stabilito dall'art. 28 comma 4bis del vigente Regolamento del Decentramento la presente deliberazione viene trasmessa, preventivamente all'adozione dello stesso, alla competente Commissione di Lavoro per una verifica di conformità agli indirizzi consiliari. I rimborsi approvati saranno erogati secondo le modalità di cui all'art. 8 delle relative convenzioni, previa verifica del corretto adempimento di quanto stabilito nelle medesime.

Considerato che la delibera della Giunta comunale n. 89/2021 del 9 febbraio 2021 che ha approvato il Piano Esecutivo di gestione ha indicato di improntare l'attività dell'ente ad un criterio di prudenza e contenimento delle spese che sia tale da garantire il necessario obiettivo di mantenere gli equilibri finanziari e che pertanto, fino all'approvazione della salvaguardia degli equilibri fissata entro il termine del 31/07/2021, sussiste il limite agli impegni afferenti il macroaggregato 3 "acquisto di beni e servizi" del 50% dello stanziamento 2021 ancora disponibile (fatta salva la spesa derivante da contratti perfezionati) e il limite agli impegni relativi al macroaggregato 4 "trasferimenti" del 50% dello stanziamento di bilancio (fatta salva la spesa finanziata da entrate vincolate).

La spesa sarà finanziata con l'attivazione del Fondo di Riserva come da richiesta con nota prot. n. 2134 del 20 luglio 2021.

Si dà atto che le Associazioni AUSER Volontariato Torino e SEA Servizio Emergenza Anziani, hanno presentato le dichiarazioni concernenti il rispetto del disposto dell'art. 6 comma 2 del Decreto Legge 31.05.2010, n. 78 convertito nella Legge 30/07/2010, n. 122 conservate agli atti, che si allegano in copia all'interno dell'istanza di rimborso spese, e che è stata acquisita apposita dichiarazione ai sensi dell'art. 1 comma 9 lettera e) Legge 190/2012, conservata agli atti.

Si dà atto che le Associazioni su indicate risultano iscritte al Registro Comunale delle Associazioni rispettivamente al n. 1.588 (AUSER Volontariato Torino) e al n. 3.327 (SEA Servizio Emergenza Anziani).

Tutto ciò premesso,

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA CIRCOSCRIZIONALE

Visto il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs.18/08/2000 n.267 e s.m.i.

Visto lo Statuto della Città approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n.mecc.2010/08431/0002 del 07/02/2011 e s.m.i.

Visto il Regolamento del Decentramento n. 374, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale in data 17 dicembre 2015 (mecc. 2015 02280/094), esecutiva dal 1 gennaio 2016, il quale, fra l'altro, all'art. 42 commi 1 e 2, dispone in merito alle "competenze proprie" attribuite ai Consigli Circoscrizionali, cui appartiene l'attività in oggetto;

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D. Lgs. 18/8/2000 e s.m.e i.;

Visto lo Statuto della Città approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale, n. mecc. 2010-08431/0002, del 7 febbraio 2011 e s.m.e i.;

Visto il Regolamento del Decentramento n. 374 approvato con deliberazione del Consiglio Comunale in data 17 dicembre 2015 (mecc.2015 02280/094) esecutiva dal 1 gennaio 2016, il quale fra l'altro all'art. 42, commi 1 e 2, dispone in merito alle "competenze proprie", attribuite ai Consigli Circoscrizionali, cui appartiene l'attività in oggetto;

Dato atto che all'art. 28, comma 3 del medesimo regolamento n. 374 vengono attribuite alla Giunta Circoscrizionale funzioni esecutive degli indirizzi consiliari e degli atti di programmazione delle Circoscrizioni, cui appartiene l'attività in oggetto;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, sono: favorevole sulla regolarità tecnica; favorevole sulla regolarità contabile;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del Nuovo Testo Unico approvato con D.Lgs 18/8/2000 n. 267 e art.1 del succitato Regolamento del Decentramento sono:

- favorevole sulla regolarità tecnica;
- favorevole sulla regolarità contabile;

Viste le disposizioni legislative sopra richiamate,

DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa e che qui integralmente si richiamano:

1. di approvare i progetti pervenuti dall'Associazione AUSER Volontariato Torino "Domiciliarità leggera 2021" e dall'Associazione SEA Servizio Emergenza Anziani "Oltre il Covid 2021" che rientrano nelle linee guida per le attività di accompagnamento e sostegno agli anziani nell'ambito della domiciliarità leggera, approvate dal Consiglio Circostrizionale in data 16 dicembre 2020 con deliberazione n. mecc. 2020-02864/84 (all. 1 e 2);

2. di individuare, per la realizzazione dei progetti di cui al punto 1, verificato che ai sensi dell'art. 4 c. 3 del Regolamento delle modalità di erogazione dei contributi n. 373 e ai sensi di quanto previsto dal DUP approvato con deliberazione del Consiglio Comunale del 25/01/2021 n. 25/2021, non hanno pendenze di carattere amministrativo nei confronti della Città, le seguenti associazioni quali beneficiarie di un rimborso spese totale di Euro 6.785,00 al lordo delle eventuali ritenute di legge, secondo la sotto indicata ripartizione:

a) L'Associazione AUSER Volontariato Torino, con sede in Torino in via Salbertrand 57/25, CF 97673810012 quale partner nella co-progettazione delle attività di cui alla convenzione allegata (all. n. 3) riconoscendo a favore della medesima un rimborso spese massimo di Euro 1.990,00 al lordo delle eventuali ritenute di legge, se dovute, prevedendo un massimo di 100 accompagnamenti con auto, comprese le spese sostenute per la stipula di apposita assicurazione volontari, le utenze telefoniche, il carburante, la manutenzione auto sociali e le spese di protezione Covid 2019, regolate dal modello di Convenzione allegato, per la realizzazione del progetto "Domiciliarità leggera 2021";

b) L'Associazione SEA Servizio Emergenza Anziani con sede in Torino, via Torricelli 53, CF 97540920010 quale partner nella co-progettazione delle attività di cui alla convenzione allegata (all. n. 4) riconoscendo a favore della medesima un rimborso spese massimo di Euro 4.795,00 al lordo delle eventuali ritenute di legge, se dovute, per un massimo di 85 accompagnamenti con auto e di n. 5 affidamenti leggeri, comprese le spese sostenute per la stipula di apposita assicurazione volontari, sanificazione e acquisto di DPI per Covid 2019, piccole spese a favore degli anziani (generi alimentari, prodotti per la cura della persona, farmaci) e le spese postali/telefoniche/collegamenti telematici/accessi banche regolate dal modello di Convenzione allegato, per la realizzazione del progetto "Oltre il Covid 2021".

Trattasi di sostegno di attività svolte da soggetti terzi e rientrante nei compiti dell'Ente Locale nell'interesse della collettività per il supporto alle attività rivolte alla popolazione anziana.

3. Di riservare a successive determinazioni dirigenziali l'impegno della spesa e la devoluzione dei rimborsi spesa per un importo complessivo di Euro 6.785,00.

4. Di dare atto che l'assegnazione finanziaria dei suddetti rimborsi sarà definita a seguito della verifica delle risorse effettivamente disponibili. Detti rimborsi saranno erogati secondo le modalità di cui all'art. 8 della relativa convenzione, previa verifica del corretto adempimento di quanto stabilito nella medesima.

5. Di dare atto che sono state acquisite le dichiarazioni attestanti le osservanze del disposto dell'art. 6, comma 2, del D.L. 78/2010, così come convertito dalla Legge 122/2010, allegate al presente provvedimento;

6. di dare atto che il presente provvedimento non rientra per natura e contenuti, nelle disposizioni in

materia di valutazione di impatto economico come da allegata dichiarazione debitamente firmata dal Dirigente di Area Circoscrizionale (all. 5);

7. di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri di utenza;

8. di dare atto che è stata acquisita apposita dichiarazione ai sensi dell'art. 1, comma 9, lettera e) legge 190/2012, conservata agli atti del Servizio;

9. di dare atto che in relazione a quanto stabilito dalla Deliberazione della Giunta comunale n 89/2021 del 9 febbraio 2021 citata in premessa, in merito all'obiettivo di mantenere gli equilibri finanziari applicando il criterio di prudenza e contenimento delle spese, si ritiene necessario superare il vincolo del 50% dello stanziamento 2021 in quanto è necessario al fine di consentire agli operatori economici e alla Circoscrizione una programmazione utile per rispettare le progettualità e la loro congrua riuscita;

10. di dare atto che la spesa sarà finanziata con l'attivazione del Fondo di Riserva come da richiesta con nota prot. n. 2134 del 20 luglio 2021;

11. che il rimborso spese è comunque subordinato alla sussistenza delle condizioni normative che consentano la realizzazione delle iniziative descritte in narrativa in osservanza delle disposizioni emanate e finalizzate al contenimento della diffusione pandemica.

IL VICEPRESIDENTE
Firmato digitalmente
Francesco Martinez

IL SEGRETARIO
Firmato elettronicamente
Piera Rapizzi

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire ¹, archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. DELCI1-35-2021-All_1-all_1_auser.pdf
2. DELCI1-35-2021-All_2-all_2_sea.pdf
3. DELCI1-35-2021-All_3-all_3_CONVENZIONE_AUSER_2021.pdf
4. DELCI1-35-2021-All_4-all_4_CONVENZIONE_SEA_2021.pdf
5. DELCI1-35-2021-All_5-Allegato_5_VIE_Dom_leggera.pdf



¹ L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento