

**CITTA' DI TORINO
CIRCOSCRIZIONE N. 1**

Giunta Circoscrizionale

N. mecc. 2020 01575/84

N. Doc. 33

**PROVVEDIMENTO DELLA GIUNTA CIRCOSCRIZIONALE
DELL' 8 SETTEMBRE 2020 ALLE ORE 17.45**

La **Giunta Circoscrizionale 1 “Centro-Crocetta”** convocato **in videoconferenza**.

L'indirizzo web presso il quale è impostata la “riunione” è:

<http://comunetorino.webex.com/meet/circoscrizione1>, alla presenza del Presidente Guerrini e dei Coordinatori:

Giovanni STRANIERO **I Commissione** (Bilancio e Programmazione, Patrimonio – Economato, Organizzazione Uffici, Servizi Demografici, Lavoro – Attività Produttive)

Ilaria GRITTI **II Commissione** (Cultura, Istruzione, Sport, Turismo e Tempo Libero, Gioventù)

Amalia SANTIANGELI **III Commissione** (Sanità, Servizi Sociali, Integrazione, Quartieri)

Francesco MARTINEZ **IV Commissione** (Pianificazione Territoriale Locale, Lavori Pubblici, Ambiente, Mobilità) **Vicepresidente**

In totale, con il Presidente n. 5 componenti della Giunta presenti.
Con l'assistenza del Segretario Giuseppe COSSIO
ha adottato in

SEDUTA PUBBLICA

il presente provvedimento così indicato all'ordine del giorno:

C.1. - INTERVENTI DOMICILIARI DI COMUNITÀ. APPROVAZIONE COPROGETTAZIONE E RIMBORSO SPESE. EURO 2.365,00

CITTÀ DI TORINO

Divisione Decentramento, Servizi Culturali e Amm.vi, Giovani e Pari Opportunità

DELIBERAZIONE DI GIUNTA DI CIRCOSCRIZIONE

OGGETTO: C.1. INTERVENTI DOMICILIARI DI COMUNITÀ. APPROVAZIONE COPROGETTAZIONE E RIMBORSO SPESE. EURO 2.365,00.

Il Presidente Massimo Guerrini, di concerto con la Coordinatrice della III Commissione Amalia Santiangeli riferisce:

La Città di Torino, a partire dall'anno 2003, a seguito della deliberazione della Giunta Comunale n. mecc. 2003 05506/19 del 15 luglio 2003, esecutiva dal 3 agosto 2003, ha promosso e delineato le linee di indirizzo per la progettazione degli interventi di sostegno a domicilio delle persone anziane, rientranti nella "domiciliarità leggera", demandando alle Circoscrizioni la predisposizione degli interventi a livello locale, con la collaborazione del mondo del volontariato.

Tale progetto è stato successivamente adottato ed attuato in modo stabile con la deliberazione n. 140, n. mecc. 2005 5648/019, assunta dal Consiglio Comunale in data 26 settembre 2005, esecutiva dal 10 ottobre 2005, riguardante il riordino delle prestazioni domiciliari, e successive modifiche e integrazioni.

Pertanto, la Circoscrizione in coerenza con le indicazioni fornite dalla Città, ha, negli anni, elaborato propri Piani Operativi, attraverso i quali ha promosso e curato la creazione di una rete locale rivolta ai cittadini anziani autosufficienti, inserita nel complesso delle opportunità promosse a favore della popolazione anziana con lo scopo di prevenire e contrastare le situazioni di emarginazione e solitudine.

La deliberazione dell'ANAC n. 32 del 20/01/2016, avente ad oggetto "Linee guida per l'affidamento di servizi a Enti del terzo settore ed alle Cooperative sociali", prevede la possibilità di effettuare affidamenti ai soggetti del terzo settore in deroga all'applicazione del Codice dei Contratti, introducendo il ricorso a forme di aggiudicazione o negoziali e detta le modalità di erogazione dei servizi sociali (cfr. par. 6) e i requisiti essenziali delle Convenzioni con le Associazioni di volontariato (cfr. par. 6.2); tra l'altro, delinea, tra le finalità da perseguire con la collaborazione dei soggetti del terzo settore, in coerenza con gli articoli 2, 3 e 38 della Costituzione, il raggiungimento di obiettivi sociali determinati, quali il miglioramento della qualità della vita, le pari opportunità, la non discriminazione e il godimento dei diritti di cittadinanza, la prevenzione, eliminazione o riduzione delle condizioni di disabilità, di bisogno e di disagio individuale e familiare derivanti da inadeguatezza di reddito, difficoltà sociali e condizioni di non autonomia;

Il "Regolamento delle modalità di erogazione di contributi e di altri benefici economici" n. 373, in vigore dal 1 gennaio 2016, all'art. 1, punto 2, recita: "Le norme del presente

regolamento non si applicano, fatte salve, ove compatibili, le disposizioni di cui al successivo articolo 9: (...) c) alle somme, comunque qualificate, erogate dal Comune di Torino a titolo di rimborso spese, a causa di rapporti di natura pattizia, anche nel caso in cui queste risultino finalizzate a promuovere o organizzare iniziative e/o eventi in collaborazione con altri soggetti” (...).”.

Con nota prot. 689 del 30/11/2016 la Direzione Politiche Sociali e Rapporti con le Aziende Sanitarie ha trasmesso gli esiti dell’incontro svoltosi in data 22 novembre 2016 inerente la stesura delle linee guida sulla domiciliarità leggera di competenza circoscrizionale, identificando, per l’individuazione delle Associazioni coinvolte nella gestione delle attività di accompagnamento e sostegno nell’ambito della domiciliarità leggera come modalità più opportuna, quella dell’erogazione di un contributo con contestuale sottoscrizione di una convenzione in forza alla quale si rende nota la volontà di procedere alla co-progettazione.

Come disposto dal regolamento n. 373, il Consiglio Circoscrizionale in data 12 febbraio 2020 ha approvato con deliberazione n. mecc. 2020 00353/084 le linee guida per le attività di accompagnamento e sostegno agli anziani nell’ambito della domiciliarità leggera per l’anno 2020. In tale ambito sono comprese le progettualità circoscrizionali di domiciliarità leggera finalizzate all’accompagnamento e all’affiancamento della popolazione anziana, nell’ambito di una più ampia strategia di intervento di supporto nei confronti delle persone sole e prive di reti sociali di riferimento e/o con rete fragile. Con successiva determinazione dirigenziale n. DI 87 del 21/02/2020 è stata approvata l’indizione di un Avviso pubblico di ricerca del soggetto o dei soggetti partner della Circoscrizione 1.

In tale ambito, le associazioni sotto indicate hanno presentato apposito progetto:

- l’Associazione AUSER Volontariato Torino, con sede in Torino in via Salbertrand 57/25, CF 97673810012 ha presentato il progetto “Domiciliarità leggera 2020” con prot. 967 in data 2 aprile 2020 (all. 1).
- L’Associazione SEA Servizio Emergenza Anziani con sede in Torino, via Cassini 14, CF 97540920010 ha presentato il progetto “Riaprire orizzonti di speranza” con prot. n. 993 e 994 in data 9 aprile 2020 (all. 2.)

Considerato che le associazioni proponenti possiedono i requisiti di ordine generale, tecnico, professionale e sociale, compresa l’esperienza maturata nel settore, e che le iniziative presentate appaiono congrue consentendo quindi l’attivazione del rapporto di collaborazione e la stipula delle convenzioni che si approvano con il presente provvedimento (all. 3 e 4).

Dato atto che, a seguito dell’emergenza sanitaria Covid-19, il Distretto di Coesione Sociale Sud-Est potrà richiedere l’attivazione dei servizi previsti unicamente nella seconda metà dell’anno, si propone di accogliere le istanze di rimborso spese limitatamente al 50% degli interventi previsti, escluse le spese per assicurazioni volontari riconosciute integralmente. Si prevede pertanto quanto segue:

L’Associazione AUSER Volontariato Torino, con sede legale in Torino, via Salbertrand 57/25, CF 97673810012 si occupa da anni di accompagnamento delle persone anziane in varie zone della Città; ha proposto il progetto “Domiciliarità leggera 2020” in cui prevede gli accompagnamenti per visite mediche ed esami di laboratorio nonché per ricoveri in casa di cura, prenotazione di esami, acquisto di generi alimentari, oltre che per tutte le altre incombenze quotidiane che possono necessitare alla persona anziana.

Come da schema di Convenzione allegato (all. n. 3), l'Associazione si rende disponibile ad effettuare nel corso dell'anno 2020 un massimo di 150 accompagnamenti con auto, per persone segnalate dai Servizi Sociali. Il preventivo per tali servizi è di Euro 1.630,00 a parziale copertura del quale la Circoscrizione riconosce un rimborso spese massimo complessivo di Euro 965,00 al lordo delle eventuali ritenute di legge, se dovute, comprese le spese sostenute per la stipula di apposita assicurazione volontari ammesse fino ad Euro 150,00.

L'Associazione SEA Servizio Emergenza Anziani, con sede legale in Torino in via Cassini 14, CF 97540920010 si occupa da anni di accompagnamento e di attività socializzanti per le persone anziane in varie zone della Città, oltre a curarsi in modo particolare di alcune persone, con un impegno quotidiano nel prevenire il rischio di emarginazione e depressione.

L'associazione presentando il progetto "Riaprire orizzonti di speranza" si rende disponibile, come da schema di Convenzione allegato (all. n. 4), ad effettuare nel corso dell'anno 2020, un massimo di 140 accompagnamenti con auto, per persone segnalate dal Servizio Sociale, con prelievo dell'interessato a domicilio, accompagnamento con auto sino a destinazione e assistenza del volontario, nonché rientro nell'abitazione; nonché un massimo di 4 cosiddetti "affidi leggeri". Il preventivo che comprende i servizi in discorso è di Euro 4.400,00 a parziale copertura del quale la Circoscrizione riconosce un rimborso massimo complessivo di Euro 1.400,00 al lordo delle eventuali ritenute di legge, se dovute, comprese le spese sostenute per la stipula di apposita assicurazione volontari quantificate in Euro 100,00.

Considerato l'interesse generale, anche alla luce del principio di sussidiarietà orizzontale ex art. 118 comma 4 Cost., alla valorizzazione di attività di privati o associazioni che concretizzino l'erogazione mediata di servizi di rilevanza collettiva, in materie di competenza dell'ente pubblico erogatore ed in mancanza di intervento istituzionale diretto, per la valorizzazione del territorio circoscrizionale ed il rafforzamento delle attività di aiuto e sostegno alle fasce svantaggiate sul territorio offerte ai cittadini, e in particolare, alle attività di proficuo affiancamento degli operatori sociali e di realizzazione di strumenti integrati di prevenzione e contrasto dei fenomeni di isolamento sociale e marginalità della popolazione anziana più esposta a tali rischi, quale quella oggetto del presente provvedimento, si ribadisce che non sussiste alcuna finalità di puro ritorno di immagine per l'ente pubblico. Si evidenzia, pertanto, una preminente ed effettiva finalità di interesse collettivo per l'efficace sviluppo del territorio, la valorizzazione delle attività ed opportunità di sostegno offerte ai cittadini, la prevenzione del degrado e della marginalità urbana e sociale delle fasce di popolazione portatrici di svantaggio sociale, nonché la positiva, e costituzionalmente orientata, cooperazione con soggetti terzi proficuamente sussidiari dell'Ente nell'erogazione alternativa del servizio.

Rilevata la particolare valenza sociale e la corrispondenza agli obiettivi di prevenzione del disagio sociale perseguiti dalle linee di intervento adottate dalla Circoscrizione in tema di sostegno alle persone anziane, atteso che l'attività proposta può a diritto rientrare fra i servizi sostenuti dalla circoscrizione mirati a mantenere quanto più possibile l'autosufficienza dell'anziano, con tutte le positive ricadute conseguenti (comprese quelle di risparmio sociale), considerato che tali erogazioni sono conformi a quanto definito dalla delibera dell'ANAC n. 32 del 20/01/2016 sopra citata, per la parte degli accompagnamenti regolati dal modello di Convenzione allegato, nonché ai criteri generali individuati dall'art. 6 del Regolamento n. 373 sulle modalità di erogazione di contributi e di altri benefici economici, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale il 14 settembre 2015 (mecc. 2014 06210/049), in vigore dal 1 gennaio 2016, si ritiene con il presente provvedimento deliberativo di proporre:

all'Associazione AUSER Volontariato Torino, con sede in Torino in via Salbertrand 57/25, CF 97673810012 un rimborso spese massimo di Euro 965,00 al lordo delle eventuali ritenute di legge, se dovute, per un massimo di 75 accompagnamenti con auto, comprese le spese sostenute per la stipula di apposita assicurazione volontari, regolati dal modello di Convenzione allegato, per la realizzazione del progetto "Domiciliarità leggera 2020";

all'Associazione SEA Servizio Emergenza Anziani, con sede legale in Torino in via Cassini 14, CF 97540920010 un rimborso spese massimo di Euro 1.400,00 al lordo delle eventuali ritenute di legge, se dovute, per un massimo di 70 accompagnamenti con auto e di n.4 affidamenti leggeri riconosciuti in quota pari al 50% della richiesta, comprese le spese sostenute per la stipula di apposita assicurazione volontari, regolati dal modello di Convenzione allegato, per la realizzazione del progetto "Riaprire orizzonti di speranza".

I progetti sopra esposti sono stati discussi in sede di III Commissione Circoscrizionale in data 11 maggio 2020. I rimborsi approvati saranno erogati secondo le modalità di cui all'art. 8 delle relative convenzioni, previa verifica del corretto adempimento di quanto stabilito nelle medesime.

Si dà atto che le Associazioni AUSER Volontariato Torino e SEA Servizio Emergenza Anziani, hanno presentato le dichiarazioni concernenti il rispetto del disposto dell'art. 6 comma 2 del Decreto Legge 31.05.2010, n. 78 convertito nella Legge 30.07.2010, n. 122 conservate agli atti, che si allegano in copia all'interno dell'istanza di rimborso spese, e che è stata acquisita apposita dichiarazione ai sensi dell'art. 1 comma 9 lettera e) Legge 190/2012, conservata agli atti.

Si dà atto che le Associazioni su indicate risultano iscritte al Registro Comunale delle Associazioni rispettivamente al n. 1.588 (AUSER Volontariato Torino) e al n. 3.327 (SEA Servizio Emergenza Anziani).

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA CIRCOSCRIZIONALE

- Visto il Regolamento del Decentramento n. 374 approvato con deliberazione del Consiglio Comunale in data 17 dicembre 2015 (mecc.2015 02280/094) esecutiva dal 1 gennaio 2016

- Dato atto che all'art. 28, comma 3 del medesimo regolamento n. 374 vengono attribuite alla Giunta Circoscrizionale funzioni esecutive degli indirizzi consiliari e degli atti di programmazione delle Circoscrizioni, cui appartiene l'attività in oggetto;

- Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, sono:

favorevole sulla regolarità tecnica;
favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese

DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa e che qui integralmente si richiamano:

1. di approvare i progetti pervenuti dall'Associazione AUSER Volontariato Torino "Domiciliarità leggera 2020" e dall'Associazione SEA Servizio Emergenza Anziani "Riaprire orizzonti di speranza" che rientrano nelle linee guida per le attività di accompagnamento e sostegno agli anziani nell'ambito della domiciliarità leggera, approvate dal Consiglio Circostrizionale con deliberazione n. mecc. 2020 00353/084 del 12 febbraio 2020;

2. di individuare, per la realizzazione dei progetti di cui al punto, 1 verificato che ai sensi dell'art. 4 c. 3 del regolamento delle modalità di erogazione dei contributi n. 373 e ai sensi di quanto previsto nella nota di aggiornamento al DUP approvata con deliberazione del Consiglio Comunale del 17/12/2019 n. mecc. 2019 04870/024 esecutiva dal 31/12/2019, non hanno pendenze di carattere amministrativo nei confronti della Città, le seguenti associazioni quale beneficiarie di un rimborso spese totale di Euro 2.365,00 al lordo delle eventuali ritenute di legge, secondo la sotto indicata ripartizione:

a) L'Associazione AUSER Volontariato Torino, con sede in Torino in via Salbertrand 57/25, CF 97673810012 quale partner nella co-progettazione delle attività di cui alla convenzione allegata (all. n. 3) riconoscendo a favore della medesima un rimborso spese massimo complessivo di Euro 965,00 al lordo delle eventuali ritenute di legge, se dovute, per un massimo di 75 accompagnamenti con auto, comprese le spese sostenute per la stipula di apposita assicurazione volontari per la realizzazione del progetto "Domiciliarità leggera 2020".

b) L'Associazione SEA Servizio Emergenza Anziani con sede in Torino, via Cassini 14, CF 97540920010 quale partner nella co-progettazione delle attività di cui alla convenzione allegata (all. n. 4) riconoscendo a favore della medesima un rimborso spese massimo complessivo di Euro 1.400,00 al lordo delle eventuali ritenute di legge, se dovute, per un massimo di 70 accompagnamenti con auto e di n. 4 affidamenti leggeri riconosciuti in quota pari al 50% della richiesta, comprese le spese sostenute per la stipula di apposita assicurazione volontari per la realizzazione del progetto "Riaprire orizzonti di speranza".

Trattasi di sostegno di attività svolte da soggetti terzi e rientrante nei compiti dell'Ente Locale nell'interesse della collettività per il supporto alle attività rivolte alla popolazione anziana.

3. Di riservare a successive determinazioni dirigenziali l'impegno della spesa e la devoluzione dei rimborsi spesa per un importo complessivo di Euro 2.365,00.

4. Di dare atto che l'assegnazione finanziaria dei suddetti rimborsi sarà definita a seguito della verifica delle risorse effettivamente disponibili. Detti rimborsi saranno erogati secondo le modalità di cui all'art. 8 della relativa convenzione, previa verifica del corretto adempimento di quanto stabilito nella medesima. Per il presente provvedimento non ricorrono i presupposti per la valutazione dell'impatto economico come risulta dal documento allegato (all. n. 5)

5. Di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4°

comma, del D.Lgs 267/2000.
