

AR Piemonte

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELL'ASSEMBLEA D'AMBITO n. 7 del 4/6/2024

OGGETTO: BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO PER IL TRIENNIO 2024-2026. APPROVAZIONE.

L'anno duemilaventiquattro, addì quattro del mese di giugno alle ore 15:00, presso la sede di A.R. Piemonte, Via Pio VII, 9, 10135 Torino, in collegamento da remoto via webex, convocata dal Presidente dell'Assemblea, con avvisi scritti e recapitati a norma di legge, si è riunita, in sessione ordinaria ed in seduta aperta di prima convocazione, l'Assemblea d'Ambito, nella persona dei Signori:

CAV/PROVINCE	NOMINATIVO	DELEGA SI/NO	CONTEGGIO PRESENZA	CONTEGGIO QUOTA PRESENTI
CAV ALESSANDRINO	Mauro Bressan	no	1 (in collegamento da remoto)	1,77
CAV CCR	Christian Orecchia	no	1 (in collegamento da remoto)	1,49
CAV CSR	Angelo Ravera	no	1 (in collegamento da remoto)	3,51
PROVINCIA ALESSANDRIA	Enrico Bussalino	no	1 (in collegamento da remoto)	2,32
CAV CBRA	-	-	-	-
PROVINCIA ASTI	Andrea Gamba	si	1 (in collegamento da remoto)	1,15
CAV COSRAB	Salvatore Di Micco	no	1 (in collegamento da remoto)	3,32
PROVINCIA BIELLA	-	-	-	-
CAV ACEM	Michele Odenato	no	1 (in collegamento da remoto)	2,17
CAV CSEA	Fulvio Rubiolo	no	1 (in collegamento da remoto)	3,29
CAV CEC	Pier Giacomo Quiriti	no	1 (in collegamento da remoto)	3,72
CAV COABSER	Giuseppe Dacomo	no	1 (in collegamento da remoto)	3,58
PROVINCIA CUNEO	Luca Robaldo	no	1 (in collegamento da remoto)	3,27
CAV BN	-	-	-	-
CAV MN	-	-	-	-
PROVINCIA NOVARA	-	-	-	-
CAV ACEA	Luca Salvai	no	1 (in collegamento da remoto)	1,89
CAV CCS	Adriano Pizzo	no	1 (in collegamento da remoto)	4,16
CAV COVAR 14	Leonardo Di Crescenzo	no	1 (in collegamento da remoto)	3,86
CAV CADOS	Erica Riedo	si	1 (in collegamento da remoto)	4,71
CAV BAC 16	Riccardo Civera	no	1 (in collegamento da	3,28

			remoto)	
CAV CISA	-	-	-	-
CAV TORINO	Stefano Lo Russo	no	1 (in collegamento da remoto)	9,94
CAV CCA	-	-	-	-
CITTA' METROPOLITANA TORINO	Stefano Lo Russo	no	1 (in collegamento da remoto)	12,46
CAV CR VCO	Gianni Desanti	no	1 (in collegamento da remoto)	3,6
PROVINCIA VERBANO CUSIO OSSOLA	Alessandro Lana	no	1 (in collegamento da remoto)	0,87
CAV COVEVAR	Davide Gilardino	no	1 (in collegamento da remoto)	3,08
PROVINCIA VERCELLI	Davide Gilardino	no	1 (in collegamento da remoto)	0,93
TOTALE PRESENTI			22	78,37

Assume la presidenza il Presidente Stefano Lo Russo

Assiste alla seduta il Segretario di ATO-R Dr. Gerlando Luigi Russo.

E' presente in sede il Presidente del CDA Paolo Foietta e il componente del CDA Fabrizio Vanni, è presente in collegamento da remoto la componente del CDA Angela Visentin.

E' presente in collegamento da remoto il Collegio dei Revisori.

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

Deliberazione n. 7 del 4/6/2024

BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO PER IL TRIENNIO 2024-2026. APPROVAZIONE.

L'ASSEMBLEA D'AMBITO

VISTA la Convenzione Istitutiva di A.R. Piemonte sottoscritta il 4 settembre 2023 presso il Notaio Ganelli di Torino e repertoriata al numero 56740.

VISTA la Legge Regionale 1/2018 e ss.mm.ii..

VISTA la DGR-7151-2023 "Legge regionale 10 gennaio 2018, n. 1. DGR n. 10-3952 del 22 ottobre 2021. Disposizioni per la costituzione della Conferenza d'Ambito territoriale regionale per l'esercizio delle funzioni di ambito regionale". In particolare l'allegato 1 alla DGR-7151-2023 "Legge regionale 10 gennaio 2018, n. 1. DGR n. 10-3952 del 22 ottobre 2021. Disposizioni per la costituzione della Conferenza d'Ambito territoriale regionale per l'esercizio delle funzioni di ambito regionale", che riporta il cronoprogramma delle attività da porre in essere ai fini dell'operatività del nuovo Ente.

PREMESSO CHE:

- A.R. Piemonte sta operando con il supporto degli uffici di ATO-R ai sensi dell'art. 12 della Convenzione istitutiva che prevede: *"In prima attuazione e per il tempo necessario all'organizzazione della relativa struttura amministrativa, contabile e tecnica e per lo svolgimento degli adempimenti e delle comunicazioni conseguenti alla costituzione dell'Ente, la Conferenza d'ambito, senza ulteriori oneri, si avvale degli uffici, delle dotazioni e della Tesoreria dell'Associazione d'ambito torinese per il governo dei rifiuti ATO-R"*.
- Ad oggi l'ente, seppur costituito, non è ancora pienamente operativo, non avendo ancora approvato il Bilancio di previsione né effettuato le procedure di passaggio del personale e dei rapporti giuridici relativi alle funzioni d'ambito dalle ATO provinciali.

- Nei primi mesi dell'anno 2024, ATO-R ha iniziato le attività necessarie per garantire la prima operatività di A.R. Piemonte avviando procedure di affidamento di alcuni servizi essenziali e procedendo a registrare gli impegni di spesa nel proprio Bilancio di previsione, in attesa del rimborso della spesa sostenuta non appena A.R. Piemonte avrà un proprio Bilancio di Previsione.
- L'avvio delle procedure di passaggio del personale elencato nell'Allegato 3 della Convenzione istitutiva (personale di ATO-R torinese) non è ancora stato effettuato in assenza di Bilancio di previsione, seppur già organizzate a livello di iter e adempimenti presso gli enti preposti; con l'approvazione del Bilancio, le procedure saranno portate a compimento, e il personale potrà passare alle dipendenze di A.R. Piemonte.
- Entro il 31-12-2024 dovrà essere predisposto il Piano di trasferimento dei rapporti giuridici relativi alle funzioni di ambito regionale che dovrà contenere:
 - gli affidamenti della realizzazione e gestione degli impianti che le ATO provinciali e/o i CAV dovranno trasferire in titolarità ad A.R. Piemonte (trattamento/smaltimento di RUR, FORSU, ingombranti, discariche esaurite);
 - i contratti stipulati per la gestione ed erogazione dei servizi che le ATO provinciali e/o i CAV dovranno trasferire in titolarità ad A.R. Piemonte (avvio a trattamento/smaltimento di RUR, FORSU, ingombranti);
 - la definizione dei criteri e delle condizioni di trasferimento dei rapporti giuridici, in collaborazione con i territori di riferimento;
 - la modalità e tempistica dei trasferimenti, da definire in collaborazione con i territori di riferimento;
 - approfondimenti sul tema delle discariche esaurite.

Solo dopo l'approvazione del Piano dei trasferimenti, AR Piemonte avrà la titolarità dei rapporti giuridici e di conseguenza la responsabilità degli stessi. Una volta approvato il Piano dovranno essere svolte le attività di trasferimento dei rapporti giuridici, la cessione formale dei contratti e l'esecuzione degli stessi, compreso il controllo dei gestori.
- Si ipotizza di raggiungere l'operatività dell'ente entro l'anno corrente.

RICHIAMATI:

- l'art. 151 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267- Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, come modificato dal D.Lgs 126/2014 – prevede che gli enti locali presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale;
- dal 01.01.2015 è entrata in vigore la nuova contabilità armonizzata di cui al D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, integrato e modificato dal D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126;
- l'art. 162 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, così come modificato dal D.Lgs 10 agosto 2014, n. 126, dispone che gli enti locali deliberino annualmente il bilancio di previsione finanziario riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni;
- l'art. 11 del D. Lgs. 118/2011, così come modificato ed integrato dal D.Lgs. 126/2014, ed in particolare:
 - il comma 1, che definisce gli schemi di bilancio che tutte le amministrazioni pubbliche devono adottare;
 - il comma 14 secondo cui, a decorrere dal 2016, gli enti di cui all'art. 2 adottano gli schemi di bilancio previsti dal comma 1 che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria.

DATO ATTO CHE, per effetto delle sopra citate disposizioni, gli schemi di bilancio di cui A.R. Piemonte deve dotarsi, devono essere così articolati:

- bilancio di previsione finanziario per il triennio 2024-2026, costituito dalle previsioni delle entrate e delle spese, di competenza e di cassa del primo esercizio, dalle previsioni delle entrate e delle spese di competenza degli esercizi successivi, dai relativi riepiloghi e dai prospetti riguardanti il quadro generale riassuntivo e gli equilibri;
- l'unità di voto per l'approvazione del bilancio di previsione finanziario armonizzato è costituita dalle tipologie per l'entrata e dai programmi per la spesa.

CONSIDERATO CHE:

- dal 1° gennaio 2015 gli enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali, ed in particolare in aderenza al principio generale n. 16 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con l'imputazione all'esercizio nel quale vengono a scadenza.
- pertanto, in applicazione del principio generale della competenza finanziaria, le previsioni di entrata e di spesa iscritte in bilancio negli schemi di cui all'allegato 9 del D.Lgs. 118/2011, si riferiscono agli accertamenti e agli impegni che si prevede di assumere in ciascuno degli esercizi cui il bilancio si riferisce ed esigibili nei medesimi esercizi e, mediante la voce "di cui FPV", l'ammontare delle somme che si prevede di imputare agli esercizi successivi.

DATO ATTO CHE con propria deliberazione n. 4 del 8-3-2024 sono stati approvati gli indirizzi per la costituzione, il raggiungimento della piena operatività e la redazione del primo Bilancio di Previsione prevedendo, tra l'altro, che *"In attuazione della volontà espressa dagli enti sottoscrittori nell'art. 13 della Convenzione istitutiva di utilizzare il fondo iniziale per l'immediata operatività della Conferenza d'ambito con particolare riferimento alla gestione del personale transitato e alle spese obbligatorie, e al fine di non gravare ulteriormente sulla finanza pubblica locale, si ritiene di non richiedere per l'anno 2024 altri contributi per finanziare le spese correnti di funzionamento dell'ente ma di utilizzare in entrata, come contributi già versati nell'anno 2023, la somma di €940.487,90. Nel corso dell'anno, a seguito della definizione del piano d'attività che preciserà meglio le necessità economiche dell'ente, verranno invece discussi e definiti i contributi di funzionamento. Tale decisione sarà assunta dall'Assemblea d'Ambito per l'esercizio 2025."*

RICHIAMATA la propria deliberazione n. 6 in data odierna, con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024-2026, le cui linee strategiche costituiscono la base per elaborare le previsioni di Bilancio.

DATO ATTO che gli uffici di ATO-R hanno proceduto alla redazione del primo schema di Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2024-2026 di A.R. Piemonte, come previsto dal D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, integrato e modificato dal D.lgs. 126/2014.

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 4 del 17/04/2024 con cui è stato approvato, ai fini della presentazione all'Assemblea d'Ambito, lo schema di Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2024-2026 per la competenza e con riferimento all'esercizio 2024 per la cassa e i relativi allegati, ai sensi del D.Lgs. 10.08.2014, n. 126, subordinandone la presentazione all'Assemblea all'acquisizione, da parte del Collegio dei Revisori di A.R. Piemonte, della relazione di accompagnamento ai sensi di legge.

DATO ATTO CHE la proposta di Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2024-2026 approvata con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 4 del 17/04/2024, è stata illustrata nella seduta del 14-5-2024.

VISTE:

- La nota della Provincia di Novara pervenuta in data 29-5-2024, ns. prot. 110 del 3-6-2024, conservata agli atti;
- La nota del CAV Medio Novarese pervenuta in data 31-5-2024, ns. prot. 114 del 3-6-2024, conservata agli atti;

DATO ATTO CHE trattasi di osservazioni di carattere generale che non comportano modifica al presente atto.

CONSIDERATO che:

- il progetto di bilancio è stato redatto nell'osservanza delle disposizioni vigenti in materia;
- le previsioni di bilancio 2024-2026 sono coerenti con i vincoli di finanza pubblica così come stabiliti dalla normativa vigente e in quanto applicabili all'Ente.
- le previsioni del Fondo di riserva e del Fondo di riserva di cassa iscritti nello schema di bilancio rispettano il limite stabilito dall'art. 166 del Decreto Legislativo n. 267/2000;
- lo stanziamento del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità risulta pari a zero per l'esercizio 2024, e pari a €20.000,00 per gli esercizi finanziari 2025-2026 (importo stimato e non calcolato).

RICHIAMATO l'art. 46, comma 3, del D.L. 112/2008, convertito nella Legge 133/2008, che ha modificato l'articolo 3, comma 56, della legge 24 dicembre 2007, n. 244 che testualmente recita: " Con il regolamento di cui

all'art. 89 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, sono fissati, in conformità a quanto stabilito dalle disposizioni vigenti, i limiti, i criteri e le modalità per l'affidamento di incarichi di collaborazione autonoma, che si applicano a tutte le tipologie di prestazioni. La violazione delle disposizioni regolamentari richiamate costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale. Il limite massimo della spesa annua per incarichi di collaborazione è fissato nel bilancio preventivo degli enti territoriali.”

RITENUTO di stabilire, ai sensi dell'art. 46 del D.L. 112/2008, il limite massimo annuale per incarichi di collaborazione pari ad € 60.000,00, precisando che tale limite potrà essere modificato con successive variazioni di bilancio a seguito di motivate esigenze e che gli incarichi dovranno essere conferiti in conformità a quanto previsto dal regolamento approvato con deliberazione di CDA di ATO-R n. 36 del 20/12/2016 (applicabilità del Regolamento esteso con Delibera di Assemblea n. 3 del 4/10/2023) e secondo il programma contenuto nella nota integrativa.

VISTO inoltre il “Piano dei trasferimenti beni e contratti di conduzione ordinaria”, redatto ai sensi della DGR n.16-7151 del 3 luglio 2023, e incluso nella Nota Integrativa al Bilancio di previsione 2024-2026, oltre i relativi allegati 1 e 2.

VISTO il “Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio” di cui all'art. 18-bis, comma 1, del D.Lgs. 118/2011 e al Decreto del Ministero dell'Interno del 22 dicembre 2015.

VISTA la relazione di accompagnamento del Collegio dei Revisori di A.R. Piemonte, Verbale n. 2 del 10/05/2024, ns. prot. n. 69 del 13/05/2024, allegata al presente atto sotto la lettera B) per farne parte integrante e sostanziale, nella quale il Revisore esprime parere favorevole sulle proposte.

RICHIAMATI:

- i principi e le norme di contabilità contenuti nel D.Lgs. n. 267/2000, così come ripresi nello Statuto dell'Ente;
- il D.Lgs. 126/2014 “Disposizioni integrative e correttive del D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della L. 5 maggio 2009, n. 42”.

Visto il D.Lgs. 267/200 (TUEL).

Visto l'art. 134, comma 4, del citato Testo Unico e ritenuta l'urgenza.

Acquisiti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Uditi gli interventi dei componenti dell'Assemblea, per i quali si rimanda alla registrazione della seduta, conservata agli atti, che qui si richiama integralmente.

RITENUTO di approvare lo schema di Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2024-2026, allegato al presente atto sotto la lettera A per farne parte integrante e sostanziale, e i relativi allegati così come previsti dal D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, integrato e modificato dal D.Lgs. 126/2014.

Atteso che il numero di voti richiesti per l'adozione della presente deliberazione è stabilito dall'art. 15 comma 3 dello Statuto.

Visto l'esito, proclamato dal Presidente, della votazione, che è il seguente:

Presenti al momento della votazione n. 22 componenti che rappresentano 78,37 quote di partecipazione.

Quorum deliberativo: almeno 39,20 quote di partecipazione dei presenti.

Votanti n. 22

Astenuti n. 1 (Giuseppe Dacomo rappresentante COABSER)

Favorevoli n. 21 (74,79 quote di partecipazione dei presenti)

Contrari n. 0

Visto l'esito, proclamato dal Presidente, della votazione per l'immediata eseguibilità della delibera, che è il seguente:

Presenti al momento della votazione n. 22 componenti che rappresentano 78,37 quote di partecipazione.

Non partecipanti al voto n. 0

Quorum deliberativo: almeno 39,20 quote di partecipazione dei presenti.

Votanti n. 22

Astenuti n. 1 (Giuseppe Dacomo rappresentante COABSER)

Favorevoli n. 21 (74,79 quote di partecipazione dei presenti)

Contrari n. 0

L'Assemblea, a maggioranza dei presenti

DELIBERA

1. Di approvare, per le motivazioni espresse in premessa, lo schema di Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2024-2026 contenente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, e i relativi allegati, ai sensi del D.Lgs. 10.08.2014, n. 126, allegato al presente atto sotto la lettera A per farne parte integrante e sostanziale, con le seguenti risultanze:

ENTRATA/SPESA		CASSA 2024	BILANCIO DI PREVISIONE 2024	BILANCIO DI PREVISIONE 2025	BILANCIO DI PREVISIONE 2026
PARTE ENTRATA					
FPV per spese correnti			0,00		
FPV per spese in conto capitale			0,00		
FPV attività finanziarie			0,00		
Utilizzo avanzo di Amministrazione			0,00		
Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento			0,00		
Titolo II	Trasferimenti Correnti	940.487,90	€940.487,90	€900.000,00	€900.000,00
Titolo III	Entrate Extratributarie	€12,10	€12,10	€12,00	€12,00
Titolo IX	Entrate Per Conto Terzi E Partite Di Giro	€122.000,00	€122.000,00	€122.000,00	€122.000,00
Totale Titoli		€ 1.062.500,00	€ 1.062.500,00	€1.022.012,00	€1.022.012,00
Totale Generale Entrata		€ 1.062.500,00	€ 1.062.500,00	€1.022.012,00	€1.022.012,00
PARTE SPESA					
Titolo I	Spese Correnti	885.500,00	885.500,00	868.012,00	868.012,00
Titolo II	Spese In Conto Capitale	€55.000,00	€55.000,00	€32.000,00	€32.000,00
Titolo VII	Spese Entrate Per Conto Terzi E Partite Di Giro	€122.000,00	€122.000,00	€122.000,00	€122.000,00
TOTALE TITOLI		€ 1.062.500,00	€ 1.062.500,00	€1.022.012,00	€1.022.012,00
TOTALE GENERALE SPESA		€ 1.062.500,00	€ 1.062.500,00	€1.022.012,00	€1.022.012,00

2. Di dare atto che il "Piano dei trasferimenti beni e contratti di conduzione ordinaria", redatto ai sensi della DGR n.16-7151 del 3 luglio 2023, è incluso nella Nota Integrativa al Bilancio di previsione 2024-2026, oltre i relativi allegati 1 e 2.

3. Di dichiarare immediatamente eseguibile il presente provvedimento con successiva votazione, separata, espressa e favorevole di tutti gli intervenuti.

Il Segretario di ATO-R
Dott. Gerlando Luigi Russo

Il Presidente
Prof. Stefano Lo Russo

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Il Segretario di ATO-R
Dott. Gerlando Luigi Russo