



## CITTA' DI TORINO

### DIPARTIMENTO URBANISTICA ED EDILIZIA PRIVATA

ATTO N. DD 3386

Torino, 07/06/2024

### DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

**OGGETTO:** STUDIO DI MICROZONAZIONE SISMICA DI LIVELLO 1 (STUDIO MS1) NEL COMUNE DI TORINO, PER LA REDAZIONE DELLA VARIANTE AL P.R.G. DELLA CITTA' DI TORINO AI SENSI DELL'ART. 17 COMMA 4 L.R. 56/1977. AFFIDAMENTO SERVIZIO TECNICO PROFESSIONALE MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA MEPA. INDIZIONE, APPROVAZIONE DOCUMENTAZIONE DI GARA E LETTERA DI INVITO E PRENOTAZIONE IMPEGNO DI SPESA EURO 117.989,66 IVA AL 22% E INCENTIVO FUNZIONI TECNICHE INCLUSI.

Premesso che è in corso la revisione del vigente Piano Regolatore Generale della Città di Torino, la cui Proposta Tecnica di Progetto Preliminare è stata approvata con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 4, mecc. 2020 01476/009 del 20 luglio 2020.

Dato atto che in data 9 settembre 2020 è stata convocata la prima seduta della Conferenza di Copianificazione e valutazione per l'esame della Proposta Tecnica del Progetto Preliminare della Revisione del Piano Regolatore Generale vigente ai sensi degli artt. 15 e 15 bis della L.U.R., che si è conclusa il 18 dicembre 2020, e che, rispetto alla Proposta Tecnica sono pervenuti i pareri e i contributi dagli Enti con diritto di voto, dalle associazioni e da parte degli altri partecipanti alla Conferenza con richieste di approfondimenti, verifiche e analisi sulle varie tematiche idrogeologiche, e circa 150 osservazioni da parte di associazioni, ordini e categorie professionali, portatori di interesse e cittadini, ovvero da parte di chiunque ne abbia interesse, che in parte riguardano anche le tematiche idrogeologiche.

Atteso che la Città di Torino, nello svolgere la sua attività istituzionale nell'ambito della pianificazione e governo del territorio, con deliberazione della Giunta Comunale n. 321 del 6 giugno 2023 ha approvato l'atto di indirizzo per la redazione della Revisione generale del Piano Regolatore vigente, approvato dalla Regione Piemonte il 21 aprile 1995.

Considerato che, anche a seguito di confronto con la Regione Piemonte, è stata verificata la possibilità di condurre in modo autonomo il procedimento, di natura esclusivamente tecnica, relativo all'aggiornamento degli aspetti idrogeologici ed alla microzonazione sismica, rispetto al

processo di complessiva revisione del P.R.G., tenendo presenti le osservazioni che erano pervenute nell'ambito dell'iter relativo alla Proposta Tecnica Preliminare e dando riscontro alle stesse, e che, con riferimento a questi specifici aspetti, se condotti in anticipazione rispetto all'iter di approvazione del nuovo PRG, non risulta necessaria la Valutazione Ambientale Strategica (Articolo 17 comma 9 della LUR ).

Atteso che, i sensi dell'art. 14 della L.R. 56/1977 il Piano Regolatore Generale è costituito, tra l'altro, da allegati tecnici comprendenti le indagini e la rappresentazioni cartografiche riguardanti gli aspetti geologici, idraulici e sismici del territorio e la relazione geologico - tecnica relativa alle aree interessate da nuovi insediamenti o da opere pubbliche di particolare importanza.

Considerata dunque l'esigenza di effettuare lo studio di microzonazione sismica di livello 1 (studio MS1) nel Comune di Torino (art. 14, comma 2 lettere a) e b) L.R. 56/1977) per la redazione della variante al P.R.G. della Città di Torino ai sensi dell'art. 17 comma 4 della L.R. 56/1977, in quanto lo stesso condiziona le analisi e la redazione della documentazione di aggiornamento del P.R.G. per quanto riguarda l'assetto idrogeologico.

Preso atto che la ricerca di professionalità interna funzionale all'affidamento della prestazione in oggetto (n. prot. 711 del 20 febbraio 2024) ha dato esito negativo, è necessario provvedere all'indizione della gara per l'affidamento del servizio in oggetto, che si configura quale "*servizio tecnico*", laddove i "*servizi di architettura e ingegneria e gli altri servizi tecnici*" sono qualificati come "*i servizi riservati ad operatori economici esercenti una professione regolamentata ai sensi dell'articolo 3 della direttiva 2005/36/CE*", il cui presupposto imprescindibile, disposto dalla Deliberazione della Giunta Regionale 16 ottobre 2023, n. 16-7558 (*Allegato B, Paragrafo 3. Soggetti realizzatori e cronoprogramma*), è l'iscrizione all'ordine dei Geologi.

Atteso che la Disposizione Interna n. 1069 del 23 luglio 2020 attribuisce al Servizio scrivente la competenza per la negoziazione relativa al gruppo merceologico oggetto del presente provvedimento.

Considerato che i beni e i servizi in oggetto non sono reperibili nelle Convenzioni Consip attive, ma, a seguito di verifica sul sito [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) sono presenti sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione nel "Bando Servizi, Servizi Professionali - Architettonici, di costruzione, ingegneria, ispezione e catasto stradale – All. 27 (Versione 4.0, luglio 2023), Categoria 4: Servizi professionali di consulenza ingegneristica, Identificativo CPV (Common Procurement Vocabulary) 71351200-5 Servizi di consulenza geologica e geofisica".

Si ritiene pertanto opportuno procedere all'esperimento della procedura per l'affidamento dei servizi suddetti tramite il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (di seguito MEPA), ai sensi del combinato disposto dell'art. 48, comma 3 del D.Lgs. 36/2023 e dell'art. 1, comma 450, della L. 296/2006 e s.m.i. ed ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e) del D.Lgs. 36/2023.

La partecipazione alla gara sarà consentita agli operatori economici iscritti al MEPA nella categoria merceologica corrispondente all'oggetto del fabbisogno. Saranno invitati almeno 5 operatori economici, ove esistenti, nel rispetto del principio di rotazione degli affidamenti ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 36/2023.

Visto l'art. 17, comma 1 del D.Lgs. 36/2023, con il presente provvedimento, preliminare all'avvio della procedura in oggetto, si procede all'individuazione degli elementi essenziali del contratto e dei criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Dato atto che è stata acquisita la validazione del capitolato ai sensi della circolare prot. n. 1437 del 15/02/2023.

Il servizio è composto di n. 1 lotto indivisibile e avrà durata:

- pari a 180 giorni, per la realizzazione delle attività di indagine e la consegna degli elaborati definitivi dello Studio MS1 funzionali ad avviare il procedimento di approvazione della Variante urbanistica cui lo studio è asservito, decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto, ai sensi dell'art. 55, comma 1 del D.Lgs. 36/2023, che avverrà entro 30 giorni dall'aggiudicazione, fatte salve le facoltà di cui all'art. 50, comma 6 o dell'art. 17, comma 9 del D.Lgs. 36/2023;
- sino al termine dell'iter di approvazione della citata Variante, (la cui conclusione, stante lo stato di avanzamento del procedimento, è stimata per il 31 dicembre 2027, prorogabile in funzione dello svolgimento del procedimento medesimo), per la redazione di modifiche agli elaborati, funzionali a dare riscontro alle indicazioni e osservazioni degli enti sovraordinati.

L'aggiudicazione avverrà sulla base del criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 108 comma 3 del D.Lgs. 36/2023.

Le modalità di gara e le condizioni di esecuzione del servizio sono contenute nella "Lettera di invito" e relativi "Allegati n. 1-2-3-4-5-5.1-6-7-8-9", che si approvano con il presente provvedimento **(All.1)**.

La Civica Amministrazione si riserva, ai sensi dell'art. 108, c. 10, D.Lgs. 36/2023, la facoltà di non procedere ad aggiudicazione qualora nessuna offerta risultasse conveniente o idonea, in relazione all'oggetto del contratto.

L'avvio del procedimento di aggiudicazione non vincola la Civica Amministrazione alla conclusione del medesimo e alla stipulazione del contratto, essendo entrambe subordinate alla effettiva disponibilità di risorse economiche adeguate.

L'aggiudicazione definitiva sarà comunque subordinata alla verifica del possesso in capo all'aggiudicatario dei requisiti di ordine generale ai sensi degli artt. 94 e 95 D.Lgs. 36/2023, nonché agli adempimenti connessi alla stipulazione del contratto, e avverranno nei modi e ai sensi dell'art. 52, comma 1.

L'ammontare presunto della spesa per l'affidamento del servizio è calcolato in Euro 89.838,62 oltre ad Euro 3.593,54 come Contributo Cassa Previdenziale (4% di A - E.P.A.P. / INARCASSA), Euro 20.555,08 per IVA al 22%, Euro 2.695,16 per imprevisti ed Euro 35,00 come Contributo ANAC (Delibera 29 dicembre 2023, n. 610 GU 12/01/2024 n. 9), per un totale di Euro 116.717,40, con riserva di determinare l'importo definitivo con provvedimento di aggiudicazione, al netto di Euro 1272,26 per gli incentivi per le funzioni tecniche. Si riporta qui di seguito il quadro economico illustrativo della spesa suddiviso per anno:

QUADRO ECONOMICO						
		2024	2025	2026	2027	
A	<b>Totale netto oneri complessivi relativi ai servizi</b>	89.838,62 €	8.983,86 €	62.887,03 €	8.983,86 €	8.983,86 €

B	<b>Contributo Cassa Previdenziale (4% di A - E.P.A.P. / INARCASSA)</b>	3.593,54 €	359,35 €	2.515,48 €	359,35 €	359,35 €
C	Imponibile IVA	93.432,16 €				
D	<b>IVA (22% di C)</b>	20.555,08 €	2.055,51 €	14.388,56 €	2.055,51 €	2.055,51 €
E	Totale lordo oneri complessivi relativi ai servizi (C+D)	113.987,24 €				
F	<b>Imprevisti (3% di A)</b>	2.695,16 €	269,52 €	1.886,61 €	269,52 €	269,52 €
G	<b>Incentivi per funzioni tecniche - Art. 45 D. Lgs. 36/2023.</b>	1.272,26 €				1.272,26 €
H	<b>Contributo ANAC (Delibera 29 dicembre 2023, n. 610 GU 12/01/2024 n. 9)</b>	35,00 €	35,00 €			
I	<b>TOTALE (E+F+G+H)</b>	117.989,66 €	11.703,24 €	81.677,68 €	11.668,24 €	12.940,50 €

Come previsto dall'art. 45 del D.lgs. 36/20123 e dal Regolamento Comunale n. 382, ferme restando eventuali diverse previsioni regolamentari e contrattuali e nei limiti alla spesa di personale, vengono destinate ad apposito fondo le risorse finanziarie, in misura del 2% dell'importo del servizio a base di gara, moltiplicato per il coefficiente 1,00 relativo all'entità dell'importo a base di gara e per il coefficiente 0,85 relativo alla complessità dell'appalto, ridotto dunque all'1,70% per gli incentivi delle funzioni tecniche, considerato che per la presente procedura è nominato il Direttore dell'Esecuzione, nel pieno rispetto dell'art. 114 del D. Lgs. 36/2023 e delle linee guida Anac n. 3. Ai sensi dell'art. 6 del Regolamento n. 382, approvato con deliberazione della Giunta Comunale in data 6 luglio 2018 (mecc. 2018 02770/004), esecutiva dal 19 luglio 2018, l'incentivo sarà ripartito tra il responsabile del procedimento e gli incaricati delle funzioni tecniche indicate all'art. 1, co. 1, nonché tra i loro collaboratori sia tecnici sia amministrativi, come individuati attraverso apposito ordine di servizio del responsabile del procedimento. Detta spesa per incentivi delle funzioni tecniche, è pari ad Euro 1272,26, di cui Euro 1.017,81 (par all'80%) quale quota per incentivi funzioni tecniche (ripartito tra RUP e collaboratori che svolgono funzioni tecniche) ed Euro 254,45 (pari al 20%) quale quota innovazione (acquisto di beni strumentali, programmi informatici, corsi di formazione professionale ecc.) come da prospetto sottoriportato:

Calcolo dell'incentivo:

Importo servizio Studio MS1		74.838,62 €
Importo servizio Supporto alla Variante		15.000,00 €
<b>Importo servizi incentivati</b>		<b>74.838,62 €</b>
<b>Incentivo (su Importo servizi incentivati)</b>	<b>pre-parametrazione</b>	<b>2%</b>
		<b>1.496,77 €</b>
coeff. in relazione agli importi a base di gara (oltre 40'000,00 fino a 1'000'000,00)	1,00	
Complessità dell'appalto in relazione alla tipologia dell'oggetto (appalti di servizio diversi)	0,85	
<b>Incentivo (dopo l'applicazione dei coefficienti: 2% x 1,00 x 0,85 = 1,70%)</b>	<b>1,70%</b>	<b>1.272,26 €</b>
	di cui	

quota per incentivi funzioni tecniche	80%	<b>1.017,81 €</b>
quota innovazione	20%	<b>254,45 €</b>

Si dà atto che l'acquisizione oggetto del presente atto è inserita nel piano acquisti di beni e servizi anni 2024/2026 con il codice CUI: S00514490010202300028 di cui si chiederà aggiornamento ai sensi dell'ALLEGATO I.5 - Elementi per la programmazione dei lavori e dei servizi. Schemi tipo del D.Lgs. 36/2023.

Ai sensi dell'art. 55, comma 2 del D.Lgs. 36/2023, al presente affidamento non si applica il termine dilatorio di cui all'art. 18, commi 3 e 4 del citato decreto, trattandosi di affidamento di importo inferiore alla soglia di rilevanza europea.

Si dà atto che l'esigibilità delle obbligazioni riferite agli impegni per gli anni 2024, 2025 e 2026 e 2027 avverrà rispettivamente entro il 31 dicembre di ciascun anno.

Richiamati i principi contabili in materia di imputazione delle spese di cui al D.Lgs. 118/2011, così come integrati e corretti con il D.Lgs. 126/2014.

Si dà atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione "Amministrazione Aperta".

Tutto ciò premesso,

#### **LA DIRIGENTE**

- Visto l'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267
- Visto l'art. 74 dello Statuto della Città;
- Visti gli artt. 182, 183 e 191 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- Visto l'art. 3 del D. Lgs 118/2011 e s.m.i.;
- Richiamato il principio contabile della gestione finanziaria di cui all'allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.;
- Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità armonizzata;
- Nell'ambito delle risorse finanziarie assegnate;

#### **DETERMINA**

- di attestare che il servizio oggetto della negoziazione rientra nelle competenze d'acquisto attribuite dalla Disposizione Interna n. 1069 del 23 luglio 2020 al Servizio scrivente;
- di attestare che è stata acquisita la validazione del capitolato da parte della Divisione Contratti, Appalti ed Economato, nel rispetto della circolare prot. n. 1437 del 15/02/2023;
- di attestare che i servizi in oggetto non sono reperibili nelle Convenzioni Consip attive, ma sono presenti sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione nel "Bando Servizi, Servizi Professionali - Architettonici, di costruzione, ingegneria, ispezione e catasto stradale – All. 27 (Versione 4.0, luglio 2023), Categoria 4: Servizi professionali di consulenza ingegneristica,

Identificativo CPV (Common Procurement Vocabulary) 71351200-5 Servizi di consulenza geologica e geofisica" come da verifica effettuata sul sito [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it);

- di dare atto del rispetto del principio di rotazione;
- di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa, l'indizione della procedura telematica tramite Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - MEPA), ai sensi del combinato disposto dell'art. 48, comma 3 del D.Lgs. 36/2023 e dell'art. 1, comma 450, della L. 296/2006 e s.m.i., ed ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e) del D.Lgs. 36/2023;
- di approvare la documentazione di gara e la lettera di invito (**all.1**);
- di dare atto che l'aggiudicazione del servizio avverrà a favore del concorrente che avrà offerto minor prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 3 del D.Lgs. 36/2023;
- di dare atto che il Responsabile Unico del Progetto è l'Arch. Emanuela Canevaro e i Direttori dell'Esecuzione del Contratto sono l'Arch. Teresa Pochettino e l'Arch. Giorgio Perna;
- di quantificare la spesa presunta in Euro 117.989,66, suddivisa in quattro anni come da quadro economico riportato in narrativa e conseguentemente di procedere con il presente atto ad una prenotazione di impegno di spesa di Euro 117.989,66, di cui Euro 89.838,62 per l'affidamento del servizio oltre ad Euro 3.593,54 come Contributo Cassa Previdenziale (4% di A - E.P.A.P. / INARCASSA), Euro 20.555,08 per IVA al 22%, Euro 2.695,16 per imprevisti ed Euro 35,00 come Contributo ANAC (Delibera 29 dicembre 2023, n. 610 GU 12/01/2024 n. 9), con riserva di determinare l'importo definitivo con provvedimento di aggiudicazione, ed Euro 1272,26 per gli incentivi per le funzioni tecniche, imputando la stessa come da dettaglio economico finanziario;
- di dare atto che, come previsto dall'art. 45 del D.lgs. 36/20123 e dal Regolamento Comunale n. 382, ferme restando eventuali diverse previsioni regolamentari e contrattuali e nei limiti alla spesa di personale, si provvede a destinare ad apposito fondo le risorse finanziarie, in misura del 2% dell'importo del servizio a base di gara, moltiplicato per il coefficiente 1,00 relativo all'entità dell'importo a base di gara e per il coefficiente 0,85 relativo alla complessità dell'appalto, ridotto dunque all'1,70% per gli incentivi delle funzioni tecniche, considerato che per la presente procedura è nominato il Direttore dell'Esecuzione, nel pieno rispetto dell'art. 114 del D. Lgs. 36/2023 e delle linee guida Anac n. 3. Ai sensi dell'art. 6 del Regolamento n. 382, approvato con deliberazione della Giunta Comunale in data 6 luglio 2018 (mecc. 2018 02770/004), esecutiva dal 19 luglio 2018, l'incentivo sarà ripartito tra il responsabile del procedimento e gli incaricati delle funzioni tecniche indicate all'art. 1, co. 1, nonché tra i loro collaboratori sia tecnici sia amministrativi, come individuati attraverso apposito ordine di servizio del responsabile del procedimento. Detta spesa per incentivi delle funzioni tecniche, risulta essere pari ad Euro 1272,26, di cui Euro 1.017,81 (pari all'80%) quale quota per incentivi funzioni tecniche (ripartito tra RUP e collaboratori che svolgono funzioni tecniche) e Euro 254,45 (pari al 20%) quale quota innovazione (acquisto di beni strumentali, programmi informatici, corsi di formazione professionale ecc), come da prospetto riportato in narrativa;
- di dare atto del rispetto dell'art. 183, comma 6, lettera a) del T.U.E.L., in quanto il contratto ha ad oggetto una prestazione di durata pluriennale; vista la sussistenza dei requisiti dell'indispensabilità, utilità, convenienza ed economicità per gli impegni pluriennali di durata superiore a quella del bilancio pluriennale, ai sensi del Principio Contabile 5.1 ai fini ricognitivi verrà data comunicazione al Consiglio Comunale;
- di rinviare a successiva determinazione dirigenziale l'approvazione dell'affidamento del servizio e l'impegno della relativa spesa, compatibilmente con le risorse finanziarie disponibili;
- di dare atto che ai sensi della circolare prot. 9649 del 26.11.2012 il presente provvedimento non comporta oneri di utenza;
- di dare atto che il presente provvedimento non è pertinente alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico;
- di attestare che l'esigibilità delle obbligazioni riferite agli impegni per gli anni 2024, 2025, 2026

- e 2027 avverrà rispettivamente entro il 31 dicembre di ciascun anno;
- di attestare che la presente determinazione è stata sottoposta al controllo di regolarità amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis TUEL e che con la sottoscrizione si rilascia parere di regolarità tecnica favorevole;
  - di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione Internet "Amministrazione Aperta";
  - di dichiarare ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e delle disposizioni del Codice di Comportamento della Città l'insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale in capo alla sottoscritta;
  - di attestare, tenuto conto della Deliberazione della Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo per il Piemonte - prot. 54/2021/SRCPIE/INPR del 10/03/2021, che l'affidamento previsto dal presente provvedimento non è assimilabile alla fattispecie dell'incarico esterno di studio, ricerca e consulenza come indicata dall'art. 1 commi 9, 56, 57 e 173 della Legge 266/2005 e dall'articolo 7 comma 6 del D. Lgs n. 165/2001, bensì a quella della prestazione di servizi, in quanto non è destinato a fornire supporto conoscitivo-esperienziale all'amministrazione conferente, in vista di decisioni da assumere o di progetti da realizzare, bensì a coprire necessità di prestazioni autosufficienti nell'iter procedimentale, che non possono essere svolte da personale interno.

#### Dettaglio economico-finanziario

Si prenota l'impegno per la somma di Euro 117.989,66 di cui Euro 89.838,62 per l'affidamento del servizio oltre ad Euro 3.593,54 come Contributo Cassa Previdenziale (4% di A - E.P.A.P. /INARCASSA), Euro 20.555,08 per IVA al 22%, Euro 2.695,16 per imprevisti ed Euro 35,00 come Contributo ANAC (Delibera 29 dicembre 2023, n. 610 GU 12/01/2024 n. 9), con riserva di determinare l'importo definitivo con provvedimento di aggiudicazione, ed Euro 1272,26 per gli incentivi per le funzioni tecniche, come sotto descritto:

Importo	Anno Bilancio	Mis-sio-ne	Pro-gram-ma	Ti-to-lo	Ma-cro Ag-gre-gato	Capitolo Articolo	Servi-zio Res-pon-sa-bile	Scadenza obbliga-zione
11.703,24	2024	08	01	1	03	068300001003	125	31/12/2024
81.677,68	2025	08	01	1	03	068300001003	125	31/12/2025
11.668,24	2026	08	01	1	03	068300001003	125	31/12/2026
12.940,5	2027	08	01	1	03	068300001003	125	31/12/2027
Descrizione capitolo e articolo		URBANISTICA - ACQUISTO DI SERVIZI - ATTIVITA' DI REVISIONE PRG - settore 125						
Conto Finanziario n°		Descrizione Conto Finanziario						
U.1.03.02.11.999		Altre prestazioni professionali e specialistiche n.a.c.						

LA DIRIGENTE  
Firmato digitalmente  
Emanuela Canevaro