



## CITTA' DI TORINO

### DIPARTIMENTO COMMERCIO

ATTO N. DD 4821

Torino, 13/08/2024

### DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

**OGGETTO:** AFFIDAMENTO DIRETTO MEDIANTE TRATTATIVA DIRETTA M.E.P.A. AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETTERA B) DEL D. LGS 36/2023 PER IL SERVIZIO DI SUPPORTO SPECIALISTICO PER L'ECONOMIA URBANA DI PROSSIMITA': SPERIMENTAZIONE DI STRUMENTI COMUNALI PER LA VALORIZZAZIONE E LA TUTELA. INDIZIONE E IMPEGNO DI SPESA € 48.739,00 IVA 22% INCLUSA. C.I.G. B29031D617.

Premesso che la Disposizione Interna n. 1069 del 23 luglio 2020 attribuisce al Servizio scrivente la competenza per la negoziazione relativa al gruppo merceologico oggetto del presente provvedimento.

Il Dipartimento Commercio è impegnato a realizzare, con strategie sinergiche di sviluppo e promozione, una serie di iniziative per sostenere e rilanciare il commercio di prossimità, quale elemento di intimità e di appartenenza nonché elemento di presidio e socialità oltre ad essere elemento in grado di sviluppare anche una attrattiva turistica.

Considerata l'esigenza di:

- analizzare i regolamenti e gli strumenti urbanistici vigenti, ai fini dell'individuazione di proposte tecniche di revisione degli stessi, per quanto di propria competenza, e della definizione di linee guida per l'individuazione di forme di valorizzazione delle imprese;
  - raccogliere database comunali per la realizzazione di uno sfondo conoscitivo di carattere geografico statistico dell'economia di prossimità;
  - sperimentare nuove metodologie di indagine conoscitiva e raccolta dati;
- è necessario provvedere all'indizione dell'affidamento del servizio in oggetto, in quanto si ritiene opportuno promuovere l'economia di prossimità.

Considerato che i servizi in oggetto non sono reperibili nelle Convenzioni Consip attive, ma a seguito di verifica sul sito [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) sono presenti sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (di seguito: M.E.P.A.) nel Bando "Servizi" categoria merceologica "Servizi di supporto specialistico".

Si ritiene pertanto opportuno procedere tramite il Mercato Elettronico della Pubblica

Amministrazione (di seguito MEPA), ai sensi del combinato disposto dell'art. 48, comma 3 del D. Lgs. 36/2023 e dell'art. 1, comma 450, della L. 296/2006 e s.m.i., del combinato disposto dell'art. 17, comma 2 e dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs. 36/2023, contattando il Politecnico di Milano - Dipartimento di Architettura e Studi Urbani, con sede in Via Bonardi n. 3 - 20133 Milano, P. I.V.A. 04376620151, in quanto ha sviluppato negli anni la sua attività di ricerca e analisi scientifica a partire dai temi legati ai principali processi di trasformazione e gestione dei centri urbani, con focus specifico legato al tema della modernizzazione delle attività di distribuzione commerciale ed ai loro effetti nello sviluppo economico e nella capacità di attrazione dei territori.

Le modalità di affidamento e le condizioni di esecuzione del servizio sono contenute nel Capitolato e nei relativi "Allegati", che si approvano con il presente provvedimento (Allegati dal n. 1 al n. 7).

E' fatta salva, per la Civica Amministrazione, la facoltà di cui all'art. 108, comma 10 del D. Lgs. 36/2023 di non procedere all'aggiudicazione qualora l'offerta risultasse non conveniente o non idonea, in relazione all'oggetto del contratto.

L'avvio del procedimento di aggiudicazione non vincola la Civica Amministrazione alla conclusione del medesimo e alla stipulazione del contratto, essendo entrambe subordinate alla effettiva disponibilità di risorse economiche adeguate.

Pertanto, per le motivazioni di sopra richiamate, è stato invitato a presentare offerta, con Trattativa Diretta RDO n. 4539999, il Politecnico di Milano - Dipartimento di Architettura e Studi Urbani, con sede in Via Bonardi n. 3 - 20133 Milano, P. I.V.A. 04376620151.

L'offerta presentata, contenuta nel "Documento di offerta economica", allegato in formato elettronico (All. n. 7), che ammonta ad € 39.950,00 per imponibile, oltre ad € 8.789,00 per IVA al 22%, per un importo complessivo di € 48.739,00.

Ritenuta congrua e conveniente l'offerta presentata, dato atto che:

- l'affidamento in capo all'operatore economico individuato avviene nel pieno rispetto del principio di rotazione di cui all'art. 49 del D.Lgs. 36/2023;
- la Ditta aggiudicataria ha già fornito la documentazione probatoria a conferma di quanto dichiarato nell'istanza e che la verifica di detta documentazione ha avuto esito positivo;
- i controlli sull'aggiudicatario avverranno nei modi e ai sensi dell'art. 52, comma 1, successivamente si procederà alla stipula del contratto nei modi di cui all'art.18 del citato Decreto.

Con il presente provvedimento si procede dunque all'approvazione dell'affidamento diretto ai sensi del combinato disposto dell'art. 48, comma 3 del D. Lgs. 36/2023 e dell'art. 1, comma 450, della L. 296/2006 e s.m.i. e dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs. 36/2023 del servizio di supporto specialistico per l'economia urbana di prossimità - sperimentazione di strumenti comunali per la valorizzazione e la tutela, per una spesa di € 39.950,00, oltre ad € 8.789,00 per IVA al 22% per un importo complessivo di € 48.739,00.

Si dà atto che ai sensi dell'art. 55, comma 2 non si applica il termine dilatorio previsto dall'art. 18, commi 3 e 4, perché trattasi di affidamento di contratti di importo inferiore alla soglia di rilevanza europea.

Si dà atto nel rispetto dell'articolo 183 comma 6, del D. Lgs. n. 267/2000, anche per quanto riguarda l'anno 2025, al fine di garantire la continuità del servizio e tutelare il tessuto commerciale al dettaglio con una pianificazione che integri il commercio di prossimità con l'offerta della grande

distribuzione a sostegno dei piccoli commercianti, dei locali storici e del commercio ambulante come riportato nel Documento Unico di Programmazione (DUP).

Si dà atto che l'esigibilità delle obbligazioni relative all'impegno di spesa per l'anno 2024 avverrà entro il 31/12/2024, per quelle relative all'impegno di spesa per l'anno 2025 entro il 31/12/2025.

In ottemperanza a quanto previsto dal combinato disposto dell'art. 18 del D. Lgs. 36/2026 e dell'art. 29, comma 1 del vigente Regolamento per la Disciplina dei Contratti del Comune di Torino, dopo l'esecutività del presente provvedimento si procederà alla stipulazione del contratto tramite piattaforma MEPA.

Richiamati i principi contabili in materia di imputazione delle spese di cui al D. Lgs. 118/2011, così come integrati e corretti con il D. Lgs. 126/2014.

Si dà atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione "Amministrazione Aperta".

Tutto ciò premesso,

#### **LA DIRIGENTE**

- Visto l'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267
- Visto l'art. 74 dello Statuto della Città;
- Visti gli artt. 182, 183 e 191 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- Visto l'art. 3 del D. Lgs 118/2011 e s.m.i.;
- Richiamato il principio contabile della gestione finanziaria di cui all'allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.;
- Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità armonizzata;
- Nell'ambito delle risorse finanziarie assegnate;

#### **DETERMINA**

- di attestare che il servizio oggetto della negoziazione rientra nelle competenze d'acquisto attribuite dalla Disposizione Interna n. 1069 del 23 luglio 2020 al Servizio scrivente;
- di attestare che il servizio in oggetto non è reperibile nelle Convenzioni Consip attive, ma è presente sul MEPA nel seguente Bando "Servizi" categoria merceologica "Servizi di supporto specialistico", come da verifica effettuata sul sito: [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it);
- di dare atto che il presente provvedimento non è pertinente alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico;
- di dare atto del rispetto del principio di rotazione;
- di dare atto dell'indispensabilità del servizio in oggetto, considerata l'esigenza di procedere al rilancio delle attività commerciali di prossimità;
- di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa che qui integralmente si richiamano, l'affidamento diretto tramite MEPA, ai sensi dell'art. 50, comma 1 lettera b) del D. Lgs. 36/2023 e

s.m.i., con la modalità della Trattativa Diretta MEPA, del servizio in oggetto al Politecnico di Milano - Dipartimento di Architettura e Studi Urbani, con sede in Via Bonardi n. 3 - 20133 Milano, P. I.V.A. 04376620151;

- di dare atto che il responsabile del Procedimento è il Direttore del Dipartimento Commercio Dott.ssa Paola Virano;

- di dare atto che ai sensi dell'art. 55, comma 2 del D. Lgs. 36/2023 non si applica il termine dilatorio previsto dall'art. 18, commi 3 e 4 del citato Decreto, trattandosi di affidamento di contratti di importo inferiore alla soglia di rilevanza europea;

- di affidare il servizio tramite il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, nell'ambito del listino inerente il bando "Servizi", relativo all'acquisto degli articoli descritti in narrativa, per un totale complessivo di € 39.950,00, oltre ad € 8.789,00 per IVA al 22% per un importo complessivo di € 48.739,00, al Politecnico di Milano - Dipartimento di Architettura e Studi Urbani, con sede in Via Bonardi n. 3 - 20133 Milano, P. I.V.A. 04376620151, che ha espresso la propria disponibilità all'immediata esecuzione della prestazione;

- di approvare la spesa di € 39.950,00, oltre ad € 8.789,00 per IVA al 22% per un importo complessivo di € 48.739,00, imputando la stessa come da dettaglio economico finanziario;

- di prendere atto che ad avvenuta efficacia del presente provvedimento verrà emesso ordine diretto d'acquisto M.E.P.A. a favore del citato Politecnico di Milano - Dipartimento di Architettura e Studi Urbani;

- di attestare che l'esigibilità delle obbligazioni relative all'impegno di spesa per l'anno 2024 avverrà entro il 31/12/2024, per quelle relative all'impegno di spesa per l'anno 2025 entro il 31/12/2025;

- di dare atto che, per quanto riguarda le transazioni relative ai pagamenti che verranno effettuati a favore del Politecnico di Milano - Dipartimento di Architettura e Studi Urbani - P. I.V.A. 04376620151, verranno rispettate le disposizioni dell'art. 3 della Legge 136/2010 e s.m.i. in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

- di dare atto che la Ditta aggiudicataria ha già fornito la documentazione probatoria a conferma di quanto dichiarato nell'istanza e che la verifica di detta documentazione ha avuto esito positivo;

- di dare atto, nel rispetto dell'articolo 183 comma 6, del D. Lgs. n. 267/2000, anche per quanto riguarda l'anno 2025, di garantire la continuità del servizio e tutelare il tessuto commerciale al dettaglio con una pianificazione che integri il commercio di prossimità con l'offerta della grande distribuzione a sostegno dei piccoli commercianti, dei locali storici e del commercio ambulante come riportato nel Documento Unico di Programmazione (DUP);

- di attestare che la presente determinazione è stata sottoposta al controllo di regolarità amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis TUEL e che con la sottoscrizione si rilascia parere di regolarità tecnica favorevole;

- di dichiarare ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e delle disposizioni del Codice di Comportamento della Città, ex art 16 del D. Lgs. 36/2023 l'insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale in capo alla sottoscritta;

- si dà atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione internet "Amministrazione Aperta".

#### Dettaglio economico-finanziario

Si impegna la spesa complessiva di € 48.739,00 come segue:

- € 24.369, 50 con la seguente imputazione:

Importo	Anno Bilancio	Missione	Programma	Titolo	Macro aggregato	Capitolo articolo	Servizio Responsabile	Scadenza Obbligazione
24.369, 50	2024	14	02	1	03	098700011001	134	31/12/2024

	ATTIVITA' DI SOSTEGNO E SVILUPPO DEL COMMERCIO - settore 134
Conto Finanziario n°	U.1.03.02.99.999
Descrizione Conto Finanziario	Altri servizi diversi n.a.c.

• € 24.369,50 con la seguente imputazione:

Importo	Anno Bilancio	Missione	Programma	Titolo	Macro aggregato	Capitolo articolo	Servizio Responsabile	Scadenza Obbligazione
24.369,50	2025	14	02	1	03	098700011001	134	31/12/2025
<i>Descrizione capitolo e articolo</i>		COMMERCIO E MERCATI - ACQUISTO DI BENI E SERVIZI - ATTIVITA' DI SOSTEGNO E SVILUPPO DEL COMMERCIO - settore 134						
Conto Finanziario n°		U.1.03.02.99.999						
Descrizione Conto Finanziario		Altri servizi diversi n.a.c.						

Tenuto conto della Deliberazione della Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo per il Piemonte - prot. 54/2021/SRCPIE/INPR del 10/03/2021, si attesta che l'affidamento previsto dal presente provvedimento non è assimilabile alla fattispecie dell'incarico esterno di studio, ricerca e consulenza come indicata dall'art. 1 commi 9, 56, 57 e 173 della Legge 266/2005 e dall'articolo 7 comma 6 del D. Lgs n. 165/2001, bensì a quella della prestazione di servizi, in quanto non è destinato a fornire supporto conoscitivo-esperienziale all'amministrazione conferente, in vista di decisioni da assumere o di progetti da realizzare, bensì a coprire necessità di prestazioni autosufficienti nell'iter procedimentale, che non possono essere svolte da personale interno.

LA DIRIGENTE  
Firmato digitalmente  
Paola Virano

## **CAPITOLATO TECNICO**

Il servizio di supporto specialistico sarà articolato secondo le seguenti attività e i relativi obiettivi:

- definire indirizzi per la valorizzazione dei centri commerciali “pubblici” ovvero di proprietà comunale ed individuati dal PRG quali servizi di interesse collettivo;
- delineare le opportunità di insediamento di funzioni commerciali di media e grande dimensione entro gli ambiti di trasformazione e rigenerazione urbana;
- individuare modalità sperimentali per la salvaguardia e la regolamentazione merceologica dei piani terra in alcuni ambiti specifici della città;
- individuare elementi utili ad un eventuale aggiornamento dei criteri per l’insediamento delle attività commerciali.

Si prevedono tre fasi distinte, ognuna con un determinato obiettivo, ma sinergiche tra loro:

- 1) **Analisi critica dei regolamenti e della strumentazione urbanistica vigenti** (da concludersi entro il 31/12/2024).

Ricostruire il quadro regolamentare delle diverse tipologie economiche relative all’economia di prossimità (commercio al dettaglio, attività artigianali, somministrazione di alimenti e bevande, etc.), sia in termini di governo delle destinazioni d’uso, sia in termini di decoro urbano, occupazione suolo pubblico, etc.

- 2) **Raccolta informativa dei database comunali per la costruzione di uno sfondo conoscitivo di carattere geografico-statistico relativo all’economia di prossimità.** (da concludersi entro il 28/02/2025).

Ricostruire attraverso le informazioni statistiche raccolte ed aggiornate dagli uffici comunali (SUAP, Territorio, Mobilità, etc.) un quadro conoscitivo utile a definire le caratteristiche e criticità della rete di offerta del Distretto urbano del Commercio (DUC) nel contesto competitivo dell’area metropolitana torinese e le caratteristiche del servizio negli ambiti esterni al DUC.

- 3) **Indirizzi e proposte tecniche di revisione degli strumenti urbanistici nella prospettiva della Variante Generale al PRG.** (da concludersi entro il 30/04/2025).

Dopo le fasi precedenti si definiranno alcuni possibili indirizzi di intervento per l’aggiornamento e la revisione degli strumenti regolativi comunali e/o l’eventuale predisposizione di linee guida e regolamenti utili ad indirizzare le scelte di governo in materia di economia urbana di prossimità, con particolare attenzione alle attività del commercio al dettaglio di media e grande dimensione e agli obiettivi di valorizzazione del DUC e agli esercizi di vicinato con funzione di servizio.