



CITTA' DI TORINO

**DIPARTIMENTO SERVIZI SOCIALI, SOCIO SANITARI E ABITATIVI
DIVISIONE POLITICHE SOCIALI E SOCIO SANITARIE, MINORI E FAMIGLIE
S. DISABILITA' E ANZIANI**

ATTO N. DD 4467

Torino, 26/07/2024

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: SERVIZIO MEDICO, INFERMIERISTICO E RIABILITATIVO PER PERSONE CON DISABILITA' INSERITE IN SERVIZI RESIDENZIALI E DIURNI A GESTIONE COMUNALE. AVVIO INDAGINE DI MERCATO. IMPORTO MASSIMO EURO 172.349,40 (IVA INCLUSA). PRENOTAZIONE DI IMPEGNO.

La Città gestisce direttamente, con personale comunale, servizi residenziali e diurni rivolti a persone con disabilità con l'obiettivo di favorire il benessere psicofisico e l'integrazione nonché di rispondere ai loro bisogni di tipo assistenziale, educativo e abilitativo; attualmente sono 6 i presidi diurni attivi (uno dei quali in ristrutturazione con fondi PNRR) mentre l'attività di quello residenziale è sospesa proprio in ragione dell'avvio della ristrutturazione mediante fondi PNRR.

La normativa regionale vigente che disciplina i servizi ora considerati (D.G.R. 230-23669 del 22 dicembre 1997, D.G.R. 11-24370 del 15 aprile 1998, D.G.R. 42-6288 del 10 giugno 2002, D.G.R. 51-11389 del 23 dicembre 2003) nel definire i loro standard gestionali prevede obbligatoriamente la presenza di alcune figure professionali sanitarie, tra le quali il consulente sanitario, ossia un medico, l'infermiere professionale ed il terapeuta della riabilitazione. La Città, però, non può assumere personale sanitario, per cui le prestazioni fornite da tali figure professionali vengono reperite mediante apposite procedure di gara.

L'esigenza di acquisire prestazioni sanitarie per i servizi a gestione comunale oltre che in ragione delle previsioni normative, era risultata ulteriormente rafforzata per la necessità di svolgere attività connesse alla situazione di emergenza sanitaria determinatasi a seguito dell'epidemia di Covid-19 (come ad esempio controlli periodici su tutte le persone (utenti ed operatori) dei servizi diurni e residenziali). Al momento tali necessità sono superate, ma permane quella di acquisire le prestazioni sanitarie previste in via ordinaria. A tal fine risulta importante garantire l'integrazione tra le diverse competenze sanitarie previste e necessarie per un corretto funzionamento dei servizi diurni a gestione diretta della Città dedicati alle persone con disabilità. Per tale motivo si ritiene pertanto opportuno acquisire un unico servizio, che comprenda tutte le diverse attività e prestazioni delle differenti figure sanitarie previste. Si evidenzia che non attuare i suddetti servizi comporterebbe il mancato rispetto della normativa regionale oltre ad una seria difficoltà per il funzionamento dei servizi

a gestione diretta, con danno diretto per la Città.

Preso atto che il servizio in oggetto non è reperibile nelle convenzioni CONSIP attive, né sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.), e che di conseguenza è necessario avviare una gara per l'affidamento di tale servizio, in particolare una procedura negoziata, preceduta da un'indagine di mercato, ai sensi del nuovo codice appalti.

Con determinazione dirigenziale 4035/2024 del 10 luglio 2024 era stata indetta la procedura negoziata ai sensi dell'art. 50 comma 1 let. e) del D. Lgs. 36/2023 per l'affidamento del "medico, infermieristico e riabilitativo per persone con disabilità inserite nei presidi a gestione comunale". Con il suddetto atto erano stati approvati la lettera di invito, il capitolato speciale d'appalto con i relativi allegati e l'elenco delle ditte da invitare.

Tuttavia, poiché a causa di un mero errore materiale non è stato rispettato l'obbligo individuato dalle linee aggiornate dell'ANAC di gestire l'avvio dell'indagine di mercato mediante piattaforma telematica e poiché in fase di pubblicazione della sopra indicata determinazione dirigenziale n. 4035/2024 del 10 luglio 2024, sempre per mero errore materiale, non sono risultati oscurati i nominativi delle ditte che avevano manifestato l'interesse a partecipare alla procedura stessa, si è reso necessario con l'apposita determinazione dirigenziale 4360/2024 del 24 luglio 2024 procedere all'annullamento d'ufficio ex Art. 21-Nonies L. 241/1990 dell'intero procedimento di gara.

Il servizio, come in precedenza evidenziato, è ad ogni modo necessario. Conseguentemente occorre dare avvio ad una nuova procedura in sostituzione di quella annullata, a partire dall'indagine di mercato.

La procedura è finalizzata alla stipula di un contratto triennale con un unico operatore economico, decorrente dal 01.12.2024, ovvero dalla data di sottoscrizione del contratto o dalla data indicata nella determinazione di consegna anticipata ai sensi dell'art. 17, comma 8 del D.Lgs. 36/2023. Si ritiene sempre opportuno che la suddetta indagine di mercato per la ricerca del fornitore relativa al servizio in oggetto venga effettuata tra gli operatori che gestiscano servizi residenziali e/o semi-residenziali iscritti all'Albo "prestatori di servizi socio-sanitari per persone con disabilità – sezione B" della Città di Torino e dell'ASL cittadina. In particolare ci si riferisce a servizi che accolgano persone con disabilità e che prevedano l'erogazione di almeno una delle prestazioni sanitarie tra il servizio infermieristico e quello riabilitativo. Qualora i servizi iscritti al suddetto Albo non prevedano tali prestazioni, il requisito dell'erogazione di almeno una prestazione può essere riferito ad una propria struttura anche se non iscritta nella sezione B. Ciò è al fine di estendere la possibilità di manifestare l'interesse alla partecipazione alla procedura al più ampio numero di soggetti gestori di servizi per la disabilità nell'ambito degli iscritti al citato Albo prestatori, sezione B.

A conclusione della pubblicazione di un avviso (allegato 1) mediante l'apposita piattaforma utilizzata dalla Città per lo svolgimento delle procedure in via telematica, oltre che sul sito internet della Città, tutti gli operatori che abbiano espresso l'interesse a partecipare (vd. allegato 2 facsimile della manifestazione d'interesse), se in possesso dei requisiti richiesti, verranno invitati alla procedura negoziata per l'affidamento del servizio di cui in oggetto. Il periodo previsto per la durata del servizio è di un triennio a far data dalla stipula del contratto o dall'avvio dell'esecuzione anticipata del contratto. La spesa massima prevista è fissata in Euro 141.270,00 oltre IVA se dovuta. Essa è stata determinata in considerazione del monte ore previsto e dei costi orari, che verranno posti a base di gara, come da seguente dettaglio:

- servizio medico: monte ore annuale 160 ore, costo orario a base di gara € 62,00/ora, IVA esclusa;
- servizio infermieristico: monte ore annuale 234 ore, costo orario a base di gara € 35,00/ora, IVA esclusa;
- servizio riabilitativo con terapeuta della riabilitazione fisioterapista o masso-fisioterapista o logopedista: monte ore annuale 828 ore, costo orario a base di gara € 35,00/ora, IVA esclusa;
- IVA aliquota massima 22%

Le prestazioni richieste potranno subire variazioni in relazione ad eventuali innovazioni strutturali e revisioni organizzativo - gestionali dei centri diurni a gestione diretta nonché in relazione ad

eventuali modifiche del numero di persone con disabilità inserite nei servizi a gestione diretta. Si richiama comunque quanto indicato dall'art. 120 c. 9 del D.Lgs. 36/2023 per il quale qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, la stazione appaltante potrà imporre l'esecuzione alle condizioni originariamente previste.

Visto l'art. 17, c. 1 del D.Lgs. 36/2023, con il presente provvedimento si procede di seguito all'individuazione degli elementi essenziali del contratto:

- è previsto un unico lotto indivisibile, al fine di assicurare il coordinamento e la gestione unitaria delle differenti specifiche figure professionali ed anche uno stretto raccordo con i responsabili e con le gli operatori sociali ed educativi dei diversi presidi;

- si individua, quale requisito necessario di capacità economica, un fatturato complessivo nell'ultimo triennio, ovvero i 36 mesi antecedenti la data pubblicazione dell'avviso, di almeno Euro 150.000,00. Ciò è a garanzia del possesso di una struttura societaria sufficientemente solida per la gestione del servizio, che costituisce una componente accessoria di prestazioni socio sanitarie essenziali ai sensi della vigente normativa;

- si individua, quale requisito necessario di capacità tecnico professionale, la gestione, nell'ultimo triennio antecedente la data di pubblicazione del bando, di almeno un servizio residenziale e/o semi-residenziale iscritto all'Albo prestatori di servizi socio-sanitari per persone con disabilità – sezione B della Città di Torino e dell'ASL cittadina e che preveda l'erogazione di almeno una delle prestazioni sanitarie tra il servizio infermieristico e quello riabilitativo. Qualora i servizi iscritti al suddetto Albo non prevedano tali prestazioni, il requisito dell'erogazione di almeno una prestazione può essere riferito ad una propria struttura anche se non iscritta nella sezione B. Ciò è in ragione dell'esigenza di affidare prestazioni, indispensabili per la gestione di presidi socio- sanitari per persone con disabilità, ad operatori con esperienza specifica.

Si approva l'avviso (allegato 1) che verrà reso pubblico mediante l'apposita piattaforma utilizzata dalla Città per lo svolgimento delle procedure in via telematica e che comunque verrà pubblicato sul sito internet della Città, indicando nello stesso le caratteristiche del servizio al fine di effettuare una ricognizione sul mercato e nell'ambito degli operatori potenzialmente interessati. Si darà comunque notizia della pubblicazione di tale avviso a tutti gli operatori economici con servizi iscritti all'Albo prestatori di servizi socio-sanitari per persone con disabilità – sezione B della Città e dell'ASL cittadina, ivi compreso l'operatore attualmente affidatario (individuato tramite procedura negoziata) di una componente del servizio, in quanto la stessa risulta svolta, finora, in maniera soddisfacente e conforme al Capitolato speciale d'Appalto.

Con la presente determinazione dirigenziale si provvede inoltre alla prenotazione dell'impegno di spesa per l'importo di euro 172.349,40 (compresa IVA con aliquota al 22%, se dovuta), relativo all'intero triennio contrattuale.

Il CIG verrà assegnato con la pubblicazione dell'avviso dell'indagine di mercato sulla piattaforma.

Con successiva determinazione verranno approvati il Capitolato Speciale d'appalto e tutti i relativi allegati, nonché la lettera d'invito.

A conclusione della procedura l'affidamento sarà disposto, secondo le disposizioni e con le procedure previste dal D.Lgs. 36/2023 all'operatore che avrà formulato l'offerta economicamente più vantaggiosa.

Il Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, è il dr. Ezio Pattarino, Funzionario E.Q. del Servizio Disabilità e Anziani.

Si dà atto che l'esigibilità dell'obbligazione è fissata al 31/12 di ogni anno di svolgimento del servizio.

Si dà atto che l'acquisto oggetto del presente provvedimento è stato inserito nel programma triennale degli acquisti di beni e servizi con il codice CUI S00514490010202300119. Si rispetta il dettato di cui all'art. 183 comma 6 del D.Lgs.267/2000 TUEL. Nello specifico, le funzioni della suddetto servizio, oggetto della negoziazione, sono da considerarsi fondamentali, ai sensi dell'art.

14 comma 27 del D.L. 78/2010. Tale norma individua, tra le principali funzioni, alla lettera g) progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'articolo 118, quarto comma, della Costituzione all'interno della quale il suddetto servizio è da considerarsi necessaria per il funzionamento del servizio poiché costituisce una componente accessoria di prestazioni socio sanitarie essenziali ai sensi della vigente normativa. Non garantirne la continuazione determina un danno certo e grave all'Ente. Tuttavia, poiché il servizio, a causa di una diversa scansione temporale, non decorrerà dal 1/8/2024, al fine di poter procedere alla conclusione delle procedure di gara, ai sensi del Decreto Ministeriale n. 14 del 16/01/2018, art. 7 comma 8, si provvederà all'aggiornamento del programma per modifica del quadro economico.

Il presente provvedimento non è pertinente alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico dettate dalla circolare del 19/12/2012 prot. n. 16298, in applicazione alla deliberazione della Giunta Comunale del 16/10/2012 n. mecc. 05288/128.

Si dà atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione Internet "Amministrazione trasparente".

Tutto ciò premesso,

LA DIRIGENTE

- Visto l'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267
- Visto l'art. 74 dello Statuto della Città;
- Visti gli artt. 182, 183 e 191 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- Visto l'art. 3 del D. Lgs 118/2011 e s.m.i.;
- Richiamato il principio contabile della gestione finanziaria di cui all'allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.;
- Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità armonizzata;
- Nell'ambito delle risorse finanziarie assegnate;
- Visto l'art. 18 del vigente Regolamento di organizzazione e ordinamento della dirigenza;
- Visto l'art. 7 del Regolamento di contabilità armonizzata vigente;

DETERMINA

1) di attestare che il servizio oggetto della negoziazione rientra nelle competenze d'acquisto attribuite dal Regolamento per la disciplina dei contratti della Città di Torino n. 386 al Servizio scrivente;

2) di attestare che il servizio in oggetto non è reperibile nelle convenzioni CONSIP attive, né sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.);

3) di prevedere lo svolgimento, data la sussistenza delle condizioni dell'art. 50 c. 1 lettera e) del D.Lgs. 36/2023, di una procedura negoziata senza bando, preceduta da un'indagine di mercato, per l'affidamento di un unico ed articolato servizio medico, infermieristico e riabilitativo per le persone con disabilità inserite nei servizi residenziale e diurni a gestione diretta comunale e per eventuali ulteriori servizi sempre a gestione diretta della Città;

4) di dare atto che, vista la sussistenza dei requisiti dell'indispensabilità, utilità, convenienza ed

- economicità per gli impegni pluriennali di durata superiore a quella del bilancio pluriennale, ai sensi del Principio Contabile 5.1 ai fini ricognitivi verrà data comunicazione al Consiglio Comunale;
- 5) di dare atto che si rispetta il dettato di cui all'art. 183 comma 6 del D.Lgs.267/2000 TUEL. Nello specifico, le funzioni della suddetto servizio, oggetto della negoziazione, sono da considerarsi fondamentali, ai sensi dell'art. 14 comma 27 del D.L. 78/2010. Tale norma individua, tra le principali funzioni, alla lettera g) progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'articolo 118, quarto comma, della Costituzione all'interno della quale il suddetto servizio è da considerarsi necessaria per il funzionamento del servizio poiché costituisce una componente accessoria di prestazioni socio sanitarie essenziali ai sensi della vigente normativa. Non garantirne la continuazione determina un danno certo e grave all'Ente;
- 6) di approvare l'avviso (allegato 1) e il facsimile della manifestazione d'interesse (allegato 2) che formano parte integrante del presente provvedimento, contenenti le principali indicazioni sul servizio che verrà affidato, il valore dell'affidamento, la durata, i requisiti di capacità economica, e di capacità tecnica e professionale richieste ai fini della partecipazione, i criteri di selezione degli operatori economici e le modalità per comunicare con la stazione appaltante, al fine di effettuare una indagine di mercato per l'individuazione degli operatori potenzialmente interessati;
- 7) di disporre la pubblicazione dell'avviso mediante l'apposita piattaforma utilizzata dalla Città per lo svolgimento delle procedure in via telematica e comunque anche sul sito internet della Città e di darne informazione a tutti gli operatori economici accreditati che gestiscono servizi iscritti all'Albo "prestatori di servizi socio-sanitari per persone con disabilità – sezione B" della Città di Torino e dell'ASL cittadina, ivi compreso l'operatore attualmente affidatario (individuato a suo tempo tramite analogo procedura negoziata) del servizio, ove interessato, in quanto la stessa risulta svolta, finora, in maniera soddisfacente e conforme al Capitolato speciale d'Appalto;
- 8) di dare atto che con successiva determinazione verranno approvati il Capitolato speciale d'appalto e tutti i relativi allegati, nonché la lettera d'invito;
- 9) di dare atto che il Responsabile Unico del Progetto è il dr. Ezio Pattarino Funzionario E.Q. del Servizio Disabilità e Anziani;
- 10) di dichiarare ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e delle disposizioni del Codice di Comportamento della Città l'insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale in capo alla sottoscritta;
- 11) di dare atto che l'acquisto oggetto del presente provvedimento è stato inserito nel programma triennale degli acquisti di beni e servizi con il codice CUI S00514490010202300119. Tuttavia, poiché il servizio, a causa di una diversa scansione temporale, non decorrerà dal 1/8/2024, al fine di poter procedere alla conclusione delle procedure di gara, ai sensi del Decreto Ministeriale n. 14 del 16/01/2018, art. 7 comma 8, si provvederà all'aggiornamento del programma per modifica del quadro economico;
- 12) di prenotare la spesa per l'importo di euro 172.349,40 (compresa IVA con aliquota al 22% , se dovuta), relativa all'intero triennio;
- 13) di dare atto che la presente determinazione è stata sottoposta al controllo di regolarità amministrativa ai sensi dell' art. 147-bis TUEL e che con la sottoscrizione si rilascia parere di regolarità tecnica favorevole;
- 14) di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Dettaglio economico-finanziario

Si prenota la spesa di Euro 172.349,40 con la seguente imputazione: CUI S00514490010202300119

Importo	Anno Bilancio	Missione	Programma	Titolo	Macroaggregato	Capitolo Articolo	Servizio Responsabile	Scadenza obbligazione
23.937,42	2024	12	02	1	03	087300002001	019	31/12/2024

57.449,80	2025	12	02	1	03	087300002001	019	31/12/2025
57.449,80	2026	12	02	1	03	087300002001	019	31/12/2026
33.512,38	2027	12	02	1	03	087300002001	019	31/12/2027
Descrizione capitolo e articolo	SERVIZI SOCIALI - PRESTAZIONI DI SERVIZI - INTERVENTI A FAVORE DI DISABILI - settore 019							
Conto Finanziario n°	Descrizione Conto Finanziario							
U. 1.03.02.99.999	Altri servizi diversi n.a.c.							
Spesa ricorrente	si							

LA DIRIGENTE
Firmato digitalmente
Agnese Ambrosi