



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Piemonte

(Sezione Seconda)

ha pronunciato la presente

ORDINANZA

sul ricorso numero di registro generale 973 del 2023, integrato da motivi aggiunti, proposto da Grow Up Impresa Sociale Agricola S.r.l., Soluzioni Artistiche Aps, L'Arteficio Aps e Turin Balon Impresa Sociale S.r.l., in persona dei legali rappresentanti pro tempore, rappresentate e difese dall'avvocato Federico Santoro, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

contro

Comune di Torino, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dagli avvocati Giuseppina Gianotti e Marco Loche, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

nei confronti

Ministero dell'Interno, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dall'Avvocatura Distrettuale dello Stato di Torino, domiciliataria ex lege in Torino, via dell'Arsenale, 21;

Minollo A.P.S. – Alkadia Spazio Giovani, non costituita in giudizio;

per l'annullamento

Per quanto riguarda il ricorso introduttivo:

- delle determine dirigenziali del Comune di Torino n. 5472 del 02.10.2023 e n. 5486 del 02.10.2023, comunicate a mezzo P.E.C. in data 06.10.2023, a firma del dirigente dr. Roberto Vito Grieco, con cui il progetto preliminare è stato escluso dalla procedura di co-progettazione di cui alla determina dirigenziale n. 2159 del 04.05.2023 ed alla successiva determina dirigenziale n. 2890 del 01.06.2023, in esito alle valutazioni dei requisiti ex art. 80, comma 5, lettere c e c-ter d.lgs 50/2016 e delle relative dichiarazioni rese ai sensi del D.P.R. n. 445/2000;
- della delibera della Giunta Comunale del Comune di Torino n. 222 del 28.04.2023, che ha approvato l'avvio dei percorsi di co-progettazione, e delle allegate Linee di indirizzo a farne parte integrante e sostanziale, qualora interpretabile nel senso indicato nelle determine di esclusione;
- della determina dirigenziale del Comune di Torino n. 2159 del 04.05.2023, modificata dalla determina dirigenziale n. 2890 del 01.06.2023, che ha approvato l'avviso pubblico di co-progettazione e le relative modalità operative in esecuzione della deliberazione della Giunta Comunale n. 222 del 28.04.2023 e degli allegati Avviso Pubblico, documento progettuale, istanza di partecipazione con i relativi sotto-allegati a farne parte integrante, qualora interpretabile nel senso indicato nelle determine di esclusione e nella parte in cui non prevede il contraddittorio endoprocedimentale in relazione al sub-procedimento di esclusione e la possibilità di riorganizzazione interna del raggruppamento di ETS per riduzione;
- della determina dirigenziale del Comune di Torino n. 2890 del 01.06.2023 che ha modificato ed approvato la determina n. 2159 del 04.05.2023 ed i relativi allegati a farne parte integrante;
- dei verbali dei lavori della Commissione giudicatrice per la valutazione dell'ammissibilità delle proposte progettuali preliminari terminati in data 28.09.2023, menzionati nei provvedimenti di esclusione, non pubblicati ed allo stato non conosciuti;
- della determina dirigenziale del Comune di Torino n. 5489 del 02.10.2023 che ha

approvato i verbali della Commissione giudicatrice;
nonché per l'annullamento degli atti antecedenti, preordinati consequenziali e connessi del relativo procedimento, anche non conosciuti;
nonché per l'accertamento e la declaratoria delle situazioni tutte di diritto soggettivo e/o interessi legittimo di cui i ricorrenti sono titolari in ordine all'ammissione alla partecipazione alla procedura di co-progettazione di cui alla determina dirigenziale n. 2159 del 04.05.2023 ed alla successiva determina dirigenziale n. 2890 del 01.06.2023; e per ogni consequenziale statuizione.

Per quanto riguarda i motivi aggiunti presentati da Grow Up Impresa Sociale Agricola S.r.l. il 18/3/2024:

per l'annullamento in quanto di ragione

- della determina dirigenziale del Comune di Torino n. 307 del 22.01.2024 “pnrr - misura m5c2 investimento 2.2 – piano integrato urbano – più. Azione a35 “co-progettazione con il terzo settore e partnership pubblico-privata: azioni a favore di adolescenti e giovani” - cup c14h22000060006 - cig zeb3afb126 – esclusione in esito alle valutazioni dei requisiti ex art. 80, comma 5, lettere c, c-ter e f-bis, del d.lgs. N. 50/2016.”, nonché degli allegati Verbale della seduta n. 6 del 15.01.2024 della Commissione Tecnica di Valutazione e Relazione del RUP prot. n. 477 del 12.01.2024, comunicati in data 22.01.2024 con P.E.C. prot. n. 949 del 22.01.2024, con cui il progetto preliminare candidato dal raggruppamento ricorrente è stato escluso dalla procedura di co-progettazione di cui alla determina dirigenziale n. 2159 del 04.05.2023 ed alla successiva determina dirigenziale n. 2890 del 01.06.2023, in esito alle valutazioni dei requisiti ex art. 80, comma 5, lettere c, c-ter e f-bis d.lgs 50/2016;
- della determina dirigenziale del Comune di Torino n. 1229 del 29.02.2024 “pnrr - misura m5c2 investimento 2.2 – piano integrato urbano – più. Azione a35 co-progettazione con il terzo settore e partnership pubblico-privata: azioni a favore di adolescenti e giovani - cup c14h22000060006 - cig zeb3afb126 – presa d'atto dei

lavori svolti dalla commissione giudicatrice delle proposte progettuali definitive e approvazione della graduatoria di merito ed ammissione al contributo” con cui si è preso atto dei lavori svolti dalla Commissione giudicatrice ed è stata approvata la graduatoria finale di merito della procedura di co-progettazione e l'ammissione al contributo;

- della delibera della Giunta Comunale del Comune di Torino n. 222 del 28.04.2023, che ha approvato l'avvio dei percorsi di co-progettazione, e delle allegate Linee di indirizzo (all. 1) a farne parte integrante e sostanziale, qualora interpretabile nel senso indicato nella determina di esclusione;
- della determina dirigenziale del Comune di Torino n. 2159 del 04.05.2023, modificata dalla determina dirigenziale n. 2890 del 01.06.2023, che ha approvato l'avviso pubblico di co-progettazione e le relative modalità operative in esecuzione della deliberazione della Giunta Comunale n. 222 del 28.04.2023 e degli allegati Avviso Pubblico (all. 1), documento progettuale (all. A), istanza di partecipazione con i relativi sotto-allegati (all. B, B1, B2, C, C1, D, E, F, G) a farne parte integrante, qualora interpretabile nel senso indicato nella determina di esclusione e nella parte in cui non prevede la possibilità di riorganizzazione interna del raggruppamento di ETS per riduzione;
- della determina dirigenziale del Comune di Torino n. 2890 del 01.06.2023 che ha modificato ed approvato la determina n. 2159 del 04.05.2023 ed i relativi allegati a farne parte integrante;
- dei verbali dei lavori della Commissione giudicatrice per la valutazione dell'ammissibilità delle proposte progettuali preliminari (seduta n. 1 del 27.07.2023, seduta n. 2 del 02.08.2023, seduta n. 3 del 06.09.2023, seduta n. 4 del 18.09.2023, seduta n. 5 del 28.09.2023, seduta n. 6 del 15.01.2024, eventuali altre sedute allo stato non conosciute) e per la valutazione delle proposte progettuali definitive (non pubblicati e allo stato non conosciuti);
- della determina dirigenziale del Comune di Torino n. 5489 del 02.10.2023 che ha approvato i verbali dei lavori della Commissione giudicatrice per la valutazione

dell'ammissibilità delle proposte progettuali preliminari;
nonché per l'annullamento
degli atti antecedenti, preordinati consequenziali e connessi del relativo
procedimento, anche non conosciuti;
nonché per l'accertamento
e la declaratoria delle situazioni tutte di diritto soggettivo e/o interessi legittimo di
cui i ricorrenti sono titolari in ordine all'ammissione alla partecipazione alla
procedura di co-progettazione di cui alla determina dirigenziale n. 2159 del
04.05.2023 ed alla successiva determina dirigenziale n. 2890 del 01.06.2023; e per
ogni consequenziale statuizione.

Visti il ricorso, i motivi aggiunti e i relativi allegati;

Visti tutti gli atti della causa;

Visti gli atti di costituzione in giudizio del Comune di Torino e del Ministero
dell'Interno;

Relatore nell'udienza pubblica del giorno 7 maggio 2024 il dott. Andrea Maisano e
uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

Rilevato che, tramite motivi aggiunti, le ricorrenti hanno impugnato, unitamente
agli altri provvedimenti specificati in epigrafe, la determina dirigenziale del
Comune di Torino n. 1229 del 29.02.2024 per mezzo della quale è stata approvata
la graduatoria finale di merito della procedura di co-progettazione e l'ammissione
al contributo oggetto di controversia;

Ravvisata negli enti utilmente collocati in graduatoria la qualità di controinteressati
al gravame in oggetto;

Vista la richiesta delle ricorrenti di autorizzazione alla notifica per pubblici
proclami depositata il 23.4.2024;

Ritenute sussistere, in considerazione del numero dei controinteressati, ragioni
ostative alla notifica nelle forme ordinarie;

Ritenuto, pertanto, di ordinare alla parte ricorrente d'integrare il contraddittorio nei confronti di tutti i soggetti collocati nella graduatoria finale della procedura per cui è causa, autorizzando la notifica per pubblici proclami, ai sensi del combinato disposto degli artt. 41, comma 4, e 49, comma 3, c.p.a., mediante pubblicazione sul sito *web* del Comune di Torino della presente ordinanza, del ricorso e dei motivi aggiunti nonché dell'elenco nominativo dei controinteressati, ai sensi dell'art. 52, comma 2, c.p.a.;

Statuito che la pubblicazione sopra indicata dovrà essere effettuata, pena l'improcedibilità del gravame (artt. 35 e 49 c.p.a.), nel termine perentorio di giorni 20 (venti) dalla comunicazione o, se anteriore, dalla notificazione del presente provvedimento, con deposito in giudizio, nei successivi 10 (dieci) giorni, dell'attestato rilasciato dalla P.A. dell'avvenuta pubblicazione; parte ricorrente dovrà, inoltre, versare all'amministrazione, con le modalità comunicate da quest'ultima, l'importo documentato eventualmente richiesto per l'attività di pubblicazione sul sito;

Richiamati gli obblighi gravanti sull'amministrazione, in caso di autorizzazione alla notifica per pubblici proclami, di:

- non rimuovere dal proprio sito, sino alla pubblicazione della sentenza definitiva, la presente ordinanza, il ricorso, i motivi aggiunti e l'elenco nominativo dei controinteressati;
- inserire sulla *home page* del sito un collegamento, denominato "*Atti di notifica*", dal quale possa raggiungersi la pagina sulla quale sono stati pubblicati i dati su menzionati;
- rilasciare alla parte ricorrente un attestato dell'avvenuta pubblicazione nel sito del ricorso, dei motivi aggiunti e dell'elenco dei controinteressati;

Ritenuto, altresì, di accogliere la domanda della ricorrente, in via istruttoria, di acquisire dall'amministrazione le dichiarazioni sostitutive circa il possesso dei requisiti di partecipazione e insussistenza di cause di esclusione (allegati A1 e A2 alla determina dirigenziale n. 5923/2023) presentate dagli ETS\raggruppamenti di

ETS per la candidatura delle Proposte Progettuali Definitive, volte alla realizzazione di Azioni ed Interventi a favore di Adolescenti e Giovani, nell'ambito del Piano Integrato Urbano, relativo alla Misura "Piani Integrati - M5C2- Investimento 2.2 - PNRR finanziato dall'Unione Europea - Next Generation EU (CUP C14H22000060006 – CIG ZEB3AFB126), ordinando conseguentemente al Comune di Torino di depositare in giudizio l'anzidetta documentazione entro il termine di giorni 30 (trenta) dalla comunicazione o, se anteriore, dalla notificazione della presente pronuncia;

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Piemonte (Sezione Seconda) dispone la notifica per pubblici proclami e gli incumbenti istruttori nei sensi e nei modi di cui in motivazione.

Fissa, per il prosieguo della trattazione della causa, l'udienza pubblica del 27 novembre 2024.

Così deciso in Torino nella camera di consiglio del giorno 7 maggio 2024 con l'intervento dei magistrati:

Gianluca Bellucci, Presidente

Andrea Maisano, Referendario, Estensore

Marco Costa, Referendario

L'ESTENSORE
Andrea Maisano

IL PRESIDENTE
Gianluca Bellucci

IL SEGRETARIO