



CITTA' DI TORINO

Relazione dei Revisori

Bilancio di Previsione

Finanziario

2021/2022/2023

Allegato n.4 alla deliberazione n. mecc. 202002867/024



COMUNE DI TORINO

Provincia di Torino

**Parere dell'organo di revisione sulla proposta di
BILANCIO DI PREVISIONE 2021 – 2023
e documenti allegati**

L'ORGANO DI REVISIONE

Zoccola Dott. Paolo

Busso Rag. Silvana

Ghiglione Dott. Roberto

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 62 del 29/12/2020

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

L'anno duemila venti, il giorno 29 del mese di dicembre, alle ore 9:55, si è riunito in collegamento di videoconferenza il Collegio dei Revisori dei Conti, nominato con il verbale del Consiglio Comunale n. 265/002 del 29 gennaio 2018, nelle persone dei Signori:

- Dott. Zoccola Paolo (Presidente), presente presso la sede del Comune di Torino;
- Rag. Busso Silvana (Revisore);
- Dott. Ghiglione Roberto (Revisore);

Nell'Organo collegiale di controllo così costituito, assume la Presidenza dell'adunanza il Dott. Paolo Zoccola, il quale preliminarmente rileva che sono collegati i signori:

- Silvana Busso;
- Roberto Ghiglione;

Sono anche collegati, dai rispettivi uffici della sede comunale di Torino, in videoconferenza :

- Dott.ssa Elena Brunetto – Dirigente Area Finanziaria;
- Dott.ssa Donatella Martello – P.O. Serv.Bilancio;

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2021-2023, unitamente agli allegati di Legge;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, del Comune di Torino che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Torino, lì 29/12/2020

L'ORGANO DI REVISIONE
(firma apposta digitalmente)

Zoccola Dott. Paolo
Busso Rag. Silvana
Ghiglione Dott. Roberto

Sommario

| | |
|--|----|
| PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI..... | 4 |
| NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE | 4 |
| DOMANDE PRELIMINARI | 4 |
| VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI..... | 5 |
| GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2020..... | 5 |
| BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023 | 6 |
| Riepilogo generale entrate e spese per titoli..... | 7 |
| Fondo pluriennale vincolato (FPV) | 8 |
| Previsioni di cassa..... | 9 |
| Verifica equilibrio di parte corrente per gli anni 2021-2023 | 11 |
| Entrate e spese di carattere non ripetitivo | 12 |
| La nota integrativa..... | 13 |
| VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI | 14 |
| VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2021-2023 | 15 |
| A) ENTRATE | 15 |
| Entrate da fiscalità locale..... | 15 |
| Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria | 16 |
| Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni..... | 17 |
| Sanzioni amministrative da codice della strada..... | 17 |
| Proventi dei beni dell'ente | 18 |
| Proventi dei servizi pubblici..... | 18 |
| B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI | 18 |
| Spese per il personale | 19 |
| Spese per incarichi di collaborazione autonoma..... | 19 |
| Spese per acquisto beni e servizi | 20 |
| Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) | 20 |
| Fondo di riserva di competenza | 21 |
| Fondo di riserva di cassa | 22 |
| Fondo di garanzia dei debiti commerciali | 22 |
| ORGANISMI PARTECIPATI..... | 22 |
| SPESE IN CONTO CAPITALE | 24 |
| INDEBITAMENTO | 27 |
| OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI..... | 28 |
| CONCLUSIONI..... | 29 |

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

I **sottoscritti** Zoccola Dott. Paolo, Busso Rag. Silvana, Ghiglione Dott. Roberto **revisori nominati** con delibera dell'organo consiliare n. 265/002 del 29/01/2018

Premesso

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011.
- che è stato ricevuto in data 21/12/2020 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, approvato dalla giunta comunale in data 18/12/2020 con delibera n. 2020 02867/024, completo degli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo.

- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visto lo Statuto e il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Visto il positivo parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000, in data 18/12/2020 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2021-2023;

L'organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.Lgs. n. 267/2000.

NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE

Il Comune di Torino registra una popolazione al 01.01.2020, di n 872.316 abitanti.

DOMANDE PRELIMINARI

L'Ente entro il 30 novembre 2020 ha aggiornato gli stanziamenti 2020 del bilancio di previsione 2020-2022.

L'organo di revisione ha verificato che le previsioni di bilancio, in ossequio ai principi di veridicità ed attendibilità, sono suffragate da analisi e/o studi dei responsabili dei servizi competenti, nel rispetto dell'art. 162, co. 5, TUEL e del postulato n. 5 di cui all'allegato 1 del D.Lgs. n. 118/2011.

L'Ente **non ha gestito** in esercizio provvisorio.

L'Ente **ha rispettato** i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2021-2023 la delibera n.mecc. 2020/02867/024: " Bilancio di previsione finanziario 2021-2023 – Approvazione" è stata presentata in Giunta Comunale in data 18 dicembre 2020 ed è in attesa di approvazione da parte del Consiglio Comunale.

L'Ente ha derogato ai termini di legge, previsti entro il termine del 30.09.2020, per l'adozione degli strumenti di programmazione (DUP). Il DUP è stato approvato in data 18.12.2020, quindi preliminarmente alla approvazione del Bilancio di Previsione per gli esercizi 2021-2023.

Al bilancio di previsione sono stati allegati tutti i documenti di cui all'art. 11, co. 3, del d.lgs. n. 118/2011; al punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h); all'art. 172 TUEL.

L'Ente ha adottato il "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" di cui all'art. 18-bis, d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, secondo gli schemi di cui al DM 22 dicembre 2015, allegato 1, con riferimento al bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023.(All. 3 alla Delibera 2020/02867/024)

In riferimento allo sblocco della leva fiscale, l'Ente non ha deliberato modifiche alle aliquote dei tributi propri e/o di addizionali, ad eccezione del nuovo Canone Unico Patrimoniale con invarianza di tariffe ed aliquote.

L'Ente ha richiesto anticipazioni di liquidità con restituzione entro ed oltre l'esercizio.

Le somme concesse sono state destinate al pagamento di debiti certi, liquidi ed esigibili, maturati alla data del 31.12.2019, relativi a somministrazioni, forniture, appalti e ad obbligazioni per prestazioni professionali.

L'Ente ha provveduto alla corretta contabilizzazione secondo quanto previsto dal principio contabile 4/2 punto 3.20-bis che prevede per le altre anticipazioni di liquidità che non si chiudono entro l'esercizio la seguente registrazione:

- a) le entrate derivanti dall'anticipazione sono accertate nel titolo 6 delle entrate "Accensione di prestiti";
- b) nel titolo 4 di spesa, riguardante il rimborso dei prestiti, è iscritto un fondo anticipazione di liquidità, di importo pari alle anticipazioni di liquidità accertate nell'esercizio, non impegnabile e pagabile, destinato a confluire nel risultato di amministrazione, come quota accantonata;
- c) a seguito dell'incasso dell'anticipazione, le rate annuali di rimborso dell'anticipazione sono impegnate con imputazione a ciascuno degli esercizi in cui devono essere pagate (la quota capitale nel titolo 4 del rimborso prestiti e la quota interessi nel titolo 1 delle spese correnti). Per gli esercizi ancora non gestiti, si predispone l'impegno automatico, sempre sulla base del piano di ammortamento dell'anticipazione;
- d) il fondo di cui alla lettera b) è iscritto in entrata del bilancio dell'esercizio successivo, come quota del risultato di amministrazione presunto allegato al bilancio di previsione, per un importo corrispondente al fondo risultante dal relativo prospetto dimostrativo, ed è re-iscritto in spesa al netto del rimborso dell'anticipazione effettuato nell'esercizio.

Tali modalità operative devono essere seguite fino all'integrale rimborso delle anticipazioni ed essere rappresentate in ciascuno degli esercizi del bilancio di previsione.

Con le suddette anticipazioni, non sono stati finanziati debiti fuori bilancio, preventivamente riconosciuti.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2020

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. mecc. 2020/01227/024 del 27/07/2020 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2019.

La gestione dell'anno 2019 si è chiusa con un risultato di amministrazione negativo al 31/12/2019 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

| | 31/12/2019 |
|--|------------------------|
| Risultato di amministrazione (+/-) | 533.764.124,47 |
| Composizione del risultato di amministrazione: | |
| a) Fondi vincolati | 48.358.491,37 |
| b) Fondi accantonati | 1.398.392.633,53 |
| c) Fondi destinati ad investimento | 800.000,00 |
| d) Fondi liberi | 0,00 |
| DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE | -913.787.000,43 |

Il risultato di Amministrazione presunto al 31/12/2020, come da prospetto inserito nello schema di Bilancio evidenzia la seguente situazione:

| | 31/12/2020 |
|--|------------------------|
| Risultato di amministrazione (+/-) | 808.153.762,71 |
| Composizione del risultato di amministrazione: | |
| a) Fondi vincolati | 40.203.292,65 |
| b) Fondi accantonati | 1.656.336.348,12 |
| d) Fondi liberi | 0,00 |
| DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE | -888.385.878,06 |

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

Situazione di cassa

| | 2018 | 2019 | 2020 |
|------------------------------------|----------------|----------------|----------------|
| Disponibilità: | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| di cui cassa vincolata | 39.098.651,81 | 31.194.667,54 | 28.000.000,00 |
| anticipazioni non estinte al 31/12 | 249.716.518,88 | 296.278.470,23 | 174.000.000,00 |

L'ente si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

L'Organo di revisione ha verificato, mediante controlli a campione, che il sistema contabile adottato dall'ente, nell'ambito del quale è stato predisposto il bilancio di previsione, utilizza le codifiche della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Le previsioni di competenza per gli anni 2021, 2022 e 2023 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2020 sono così formulate:

Riepilogo generale entrate e spese per titoli

BILANCIO DI PREVISIONE
RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI

| TITOLO TIPOLOGIA | DENOMINAZIONE | RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO | | PREVISIONI DEFINITIVE 2020 | PREVISIONI DELL'ANNO | | |
|---------------------|---|--|---|--|--|-------------------------|-------------------------|
| | | | | | 2021 | 2022 | 2023 |
| | Fondo pluriennale vincolato per spese correnti ⁽¹⁾ | | previsioni di competenza | 73.802.066,28 | 57.013.353,63 | 12.663.716,16 | 12.547.389,00 |
| | Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale ⁽¹⁾ | | previsioni di competenza | 73.849.942,30 | 57.980.332,78 | 3.444.480,00 | 1.178.300,00 |
| | Utilizzo avanzo di Amministrazione | | previsioni di competenza | 459.524.384,70 | 628.859.027,07 | 614.339.492,99 | 594.089.459,39 |
| | - di cui avanzo utilizzato anticipatamente ⁽²⁾ | | previsioni di competenza | - | - | - | - |
| | - di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità | | previsioni di competenza | - | 628.859.027,07 | 614.339.492,99 | 594.089.459,39 |
| | Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento | | previsioni di cassa | - | - | - | - |
| 10000 | TITOLO 1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa | 501.657.068,52 | previsione di competenza previsione di cassa | 794.038.093,99 899.880.699,36 | 806.654.882,72 882.396.830,07 | 833.792.197,39 | 834.208.391,79 |
| 20000 | TITOLO 2 Trasferimenti correnti | 127.773.677,80 | previsione di competenza previsione di cassa | 284.146.489,75 383.190.237,17 | 183.503.373,25 311.261.301,05 | 130.142.350,42 | 126.671.574,35 |
| 30000 | TITOLO 3 Entrate extratributarie | 765.770.255,61 | previsione di competenza previsione di cassa | 241.158.036,09 430.165.968,80 | 317.518.481,15 538.800.586,76 | 299.551.261,15 | 294.264.073,15 |
| 40000 | TITOLO 4 Entrate in conto capitale | 175.681.969,62 | previsione di competenza previsione di cassa | 294.192.355,55 341.969.323,09 | 260.604.937,04 436.284.226,66 | 341.282.486,29 | 257.320.230,60 |
| 50000 | TITOLO 5 Entrate da riduzione di attività finanziarie | 61.903.613,91 | previsione di competenza previsione di cassa | 48.182.095,60 115.879.007,31 | 41.291.000,00 103.194.613,91 | 39.590.000,00 | 41.190.500,00 |
| 60000 | TITOLO 6 Accensione prestiti | 25.228.596,86 | previsione di competenza previsione di cassa | 381.064.278,11 381.664.278,11 | 31.091.000,00 56.319.596,86 | 29.440.000,00 | 31.190.500,00 |
| 70000 | TITOLO 7 Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere | 379.695.766,31 | previsione di competenza previsione di cassa | 1.500.000.000,00 1.500.000.000,00 | 1.500.000.000,00 1.879.695.766,31 | 1.500.000.000,00 | 1.500.000.000,00 |
| 90000 | TITOLO 9 Entrate per conto terzi e partite di giro | 114.662.090,57 | previsione di competenza previsione di cassa | 519.112.589,81 522.841.123,56 | 506.984.350,00 621.646.440,57 | 506.974.350,00 | 506.984.350,00 |
| | TOTALE TITOLI | 2.152.373.039,20 | previsione di competenza previsione di cassa | 4.061.893.938,90 4.575.590.637,40 | 3.647.648.024,16 4.829.599.362,19 | 3.680.772.645,25 | 3.591.829.619,89 |
| | TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE | 2.152.373.039,20 | previsione di competenza previsione di cassa | 4.669.070.332,18 4.575.590.637,40 | 4.391.500.737,64 4.829.599.362,19 | 4.311.220.334,40 | 4.199.644.768,28 |

(1) Se il bilancio di previsione è predisposto prima del 31 dicembre dell'esercizio precedente, indicare la stima degli impegni al 31 dicembre dell'anno in corso di gestione imputati agli esercizi successivi finanziati dal fondo
(2) Indicare l'importo dell'utilizzo della parte vincolata del risultato di amministrazione determinato nell'Allegato a) Risultato presunto di amministrazione (All a) Ris amm Pres). A seguito dell'approvazione del rendiconto è possibile utilizzare la quota libera del risultato di amministrazione. In attuazione di quanto previsto dall'art. 187, comma 3, del TUEL e dell'art. 42, comma 8, del DLGS 118/2011, 8. le quote del risultato di amministrazione presunto dell'esercizio precedente costituite da accantonamenti risultanti dall'ultimo consuntivo approvato o derivanti da fondi vincolati possono essere applicate al primo esercizio del bilancio di previsione per il finanziamento delle finalità cui sono destinate.

BILANCIO DI PREVISIONE
RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI

| TITOLO | DENOMINAZIONE | RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO | | PREVISIONI DEFINITIVE 2020 | PREVISIONI | | |
|-----------------|--|---|---|----------------------------|--|--|---|
| | | | | | ANNO 2021 | DELL'ANNO 2022 | DELL'ANNO 2023 |
| | <i>DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE</i> | | | 25.401.123,02 | 38.073.678,17 | 38.401.526,44 | 38.738.350,47 |
| | <i>DISAVANZO DERIVANTE DA DEBITO AUTORIZZATO E NON CONTRATTO</i> | | | - | 0,00 | - | - |
| TITOLO 1 | SPESE CORRENTI | 515.988.659,96 | previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato | 1.302.620.088,69 | 1.251.084.601,66 303.223.131,91 | 1.141.573.093,03 28.331.031,99 | 1.133.511.231,20 14.475.745,37 |
| | | | previsione di cassa | 1.577.072.996,84 | 1.566.693.456,14 | 1.254.738,00 | 12.539.501,00 |
| TITOLO 2 | SPESE IN CONTO CAPITALE | 240.425.028,93 | previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato | 431.955.548,59 | 341.602.269,82 135.895.832,38 | 366.106.966,29 148.778.494,17 | 281.659.030,60 700.000,00 |
| | | | previsione di cassa | 442.160.125,14 | 440.580.138,75 | 1.178.300,00 | - |
| TITOLO 3 | SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE | 219.025,69 | previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato | 31.383.600,00 | 31.291.000,00 200.000,00 | 29.590.000,00 | 31.190.500,00 |
| | | | previsione di cassa | 31.606.299,90 | 31.510.025,69 | - | - |
| TITOLO 4 | RIMBORSO DI PRESTITI | 46.463.441,54 | previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato | 858.597.382,07 | 722.464.837,99 | 728.574.398,64 | 707.561.306,01 |
| | | | previsione di cassa | 233.917.278,58 | 154.236.786,54 | - | - |
| TITOLO 5 | CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE | 496.197.835,70 | previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato | 1.500.000.000,00 | 1.500.000.000,00 0,00 | 1.500.000.000,00 0,00 | 1.500.000.000,00 0,00 |
| | | | previsione di cassa | 1.666.117.726,90 | 1.996.197.835,70 | (0,00) | (0,00) |
| TITOLO 7 | SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO | 123.454.093,24 | previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato | 519.112.589,81 | 506.984.350,00 154.293.167,25 | 506.974.350,00 | 506.984.350,00 |
| | | | previsione di cassa | 545.561.079,91 | 630.438.443,24 | - | - |
| | TOTALE TITOLI | 1.422.748.085,06 | previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato | 4.643.669.209,16 | 4.353.427.059,47 593.612.131,54 | 4.272.818.807,96 177.109.526,16 | 4.160.906.417,81 15.175.745,37 |
| | | | previsione di cassa | 4.496.435.507,27 | 4.819.656.686,06 | 13.725.689,00 | 12.539.501,00 |
| | TOTALE GENERALE DELLE SPESE | 1.422.748.085,06 | previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato | 4.669.070.332,18 | 4.391.500.737,64 593.612.131,54 | 4.311.220.334,40 177.109.526,16 | 4.199.644.768,28 15.175.745,37 |
| | | | previsione di cassa | 4.496.435.507,27 | 4.819.656.686,06 | 13.725.689,00 | 12.539.501,00 |

Si evidenzia che i dati relativi ai residui presunti ed alle previsioni dell'anno 2020 sono riferiti alla data di approvazione dello schema di bilancio da parte della Giunta. Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il fondo pluriennale vincolato, disciplinato dal principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

Le fonti di finanziamento del Fondo pluriennale vincolato iscritto nella parte entrata del bilancio per l'esercizio 2021 sono le seguenti:

Fondo pluriennale vincolato FPV iscritto in entrata per l'esercizio 2021

| Fonti di finanziamento FPV | Importo |
|---|-----------------------|
| Entrate correnti vincolate a spese correnti | 57.013.353,63 |
| Totale FPV entrata parte corrente | 57.013.353,63 |
| Entrate in conto capitale | 57.980.332,78 |
| Totale FPV entrata parte capitale | 57.980.332,78 |
| TOTALE | 114.993.686,41 |

L'organo di Revisione ha verificato, anche mediante controlli a campione, i cronoprogrammi di spesa e che l' Fpv di spesa corrisponda al Fpv di entrata dell'esercizio successivo.

Previsioni di cassa

| PREVISIONI DI CASSA ENTRATE PER TITOLI | | |
|--|---|-------------------------------|
| | | PREVISIONI DI CASSA ANNO 2021 |
| | Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento | - |
| 1 | Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa | 882.396.830,07 |
| 2 | Trasferimenti correnti | 311.261.301,05 |
| 3 | Entrate extratributarie | 538.800.586,76 |
| 4 | Entrate in conto capitale | 436.284.226,66 |
| 5 | Entrate da riduzione di attività finanziarie | 103.194.613,91 |
| 6 | Accensione prestiti | 56.319.596,86 |
| 7 | Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere | 1.879.695.766,31 |
| 9 | Entrate per conto terzi e partite di giro | 621.646.440,57 |
| | TOTALE TITOLI | 4.829.599.362,19 |
| | TOTALE GENERALE ENTRATE | 4.829.599.362,19 |

| PREVISIONI DI CASSA DELLE SPESE PER TITOLI | | |
|--|---|-------------------------------|
| | | PREVISIONI DI CASSA ANNO 2021 |
| 1 | Spese correnti | 1.566.693.456,14 |
| 2 | Spese in conto capitale | 440.580.138,75 |
| 3 | Spese per incremento attività finanziarie | 31.510.025,69 |
| 4 | Rimborso di prestiti | 154.236.786,54 |
| 5 | Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere | 1.996.197.835,70 |
| 7 | Spese per conto terzi e partite di giro | 630.438.443,24 |
| | TOTALE TITOLI | 4.819.656.686,06 |
| | SALDO DI CASSA | 9.942.676,13 |

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

L'organo di revisione ha verificato che il saldo di cassa non negativo assicuri il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

L'organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa relativa all'entrata sia stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.

In merito alla previsione di cassa parte spesa, l'organo di Revisione ha verificato che la previsione tenga in considerazione le poste per le quali risulta prevista la re-imputazione ("di cui FPV") e che, pertanto, non possono essere oggetto di pagamento nel corso dell'esercizio.

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

| BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI | | | | | |
|--|--|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|
| TITOLO | DENOMINAZIONE | RESIDUI | PREV. COMP. | TOTALE | PREV. CASSA |
| | Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento | | | | 0,00 |
| 1 | <i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i> | 501.657.068,52 | 806.654.882,72 | 1.308.311.951,24 | 882.396.830,07 |
| 2 | <i>Trasferimenti correnti</i> | 127.773.677,80 | 183.503.373,25 | 311.277.051,05 | 311.261.301,05 |
| 3 | <i>Entrate extratributarie</i> | 765.770.255,61 | 317.518.481,15 | 1.083.288.736,76 | 538.800.586,76 |
| 4 | <i>Entrate in conto capitale</i> | 175.681.969,62 | 260.604.937,04 | 436.286.906,66 | 436.284.226,66 |
| 5 | <i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i> | 61.903.613,91 | 41.291.000,00 | 103.194.613,91 | 103.194.613,91 |
| 6 | <i>Accensione prestiti</i> | 25.228.596,86 | 31.091.000,00 | 56.319.596,86 | 56.319.596,86 |
| 7 | <i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i> | 379.695.766,31 | 1.500.000.000,00 | 1.879.695.766,31 | 1.879.695.766,31 |
| 9 | <i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i> | 114.662.090,57 | 506.984.350,00 | 621.646.440,57 | 621.646.440,57 |
| | TOTALE TITOLI | 2.152.373.039,20 | 3.647.648.024,16 | 5.800.021.063,36 | 4.829.599.362,19 |
| | TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE | 2.152.373.039,20 | 3.647.648.024,16 | 5.800.021.063,36 | 4.829.599.362,19 |

| BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI | | | | | |
|--|--|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|
| TITOLO | DENOMINAZIONE | RESIDUI | PREV. COMP. | TOTALE | PREV. CASSA |
| 1 | <i>Spese Correnti</i> | 515.988.659,96 | 1.251.084.601,66 | 1.767.073.261,62 | 1.566.693.456,14 |
| 2 | <i>Spese In Conto Capitale</i> | 240.425.028,93 | 341.602.269,82 | 582.027.298,75 | 440.580.138,75 |
| 3 | <i>Spese Per Incremento Di Attivita' Finanziarie</i> | 219.025,69 | 31.291.000,00 | 31.510.025,69 | 31.510.025,69 |
| 4 | <i>Rimborso Di Prestiti</i> | 46.463.441,54 | 722.464.837,99 | 768.928.279,53 | 154.236.786,54 |
| 5 | <i>Chiusura Anticipazioni Da Istituto Tesoriere/Cassiere</i> | 496.197.835,70 | 1.500.000.000,00 | 1.996.197.835,70 | 1.996.197.835,70 |
| 7 | <i>Spese Per Conto Terzi E Partite Di Giro</i> | 123.454.093,24 | 506.984.350,00 | 630.438.443,24 | 630.438.443,24 |
| | TOTALE GENERALE DELLE SPESE | 1.422.748.085,06 | 4.353.427.059,47 | 5.776.175.144,53 | 4.819.656.686,06 |
| | SALDO DI CASSA | | | | 9.942.676,13 |

Verifica equilibrio di parte corrente per gli anni 2021-2023

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

| EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO | | 2021 | 2022 | 2023 |
|--|-----|--|------------------------|------------------------|
| Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio | | 0,00 | | |
| A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti | (+) | 57.013.353,63 | 12.663.716,16 | 12.547.389,00 |
| AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente | (-) | 38.073.678,17 | 38.401.526,44 | 38.738.350,47 |
| B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 | (+) | 1.307.676.737,12 | 1.263.485.808,96 | 1.255.144.039,29 |
| <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> | | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche | (+) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti di cui: | (-) | 1.251.084.601,66 | 1.141.573.093,03 | 1.133.511.231,20 |
| - fondo pluriennale vincolato | | 12.663.716,16 | 12.547.389,00 | 12.539.501,00 |
| - fondo crediti di dubbia esigibilità | | 105.620.000,00 | 108.628.000,00 | 108.630.000,00 |
| E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale | (-) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari | (-) | 722.464.837,99 | 728.574.398,64 | 707.561.306,01 |
| <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> | | 574.000,00 | 560.000,00 | 530.000,00 |
| <i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità</i> | | 419.747.654,88 | 404.900.272,53 | 389.716.066,15 |
| G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F) | | -646.933.027,07 | -632.399.492,99 | -612.119.459,39 |
| ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI | | | | |
| H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti | (+) | 628.859.027,07 | 614.339.492,99 | 594.089.459,39 |
| <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> | | 0,00 | --- | --- |
| I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili | (+) | 18.074.000,00 | 18.060.000,00 | 18.030.000,00 |
| <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> | | 574.000,00 | 560.000,00 | 530.000,00 |
| L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili | (-) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti | (+) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (**) | | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | | O=G+H+I-L+M | | |
| P) Utilizzo risultato di amministrazione per spese di investimento | (+) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale | (+) | 57.980.332,78 | 3.444.480,00 | 1.178.300,00 |
| R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00 | (+) | 332.986.937,04 | 410.312.486,29 | 329.701.230,60 |
| C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche | (-) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili | (-) | 18.074.000,00 | 18.060.000,00 | 18.030.000,00 |
| S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine | (-) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine | (-) | 200.000,00 | 150.000,00 | 0,00 |
| T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria | (-) | 41.091.000,00 | 39.440.000,00 | 41.190.500,00 |
| L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili | (+) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti | (-) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale | (-) | 341.602.269,82 | 366.106.966,29 | 281.659.030,60 |
| <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i> | | 3.444.480,00 | 1.178.300,00 | 0,00 |
| V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie | (-) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale | (+) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE | | -10.000.000,00 | -10.000.000,00 | -10.000.000,00 |
| | | Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E | | |
| S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine | (+) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine | (+) | 200.000,00 | 150.000,00 | 0,00 |
| T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria | (+) | 41.091.000,00 | 39.440.000,00 | 41.190.500,00 |
| X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine | (-) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine | (-) | 200.000,00 | 150.000,00 | 0,00 |
| Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie | (-) | 31.091.000,00 | 29.440.000,00 | 31.190.500,00 |
| EQUILIBRIO FINALE | | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | | W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y | | |

| EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO | | 2021 | 2022 | 2023 |
|--|-----|------|------|------|
| Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali: | | | | |
| Equilibrio di parte corrente (O) | | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti (H) al netto del fondo di anticipazione liquidità | (-) | 0,00 | --- | --- |
| Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali. | | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

Utilizzo proventi alienazioni

L'Ente non si è avvalso della facoltà di cui al co. 866, art. 1, legge n. 205/2017, così come modificato dall'art. 11-bis, comma 4, d.l. 14 dicembre 2018, n. 135. L'Ente ha rispettato il di cui all'art. 56 -bis comma 1 del D.L. 69/2013 che impone agli Enti di destinare all'estinzione anticipata dei mutui la quota del 10% dei proventi derivanti dalle alienazioni immobiliari.

Risorse derivanti da rinegoziazione mutui

L'ente si è avvalso della facoltà di utilizzare le economie di risorse derivanti da operazioni di rinegoziazione mutui e prestiti per finanziare, in deroga, spese di parte corrente ai sensi dell'art. 1 comma 867, Legge 205/2017.

Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196, relativamente alla classificazione delle entrate dello stato, distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Dall'analisi dei prospetti Allegato n. 12/2 e n. 12/7 emerge la seguente situazione:

- le spese ricorrenti si riducono;
- la copertura delle spese non ricorrenti risulta garantita dalle entrate non ricorrenti al netto degli accantonamenti al FCDE - Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità

| ENTRATA | Anno 2021 | Anno 2022 | Anno 2023 |
|---------------------------------|-------------------------------|-----------------------|-----------------------|
| | ENTRATE NON RICORRENTI | | |
| TITOLO 1 | 41.858.500,00 | 42.858.500,00 | 42.858.500,00 |
| TITOLO 2 | 131.723.427,15 | 88.589.404,32 | 85.118.628,25 |
| TITOLO 3 | 58.862.482,15 | 49.604.083,15 | 44.604.083,15 |
| ONERI DI URBANIZZAZIONE | 17.500.000,00 | 17.500.000,00 | 17.500.000,00 |
| Totale | 249.944.409,30 | 198.551.987,47 | 190.081.211,40 |
| FCDE | 105.620.000,00 | 108.628.000,00 | 108.630.000,00 |
| Totale al netto del FCDE | 144.324.409,30 | 89.923.987,47 | 81.451.211,40 |

| SPESA | Anno 2021 | Anno 2022 | Anno 2023 |
|----------|-----------------------------|---------------|---------------|
| | SPESE NON RICORRENTI | | |
| TITOLO 1 | 127.829.122,13 | 82.400.633,80 | 81.075.338,57 |

La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio 4/1 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- f) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- g) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- h) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- i) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2021-2023 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP) è stato predisposto dalla Giunta tenuto conto del contenuto minimo previsto dal principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D. Lgs. 118/2011).

Sul DUP l'organo di revisione economico finanziario dell'Ente ha espresso parere con verbali n. 61 del 29/12/2020, attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità.

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio:

Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018, e sarà presentato al Consiglio Comunale per l'approvazione unitamente al Bilancio preventivo.

Gli importi inclusi nello schema relativo ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2021-2023 ed il cronoprogramma è compatibile con le previsioni dei pagamenti del titolo II indicate nel bilancio e del corredato Fondo Pluriennale vincolato.

L'organo di revisione ha verificato inoltre la compatibilità del cronoprogramma dei pagamenti con le previsioni di cassa del primo esercizio.

Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018.

Programmazione triennale fabbisogni del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D. Lgs. 165/2001 è stata inserita nel DUP.

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

I fabbisogni di personale nel triennio 2021-2023, tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale e di quanto previsto dal Decreto Interministeriale del 17 marzo 2020 relativo alle "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni".

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione dei fabbisogni.

Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

(art. 58, comma 1 L. n. 112/2008)

Il Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari è stato oggetto di valutazione da parte dell'Organo di Revisione economico finanziario, nel momento di analisi del DUP (Documento Unico di Programmazione) e sul quale non sono state rilevate osservazioni.

Si rileva che tale piano ex art. 58 comma 1, L. 133/08 risulta aderente al Piano interventi dell'Ente.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2021-2023

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2021-2023, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Entrate da fiscalità locale

Addizionale Comunale all'Irpef

Il comune ha applicato, ai sensi dell'art. 1 del D. Lgs. n. 360/1998, l'addizionale dell'IRPEF, fissandone l'aliquota in misura dello 0,80 %. Relativamente alla soglia di esenzione, per il 2021 sarà mantenuta inalterata l'applicazione di una fascia di esenzione approvata con deliberazione del Consiglio Comunale del 26/02/2018 (mecc. 2018/00577/013), per i redditi fino a €11.790,00.

Le previsioni di gettito sono coerenti a quanto disposto dal punto 3.7.5 del principio 4/2 del D. Lgs 118/2011.

IMU

Il gettito stimato per l'Imposta Municipale Propria è il seguente:

| IMU | Esercizio 2020 (assestato) | Previsione 2021 | Previsione 2022 | Previsione 2023 |
|---------------|---------------------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| IMU | 259.450.000,00 | 268.500.000,00 | 274.950.000,00 | 274.950.000,00 |
| | | | | |
| Totale | 259.450.000,00 | 268.500.000,00 | 274.950.000,00 | 274.950.000,00 |

TARI

Il gettito stimato per la TARI è il seguente:

| | Esercizio 2020 (assestato) | Previsione 2021 | Previsione 2022 | Previsione 2023 |
|---------------|---------------------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| TARI | 211.900.000,00 | 206.800.000,00 | 211.900.000,00 | 211.900.000,00 |
| Totale | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

Ai sensi di quanto disposto dall'art. 1, comma 169, della L. 296/2006, le tariffe e le agevolazioni TARI, sono definite ed approvate entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione che, ai sensi di quanto disposto dall'art. 106, comma 3-bis, del D.L. 34/2020, convertito nella L. 77/2020, per l'esercizio 2021 è fissato al 31/1/2020.

Per questi motivi si ritiene di demandare la determinazione delle tariffe e delle agevolazioni TARI 2021 ad un successivo atto, da assumere entro il prossimo 31/01/2021, ferma restando la volontà di confermare le agevolazioni in vigore nel 2020, applicate in sede di saldo, quale, ad esempio, quelle a favore dei nuclei familiari in situazione di disagio economico risultante da certificazione ISEE.

Tutto ciò premesso, in attesa di disporre dei dati utili alla definizione del Piano Finanziario per l'anno 2021 secondo la sopra citata deliberazione ARERA n. 493/2020, si confermano anche per gli anni 2021-2023 le previsioni di bilancio 2020, definite in base alle tariffe approvate con la deliberazione del C.C. del 14/9/2020, n. 01856/013. Si evidenzia che il gettito riferito alle aree mercatali è confluito nelle previsioni del canone di concessione per l'occupazione delle aree destinate al commercio su area pubblica.

Altri Tributi Comunali

| Altri Tributi | Esercizio 2020 (assestato) | Previsione 2021 | Previsione 2022 | Previsione 2023 |
|----------------------|---------------------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| Canone patrimoniale | 11.100.000,00 | 11.700.000,00 | 12.600.000,00 | 12.600.000,00 |
| Imposta di soggiorno | 1.057.840,61 | 4.000.000,00 | 8.200.000,00 | 8.200.000,00 |
| Totale | 12.157.840,61 | 15.700.000,00 | 20.800.000,00 | 20.800.000,00 |

Il comune, avendo istituito l'imposta di soggiorno a carico di coloro che alloggiano nelle strutture ricettive situate sul proprio territorio, ha previsto che il relativo gettito sia destinato a finanziare interventi in materia di turismo, ivi compresi quelli a sostegno delle strutture ricettive, nonché interventi di manutenzione, fruizione e recupero dei beni culturali ed ambientali locali, nonché dei relativi servizi pubblici locali (rif. art. 4 D.Lgs n.23/2011).

La recente approvazione, con deliberazione n. mecc. 2020/02630/013, del Regolamento sul Canone Unico Patrimoniale di cui alla legge di bilancio 2020 comporta per il 2021 nuove tariffe, in seguito a quella base disposta per Legge; nello stesso disposto normativo, comma 17, si afferma che il gettito deve rimanere invariato rispetto a quello conseguito dai canoni e tributi che sono stati sostituiti. Per il 2021 le tariffe sono determinate dal predetto regolamento con invarianza di gettito.

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

| Tributo | Accertamento 2019 | Assestato 2020 | Previsione 2021 | Previsione 2022 | Previsione 2023 |
|---|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| IMU | 28.855.001,95 | 19.000.000,00 | 22.000.000,00 | 22.000.000,00 | 22.000.000,00 |
| TASI | 393.652,66 | 100.000,00 | 100.000,00 | 100.000,00 | 100.000,00 |
| TARI | 22.690.172,96 | 11.600.000,00 | 18.400.000,00 | 19.400.000,00 | 19.400.000,00 |
| COSAP | 2.834.455,11 | 1.130.000,00 | 2.030.000,00 | 3.030.000,00 | 3.030.000,00 |
| IMPOSTA PUBBLICITA' | 973.656,40 | 900.000,00 | 1.100.000,00 | 1.100.000,00 | 1.100.000,00 |
| ALTRI TRIBUTI | 3.875,71 | 8.500,00 | 8.500,00 | 8.500,00 | 8.500,00 |
| Totale | 55.750.814,79 | 32.738.500,00 | 43.638.500,00 | 45.638.500,00 | 45.638.500,00 |
| FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' (FCDE) | | 17.491.746,77 | 19.857.466,06 | 20.211.424,85 | 20.211.424,85 |

La quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2021-2023 appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti ed ai crediti dichiarati inesigibili inclusi tra le componenti di costo.

Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

| Anno | Importo | Spesa Corrente | Spesa in C/ Capitale |
|------------------|---------------|----------------|----------------------|
| 2020 (Assestato) | 13.000.000,00 | 9.700.000,00 | 3.300.000,00 |
| 2021 | 21.000.000,00 | 17.500.000,00 | 3.500.000,00 |
| 2022 | 21.000.000,00 | 17.500.000,00 | 3.500.000,00 |
| 2023 | 21.000.000,00 | 17.500.000,00 | 3.500.000,00 |

La legge n. 232/2016 art. 1 comma 460, e smi ha previsto che dal 1/1/2018 le entrate da titoli abitativi e relative sanzioni siano destinati esclusivamente e senza vincoli temporali a:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate;
- interventi di riuso e di rigenerazione;
- interventi di demolizione di costruzioni abusive;
- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico;
- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico;
- interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito urbano;
- spese di progettazione.

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto dei vincoli di destinazione previsti dalla Legge n.232/2016 art.1 comma 460 e smi.

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni sono così previsti:

Sanzioni amministrative pecuniarie per violazione codice della strada

| | Previsione 2021 | Previsione 2022 | Previsione 2023 |
|--|----------------------|----------------------|----------------------|
| Sanzioni per violazioni al Codice della Strada | 82.540.000,00 | 93.025.000,00 | 93.025.000,00 |
| TOTALE SANZIONI | 82.540.000,00 | 93.025.000,00 | 93.025.000,00 |
| Fondo Crediti Dubbia Esigibilità | 29.625.999,53 | 31.292.593,33 | 31.292.593,33 |
| Percentuale fondo (%) | 35,89% | 33,64% | 33,64% |

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti. La deliberazione di cui agli artt. 142 e 208, comma 4, del Codice della Strada, come modificato dalla legge n.120 del 29/07/2010 è stata approvata dalla Giunta Comunale con deliberazione n. mecc. 2020/02866/024 in data 18/12/2020.

Proventi dei beni dell'ente

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

Proventi dei beni dell'ente

| | Previsione 2021 | Previsione 2022 | Previsione 2023 |
|----------------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| Locazione di beni immobili | 5.020.735,00 | 6.404.635,00 | 6.404.635,00 |
| Fitti di terreni | 1.102.000,00 | 1.102.000,00 | 1.102.000,00 |
| Proventi da concessioni su beni | 15.042.437,00 | 19.272.437,00 | 19.272.437,00 |
| TOTALE PROVENTI DEI BENI | 21.165.172,00 | 26.779.072,00 | 26.779.072,00 |
| Fondo Crediti Dubbia Esigibilità | 6.768.989,44 | 6.893.372,15 | 6.893.372,15 |
| Percentuale fondo (%) | 31,98% | 25,74% | 25,74% |

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente e dei servizi a domanda individuale è il seguente (n.b.: La voce Musei comprende anche i Teatri):

| Servizio | Entrate/ proventi Prev. 2021 | Spese/costi Prev. 2021 | % copertura 2021 |
|--------------------------------|------------------------------------|---------------------------|------------------------|
| Asilo nido | 8.445.350,00 | 19.756.092,01 | 42,75% |
| Casa riposo anziani | 1.145.000,00 | 3.687.507,08 | 31,05% |
| Fiere e mercati | 360.000,00 | 402.165,03 | 89,52% |
| Mense scolastiche | 28.498.000,00 | 36.796.131,00 | 77,45% |
| Musei e pinacoteche | 134.850,00 | 2.102.319,68 | 6,41% |
| Teatri, spettacoli e mostre | 0,00 | 0,00 | n.d. |
| Colonie e soggiorni stagionali | 443.000,00 | 977.550,11 | 45,32% |
| Corsi extrascolastici | 54.000,00 | 841.461,25 | 6,42% |
| Impianti sportivi | 1.230.687,00 | 16.238.303,98 | 7,58% |
| Parchimetri | 0,00 | 0,00 | n.d. |
| Servizi turistici | 4.772,00 | 94.722,00 | 5,04% |
| Trasporti funebri | 0,00 | 0,00 | n.d. |
| Uso locali non istituzionali | 0,00 | 0,00 | n.d. |
| Centro creativo | 0,00 | 0,00 | n.d. |
| Bagni Pubblici | 350,00 | 273.102,77 | 0,13% |
| Totale | 40.316.009,00 | 81.169.354,91 | 49,67% |

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2021-2023 per macro-aggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2020 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

| SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI | | | | | |
|-----------------------------------|---|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|
| PREVISIONI DI COMPETENZA | | | | | |
| TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA | Previsioni Def. 2020 | Previsioni 2021 | Previsioni 2022 | Previsioni 2023 | |
| 101 | Redditi da lavoro dipendente | 359.749.035,24 | 357.232.623,48 | 339.018.181,00 | 330.621.632,00 |
| 102 | Imposte e tasse a carico dell'ente | 21.536.932,53 | 20.983.743,16 | 19.940.668,00 | 19.517.978,00 |
| 103 | Acquisto di beni e servizi | 478.219.219,39 | 514.071.093,05 | 464.256.648,21 | 459.940.985,54 |
| 104 | Trasferimenti correnti | 61.012.429,18 | 107.693.224,14 | 68.314.219,82 | 69.576.567,66 |
| 105 | Trasferimenti di tributi | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 106 | Fondi perequativi | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 107 | Interessi passivi | 103.747.301,00 | 103.930.873,00 | 96.918.405,00 | 95.077.753,00 |
| 108 | Altre spese per redditi da capitale | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 109 | Rimborsi e poste correttive delle entrate | 8.408.154,91 | 12.186.445,67 | 12.164.223,00 | 12.154.223,00 |
| 110 | Altre spese correnti | 130.386.217,26 | 134.986.599,16 | 140.960.748,00 | 146.622.092,00 |
| | Totale | 1.163.059.289,51 | 1.251.084.601,66 | 1.141.573.093,03 | 1.133.511.231,20 |

Spese per il personale

La spesa relativa al macro-aggregato "redditi da lavoro dipendente" prevista per gli esercizi 2021/2023, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno occupazionale e risulta coerente:

- con l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, pari ad € 365.740.545,09, considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP ed al netto delle componenti escluse (tra cui la spesa conseguente ai rinnovi contrattuali),
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa che fanno riferimento alla corrispondente spesa dell'anno 2009 di euro 21.715.590,00.

L'Ente, con riferimento a quanto previsto dal DI 34/2019, si colloca nella fascia intermedia.

L'andamento dell'aggregato rilevante nei diversi esercizi compresi nel bilancio di previsione raffrontato con il vincolo da rispettare è il seguente:

| | Media 2011/2013 2008 per enti non soggetti al patto | Previsione 2021 | Previsione 2022 | Previsione 2023 |
|--|---|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| Spese macroaggregato 101 | 409.609.994,91 | 357.232.623,48 | 339.018.181,00 | 330.621.632,00 |
| Spese macroaggregato 103 | 14.659.121,71 | 5.815.982,57 | 4.364.753,00 | 4.344.753,00 |
| Irap macroaggregato 102 | 24.183.429,67 | 20.160.303,16 | 19.117.228,00 | 18.694.538,00 |
| Altre spese: macroaggregato 104 (fondo destinato ad attività sociali a favore dei dipendenti)* | 0,00 | 500,00 | 500,00 | 500,00 |
| Altre spese: macroaggregato 109 (personale comandato e distaccato)** | 0,00 | 58.000,00 | 58.000,00 | 58.000,00 |
| Altre spese: da specificare..... | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Altre spese: da specificare..... | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Totale spese di personale (A) | 448.452.546,29 | 383.267.409,21 | 362.558.662,00 | 353.719.423,00 |
| (-) Componenti escluse (B) | 82.712.001,20 | 82.439.427,62 | 81.752.578,00 | 81.762.578,00 |
| (=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B | 365.740.545,09 | 300.827.981,59 | 280.806.084,00 | 271.956.845,00 |

(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006 o comma 562)

*importo relativo al fondo destinato ad attività sociali a favore dei dipendenti – Cap. 085600000001

**negli anni 2011-12-13 la spesa relativa al personale comandato era registrata all'int. 01 (importo medio € 7.929,03), la spesa relativa al personale distaccato era registrata all'int. 03 (importo medio € 159.051,00).

La previsione per gli anni 2021, 2022 e 2023 è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013 (o all'anno 2008 per gli enti che nel 2015 non erano soggetti al patto) che era pari a euro 365.740.545,09.

Spese per incarichi di collaborazione autonoma

(art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001)

Non sussiste la fattispecie

Spese per acquisto beni e servizi

La previsione di bilancio relativa agli acquisti di beni e di servizi è coerente con:

- a) il programma biennale degli acquisti di beni e di servizi approvato ai sensi del D.Lgs. 50/2016;
- b) l'ammontare degli impegni e/o degli stanziamenti dell'esercizio precedente a quello di riferimento del bilancio;
- c) le scelte di razionalizzazione/revisione operate dall'ente.

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

L'Organo di revisione **ha verificato** la regolarità del calcolo del fondo crediti dubbia esigibilità ed il rispetto dell'accantonamento per l'intero importo.

Gli stanziamenti iscritti nella missione 20, programma 2 titolo di FCDE per ciascuno degli anni 2021-2023 risultano dai prospetti che seguono per singola tipologia di entrata.

Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie calcolate come di seguito specificato.

I calcoli possono essere effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi solo il metodo della media semplice (sia la media fra totale incassato e totale accertato, sia la media dei rapporti annui).

L'ente si è avvalso nel bilancio di previsione 2021/23, della facoltà (art. 107 bis DL 18/2020) di effettuare il calcolo quinquennio utilizzando i dati del 2019 in luogo di quelli del 2020. L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e con il rendiconto genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata. Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2021-2023 risulta come dai seguenti prospetti:

| Esercizio finanziario 2021 | | | | | |
|--|-----------------------|---------------------------------|------------------------------|---------------|---------------|
| TITOLI | BILANCIO 2021 (a) | ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b) | ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c) | DIFF. d=(c-b) | % (e)=(c/a) |
| TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA | 248.158.500,00 | 59.687.018,82 | 59.687.018,82 | 0,00 | 24,05% |
| TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | n.d. |
| TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE | 122.748.348,00 | 45.929.121,15 | 45.929.121,15 | 0,00 | 37,42% |
| TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | n.d. |
| TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | n.d. |
| TOTALE GENERALE | 370.906.848,00 | 105.616.139,97 | 105.616.139,97 | 0,00 | 28,48% |
| DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE | 370.906.848,00 | 105.616.139,97 | 105.616.139,97 | 0,00 | 28,48% |
| DI CUI FCDE IN C/CAPITALE | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | n.d. |

| Esercizio finanziario 2022 | | | | | |
|--|-----------------------|---------------------------------|------------------------------|---------------|---------------|
| TITOLI | BILANCIO 2022 (a) | ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b) | ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c) | DIFF. d=(c-b) | % (e)=(c/a) |
| TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA | 253.258.500,00 | 60.679.968,15 | 60.679.968,15 | 0,00 | 23,96% |
| TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | n.d. |
| TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE | 128.016.748,00 | 47.947.826,73 | 47.947.826,73 | 0,00 | 37,45% |
| TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | n.d. |
| TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | n.d. |
| TOTALE GENERALE | 381.275.248,00 | 108.627.794,88 | 108.627.794,88 | 0,00 | 28,49% |
| DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE | 381.275.248,00 | 108.627.794,88 | 108.627.794,88 | 0,00 | 28,49% |
| DI CUI FCDE IN C/CAPITALE | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | n.d. |

| Esercizio finanziario 2023 | | | | | |
|--|-----------------------|---------------------------------|------------------------------|---------------|---------------|
| TITOLI | BILANCIO 2023 (a) | ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b) | ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c) | DIFF. d=(c-b) | % (e)=(c/a) |
| TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA | 253.258.500,00 | 60.679.968,15 | 60.679.968,15 | 0,00 | 23,96% |
| TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | n.d. |
| TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE | 128.026.828,00 | 47.949.291,48 | 47.949.291,48 | 0,00 | 37,45% |
| TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | n.d. |
| TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | n.d. |
| TOTALE GENERALE | 381.285.328,00 | 108.629.259,63 | 108.629.259,63 | 0,00 | 28,49% |
| DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE | 381.285.328,00 | 108.629.259,63 | 108.629.259,63 | 0,00 | 28,49% |
| DI CUI FCDE IN C/CAPITALE | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | n.d. |

Fondo di riserva di competenza

La previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 del bilancio, ammonta a:

anno 2021 - € 6.000.000,00...pari allo ...0,48...% delle spese correnti;

anno 2022 - € 6.000.000,00...pari allo ...0,53...% delle spese correnti;

anno 2023 - € 6.000.000,00...pari allo ...0,53...% delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del *TUEL* ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

L'Organo di revisione ha verificato la congruità dello stanziamento alla missione 20 del fondo rischi contenzioso, con particolare riferimento a quello sorto nell'esercizio precedente.

L'Ente ha provveduto a stanziare nel bilancio 2021-2023 accantonamenti in conto competenza per le spese potenziali.

Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali:

| FONDO | Anno 2021 | Anno 2022 | Anno 2023 |
|--|---------------------|---------------------|----------------------|
| Accantonamento rischi contenzioso | 350.000,00 | 350.000,00 | 350.000,00 |
| Accantonamento oneri futuri | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Accantonamento per perdite organismi partecipati | 50.000,00 | 50.000,00 | 50.000,00 |
| Accantonamento per indennità fine mandato | 9.924,00 | 9.924,00 | 9.924,00 |
| Accantonamenti per gli adeguamenti del CCNL | 813.971,00 | 4.200.000,00 | 10.000.000,00 |
| | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Altri accantonamenti (fondo Derivati) | 808.260,00 | 729.357,00 | 661.089,00 |
| TOTALE | 2.032.155,00 | 5.339.281,00 | 11.071.013,00 |

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2-quater del TUEL

Fondo di garanzia dei debiti commerciali

L'Organo di Revisione ha verificato che l'Ente:

- ha quasi completato le operazioni di bonifica delle banche dati al fine di allineare i dati presenti sulla Piattaforma dei crediti commerciali con le scritture contabili dell'Ente;
- ha posto in essere le attività organizzative necessarie per garantire entro il termine dell'esercizio 2020 il rispetto dei parametri previsti dalla suddetta normativa.

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del triennio 2021-2023 l'ente non prevede di esternalizzare ulteriori servizi.

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato i bilanci d'esercizio al 31/12/2019 La Società "FCT Holding S.p.a." ha approvato in data 22.12.2020, il suo bilancio d'esercizio al 30/09/2020, termine di chiusura dell'esercizio non coincidente con l'anno solare.

La Relazione sul governo societario predisposta sulle società controllate dal Comune contiene il programma di valutazione del rischio aziendale, ai sensi dell'art. 6 del D.Lgs. n. 175/2016.

Accantonamento a copertura di perdite

L'organo di revisione ha verificato che l'ente ha effettuato l'accantonamento ai sensi dell'art. 21 commi 1 e 2 del D. Lgs.175/2016 e ai sensi del comma 552 dell'art.1 della Legge 147/2013: sulla base delle stime e dell'andamento degli anni precedenti, non essendo ancora disponibili i dati relativi ai risultati di esercizio o finanziari dell'esercizio 2020, l'ente ha provveduto all'accantonamento, ai sensi del comma 552 dell'art. 1 della Legge 147/2013, per euro 50.000,00, che sarà oggetto di una previsione più puntuale in occasione delle prossime variazioni di bilancio.

Revisione straordinaria delle partecipazioni (art. 24, D.Lgs. 175/2016)

Il Comune ha provveduto a coinvolgere in un Piano di Revisione Straordinaria e di razionalizzazione tutte le partecipazioni giudicate non strategiche in sede di revisione straordinaria delle partecipazioni.

L'Ente ha provveduto, in data 16 dicembre 2019, con proprio provvedimento motivato n. mecc. 2019 05432/064, all'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detiene partecipazioni, dirette o indirette, non rilevando alcuna partecipazione soggetta a dismissione obbligatoria ai sensi del D.Lgs. n. 175/2016.

L'esito di tale ricognizione è stato comunicato, con le modalità previste dall'art. 17 del D.L. 90/2014, convertito con modificazioni dalla Legge 114/2014:

- alla Sezione Regionale di controllo della Corte dei conti in data 20/01/2020;
- alla struttura competente per l'indirizzo, il controllo e il monitoraggio prevista dall'art.15 del D.Lgs. n.175/2016 in data 27/05/2020;

Garanzie rilasciate

Le garanzie rilasciate a favore degli organismi partecipati dall'Ente sono così dettagliate:

| Denominazione sociale | Motivo del rilascio della garanzia | Tipologia di garanzia | Importo della garanzia (*) | 31/12/2020 |
|--|---|-----------------------|--------------------------------------|-------------|
| FARMACIE COMUNALI TORINO S.P.A. | rilascio garanzia atipica, approvata con deliberazione di Giunta Comunale mecc. n. 2007 10090/064 ⁽¹⁾ , a fronte di accensione di un finanziamento da parte della società partecipata | lettera di patronage | Importo originario: euro 13.000.000 | 8.170.156 |
| FCT HOLDING S.P.A. | rilascio garanzia atipica, approvata con deliberazione di Giunta Comunale mecc. n. 2007 10086/064, a fronte di accensione di un finanziamento da parte della società partecipata | lettera di patronage | Importo originario: euro 25.000.000 | 4.445.042 |
| | rilascio garanzia atipica, approvata con deliberazione di Giunta Comunale mecc. n. 2018 00840/064, a fronte del subentro di FCT, per quota parte del finanziamento, a seguito della scissione parziale non proporzionale asimmetrica di FSU | lettera di patronage | Importo originario: euro 61.430.408 | 46.805.357 |
| SMAT S.P.A. | rilascio garanzia atipica, approvata con deliberazione di Giunta Comunale mecc. n. 2007 00745/064, a fronte di accensione di un finanziamento da parte della società partecipata | lettera di patronage | Importo originario: euro 150.000.000 | 35.083.625 |
| TRM S.P.A. | rilascio garanzia atipica, approvata con deliberazione di Giunta Comunale mecc. n. 2013 00299/064, a fronte di accensione di un finanziamento da parte della società partecipata | lettera di patronage | Importo originario: euro 413.000.000 | 234.576.260 |
| CSEA in fallimento ⁽²⁾ | rilascio garanzia atipica, approvata con deliberazione di Giunta Comunale mecc. n. 2011 05020/064, a fronte di accensione di un finanziamento da parte della società partecipata | lettera di patronage | Importo: euro 2.150.000 | |
| (*) Si tratta delle garanzie, a conoscenza dell'Area partecipazioni comunali, prestate dall'Ente a favore degli organismi partecipati. | | | | |
| (1) L'originaria patronage indicata in delibera è stata successivamente riconfermata in capo a Farmacie Comunali a seguito della scissione da AFC. | | | | |
| (2) La società è stata cancellata dal Registro Imprese di Torino in data 20/11/2019. Si riporta in questa tabella l'importo iniziale della garanzia. | | | | |

Spese di funzionamento e gestione del personale (art. 19 D.Lgs. 175/2016)

Il Comune ha fissato, con proprio provvedimento motivato, obiettivi specifici sul complesso delle spese di funzionamento, comprese quelle per il personale, delle proprie società controllate; a tal riguardo, il Collegio rileva che nel DUP 2021-2023 sono stati previsti obiettivi afferenti all'art. 19 co. 5 del D. Lgs. 175/2016.

SPESE IN CONTO CAPITALE

Finanziamento delle spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2021, 2022 e 2023 sono finanziate come segue:

| Elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati con ricorso al debito e con le risorse disponibili | | | | | | | | |
|--|--|-----------------------------|-------------------------------|--------------------------------|--------------------------------------|---|--|--|
| ANNO 2021 | | | | | | | | |
| Missioni | Investimenti fissi/lordi/acquisto di terreni | Cotributi agli investimenti | Altre spese in conto capitale | Totale spese in conto capitale | Acquisizione di attività finanziarie | Concessioni crediti a medio-lungo termine | Altre spese per incremento di attività finanziarie | Totale spese per incremento attività finanziarie |
| MISSIONE 1 - Servizi istituzionali generali di gestione | 30.953.602,59 | 4.292.819,95 | 2.131.256,00 | 37.377.678,54 | 0,00 | 200.000,00 | 31.091.000,00 | 31.291.000,00 |
| MISSIONE 2 - Giustizia | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| MISSIONE 3 - Ordine pubblico e sicurezza | 577.801,60 | 700.000,00 | 0,00 | 1.277.801,60 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| MISSIONE 4 - Istruzione diritto allo studio | 22.910.487,37 | 0,00 | 0,00 | 22.910.487,37 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| MISSIONE 5 - Tutela e valorizzazione dei beni ed attività culturali | 2.859.167,45 | 540.000,00 | 0,00 | 3.399.167,45 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| MISSIONE 6 - Politiche giovanili sport e tempo libero | 4.172.027,58 | 250.000,00 | 0,00 | 4.422.027,58 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| MISSIONE 8 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa | 14.892.780,55 | 0,00 | 0,00 | 14.892.780,55 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| MISSIONE 9 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente | 13.482.753,80 | 0,00 | 1.208.824,00 | 14.691.577,80 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| MISSIONE 10 - Trasporti e diritto alla mobilità | 209.668.225,50 | 26.729.943,00 | 0,00 | 236.398.168,50 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| MISSIONE 11 - Soccorso civile | 460.247,06 | 0,00 | 104.400,00 | 564.647,06 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| MISSIONE 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia | 3.449.409,35 | 0,00 | 0,00 | 3.449.409,35 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| MISSIONE 14 - Sviluppo economico e competitività | 2.218.524,00 | 0,00 | 0,00 | 2.218.524,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| MISSIONE 17 - Energia e diversificazione delle fonti energetiche | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| MISSIONE 19 - Relazioni internazionali | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Totale | 305.645.026,85 | 32.512.762,95 | 3.444.480,00 | 341.602.269,80 | 0,00 | 200.000,00 | 31.091.000,00 | 31.291.000,00 |
| Nell'anno 2021 le spese di investimento risultano così finanziate: per euro 15.884.942,00 con entrate proprie da alienazioni di beni patrimoniali e riduzione di attività finanziarie per euro 31.091.000,00 con nuovi mutui per euro 1.500.000,00 con concessioni edilizie per la restante parte le spese di investimento sono finanziate da contributi dello Stato, Regione e altri soggetti e dal Fondo Pluriennale Vincolato | | | | | | | | |

| Elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati con ricorso al debito e con le risorse disponibili | | | | | | | | |
|--|--|-----------------------------|-------------------------------|--------------------------------|--------------------------------------|---|--|--|
| ANNO 2023 | | | | | | | | |
| Missioni | Investimenti fissi/lordi/acquisto di terreni | Cotributi agli investimenti | Altre spese in conto capitale | Totale spese in conto capitale | Acquisizione di attività finanziarie | Concessioni crediti a medio-lungo termine | Altre spese per incremento di attività finanziarie | Totale spese per incremento attività finanziarie |
| MISSIONE 1 - Servizi istituzionali generali di gestione | 5.377.445,50 | 2.500.000,00 | 0,00 | 7.877.445,50 | 0,00 | 0,00 | 31.190.500,00 | 31.190.500,00 |
| MISSIONE 3 - Ordine pubblico e sicurezza | 200.000,00 | 700.000,00 | 0,00 | 900.000,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| MISSIONE 4 - Istruzione diritto allo studio | 6.120.000,00 | 0,00 | 0,00 | 6.120.000,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| MISSIONE 5 - Tutela e valorizzazione dei beni ed attività culturali | 800.000,00 | 540.000,00 | 0,00 | 1.340.000,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| MISSIONE 6 - Politiche giovanili sport e tempo libero | 1.400.000,00 | 0,00 | 0,00 | 1.400.000,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| MISSIONE 8 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa | 6.150.000,00 | 0,00 | 0,00 | 6.150.000,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| MISSIONE 9 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente | 3.116.803,46 | 0,00 | 0,00 | 3.116.803,46 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| MISSIONE 10 - Trasporti e diritto alla mobilità | 234.133.485,10 | 17.981.996,50 | 0,00 | 252.115.481,60 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| MISSIONE 11 - Soccorso civile | 158.300,00 | 0,00 | 0,00 | 158.300,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| MISSIONE 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia | 942.000,00 | 0,00 | 0,00 | 942.000,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| MISSIONE 14 - Sviluppo economico e competitività | 1.539.000,00 | 0,00 | 0,00 | 1.539.000,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| MISSIONE 17 - Energia e diversificazione delle fonti energetiche | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Totale | 259.937.034,06 | 21.721.996,50 | 0,00 | 281.659.030,56 | 0,00 | 0,00 | 31.190.500,00 | 31.190.500,00 |
| Nell'anno 2023 le spese di investimento risultano così finanziate: per euro 15.758.942,00 con entrate da alienazioni di beni patrimoniali e riduzione di attività finanziarie per euro 31.190.500,00 con nuovi mutui per euro 1.500.000,00 con concessioni edilizie per la restante parte le spese di investimento sono finanziate da contributi dello Stato, Regione e altri soggetti e dal Fondo Pluriennale Vincolato | | | | | | | | |

| Elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati con ricorso al debito e con le risorse disponibili | | | | | | | | |
|--|--|-----------------------------|-------------------------------|--------------------------------|--------------------------------------|---|--|--|
| ANNO 2022 | | | | | | | | |
| Missioni | Investimenti fissi/lordi/acquisto di terreni | Cotributi agli investimenti | Altre spese in conto capitale | Totale spese in conto capitale | Acquisizione di attività finanziarie | Concessioni crediti a medio-lungo termine | Altre spese per incremento di attività finanziarie | Totale spese per incremento attività finanziarie |
| MISSIONE 1 - Servizi istituzionali generali di gestione | 5.229.283,00 | 2.750.000,00 | 1.100.000,00 | 9.079.283,00 | 0,00 | 150.000,00 | 29.440.000,00 | 29.590.000,00 |
| MISSIONE 3 - Ordine pubblico e sicurezza | 200.000,00 | 700.000,00 | 0,00 | 900.000,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| MISSIONE 4 - Istruzione diritto allo studio | 6.120.000,00 | 0,00 | 0,00 | 6.120.000,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| MISSIONE 5 - Tutela e valorizzazione dei beni ed attività culturali | 800.000,00 | 540.000,00 | 0,00 | 1.340.000,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| MISSIONE 6 - Politiche giovanili sport e tempo libero | 1.400.000,00 | 0,00 | 0,00 | 1.400.000,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| MISSIONE 8 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa | 6.410.000,00 | 0,00 | 0,00 | 6.410.000,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| MISSIONE 9 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente | 6.853.627,46 | 0,00 | 0,00 | 6.853.627,46 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| MISSIONE 10 - Trasporti e diritto alla mobilità | 265.636.740,80 | 65.701.915,00 | 0,00 | 331.338.655,80 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| MISSIONE 11 - Soccorso civile | 106.100,00 | 0,00 | 78.300,00 | 184.400,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| MISSIONE 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia | 942.000,00 | 0,00 | 0,00 | 942.000,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| MISSIONE 14 - Sviluppo economico e competitività | 1.539.000,00 | 0,00 | 0,00 | 1.539.000,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| MISSIONE 17 - Energia e diversificazione delle fonti energetiche | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Totale | 295.236.751,26 | 69.691.915,00 | 1.178.300,00 | 366.106.966,26 | 0,00 | 150.000,00 | 29.440.000,00 | 29.590.000,00 |
| Nell'anno 2022 le spese di investimento risultano così finanziate: per euro 15.699.942,00 con entrate da alienazioni di beni patrimoniali e riduzione di attività finanziarie per euro 29.440.000,00 con nuovi mutui per euro 1.500.000,00 con concessioni edilizie per la restante parte le spese di investimento sono finanziate da contributi dello Stato, Regione e altri soggetti e dal Fondo Pluriennale Vincolato | | | | | | | | |

INDEBITAMENTO

L'Organo di revisione ha verificato che nel periodo compreso dal bilancio di previsione risultano soddisfatte le condizioni di cui all'art. 202 del TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, nell'attivazione delle fonti di finanziamento derivanti dal ricorso all'indebitamento rispetta le condizioni poste dall'art.203 del TUEL come modificato dal D.lgs. n.118/2011.

L'Organo di revisione, ai sensi dell'art.10 della Legge 243/2012, come modificato dall'art. 2 della legge 164/2016, ha verificato che le programmate operazioni di investimento siano accompagnate dall'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri, nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti (c° 2),

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

| Anno | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|----------------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|
| Residuo debito (+) | 2.717.422.239,48 | 2.613.779.408,24 | 2.579.227.741,11 | 2.510.220.072,11 | 2.428.241.400,11 |
| Nuovi prestiti (+) | 21.399.833,00 | 30.812.663,14 | 31.091.000,00 | 29.440.000,00 | 31.190.500,00 |
| Prestiti rimborsati (-) | 124.228.202,26 | 59.784.610,85 | 99.524.669,00 | 110.858.672,00 | 110.858.672,00 |
| Estinzioni anticipate (-) | 0,00 | 4.178.923,58 | 574.000,00 | 560.000,00 | 530.000,00 |
| Altre variazioni +/- ** | -814.461,98 | -1.400.795,84 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Totale fine anno | 2.613.779.408,24 | 2.579.227.741,11 | 2.510.220.072,11 | 2.428.241.400,11 | 2.348.043.228,11 |
| Nr. Abitanti al 31/12 | 872.316 | 872.316 | 872.316 | 872.316 | 872.316 |
| Debito medio per abitante | 2.996,37 | 2.956,76 | 2.877,65 | 2.783,67 | 2.691,73 |

*per 0,01 riduzione mutuo MPS , per 814.461,97 riduzione mutui CDP.

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2021, 2022 e 2023 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

| Anno | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|-------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| Oneri finanziari | 67.429.851,00 | 66.515.263,88 | 64.190.834,00 | 61.961.858,00 | 59.668.014,00 |
| Quota capitale | 124.228.202,26 | 59.784.610,85 | 95.129.810,00 | 116.610.405,00 | 113.879.346,00 |
| Totale fine anno | 191.658.053,26 | 126.299.874,73 | 159.320.644,00 | 178.572.263,00 | 173.547.360,00 |

La previsione di spesa per gli anni 2021, 2022 e 2023 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto.

| | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Interessi passivi | 71.465.306,88 | 69.869.555,69 | 66.812.244,08 | 64.604.420,68 | 62.429.168,30 |
| entrate correnti | 1.266.680.306,87 | 1.377.726.587,64 | 1.281.246.854,83 | 1.319.342.619,83 | 1.276.065.987,12 |
| % su entrate correnti | 5,64% | 5,07% | 5,21% | 4,90% | 4,89% |
| Limite art. 204 TUEL | 10,00% | 10,00% | 10,00% | 10,00% | 10,00% |

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha previsto l'estinzione anticipata di prestiti.

L'Organo di revisione ha verificato che l'ente ha prestato garanzie principali e sussidiarie per le quali è stato costituito regolare accantonamento come da prospetto seguente:

| | 2021 | 2022 | 2023 |
|--|----------------|----------------|----------------|
| Garanzie prestate in essere | 293.996.814,93 | 265.897.456,18 | 232.598.197,35 |
| Accantonamento | | | |
| Garazie che concorrono al limite indebitamento | 293.996.814,93 | 265.897.456,18 | 232.598.197,35 |

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

1) Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle previsioni definitive 2021-2023;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
- di eventuali re-imputazioni di entrata;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- del rispetto delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- della quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali;

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compreso la modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le re-imputazioni di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici e il crono programma dei pagamenti, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti i relativi finanziamenti.

c) Riguardo agli effetti dell'emergenza epidemiologica da Covid-19

Sono garantiti gli equilibri in termini di competenza e cassa e l'Ente ha posto in essere le misure organizzative e gestionali necessarie per far fronte all'emergenza.

d) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi 5 anni, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

e) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n. 4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio.

L'organo di revisione, pur nella ristrettezza dei tempi di fatto concessi:

- Ha preso atto del fatto che le previsioni 2021-2023 risentono fatalmente del grande impatto sull'economia dell'Ente dell'evento pandemico Covid-19, che ha fortemente condizionato la gestione 2020 e che produrrà effetti consistenti anche sulla gestione 2021, con ancora latenti indicazioni sullo sviluppo della pandemia e in assenza, al momento, di certezze sul prolungarsi dell'intervento statale in termini di copertura economico-finanziaria delle minori entrate e delle maggiori spese dell'Ente.

- Ha preso atto della preziosa Nota Integrativa prodotta dal Responsabile del Servizio Finanziario, dott. Paolo Lubbia, condividendone, nella sostanza, le considerazioni conclusive, in particolare per quanto attiene alle scelte operate in termini di riduzione delle entrate, specie tributarie, e di conseguente incremento dei trasferimenti statali presunti, il tutto rapportato ai dati del 2019, poiché

il 2020 che si sta chiudendo è esercizio palesemente anomalo. Così come appare corretta la gestione dei disavanzi di amministrazione e la formulazione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE), alla luce della normativa in vigore dal 2021 e in pendenza delle nuove norme annunciate con il disegno di legge di Bilancio dello Stato 2021.

- Ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'Ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n. 4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;

- Ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- Ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti dalle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;

- Ha verificato che le condizioni generali dell'Ente non sono sostanzialmente mutate nel corso dell'esercizio 2019, come da propria attestazione a sensi dell'art. 1, comma 166 e seguenti, della legge n. 266/2005, rilasciata nei giorni scorsi.

- Ha preso atto, con vivo apprezzamento, della scelta di completare l'iter di approvazione del bilancio 2021-2023 entro il termine ordinario prescritto del 31 gennaio 2021. La qual cosa, se andrà felicemente in porto, consentirà di evitare le limitazioni agli investimenti ed i mille laccioli dell'esercizio provvisorio nei primi mesi del 2021, stante che il mese di gennaio è sostanzialmente neutro ai fini della gestione. Consentirà altresì, e l'evento è molto apprezzato da questo Organo di Revisione, che la Giunta definisca il P.E.G. - Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023, prima dell'inizio effettivo dell'esercizio e consenta perciò alla tecnostruttura di ottenere gli obiettivi gestionali e le risorse fin da subito, con evidenti possibilità di gestire prima e meglio i propri compiti istituzionali e programmatici.

- Ha tenuto conto, come sopra detto, dei contenuti della Nota Integrativa allegata allo schema di bilancio, in particolare delle sue conclusioni, che fa proprie, in ordine:

- alla constatazione di un disequilibrio strutturale di parte corrente che, nel triennio 2021-2023, comporterà ancora la necessità di intervenire nella dismissione di patrimonio, mobiliare ed immobiliare per trovare l'equilibrio, ben consapevoli che tali risorse sono in via di definitivo esaurimento, insieme con la necessità di una radicale riorganizzazione amministrativa e gestionale della Città, tenuto conto della eccessiva rigidità delle spese, quale si evidenzia anche dal Piano degli Indicatori allegato allo schema di bilancio 2021/2023;

- al presunto utilizzo delle capacità di indebitamento per investimenti, ma soggetto alla preventiva verifica, in sua vece, delle possibilità di fruire delle risorse assegnate al Comune nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (Recovery Fund);

- alla opportunità di valutare la percorribilità di accollo del residuo capitale dei mutui accesi da GTT e da INFRA.TO, con contributo del Comune per il loro ammortamento, con possibilità di garantire i pagamenti annuali, di ottenere riduzioni dei tassi di interesse e rimodulazione della durata, con evidente creazione di economie nel bilancio dell'Ente;

RACCOMANDA

La puntuale azione amministrativa volta a dare contezza alle indicazioni contenute nelle pronunce n. 28/2018, n. 13/2019 e n. 47/2020 della Sezione Regionale di Controllo per il Piemonte della Corte dei Conti, in particolare in materia di riduzione del debito, di rientro dall'anticipazione di tesoreria, di riscossione dei residui attivi ancora in esercizio.

E, per quanto sopra osservato,

ESPRIME

pertanto, unanime **Parere Favorevole** sulla proposta di bilancio di previsione 2021-2023 e sui documenti allegati, con le osservazioni e le raccomandazioni più sopra riportate, e **con riserva** di verificare la compatibilità del bilancio con le norme che verranno emanate con la Legge di Bilancio 2021 e con l'evolversi della normazione connessa alla pandemia Covid-19.

IL COLLEGIO DEI REVISORI
(firmato digitalmente)

Dott. Zoccola Paolo
Rag. Busso Silvana
Dott. Ghiglione Roberto

Verifica effettuata in data 2020-12-29 15:19:57 (UTC)

File verificato: C:\Users\Scalettas\Desktop\Verbale n. 62 del 29.12.2020 - Parere Bilancio Previsione 2021_2023 a

Esito verifica: **Verifica completata con successo**

Dati di dettaglio della verifica effettuata

Firmatario 1: ZOCCOLA PAOLO
Firma verificata: OK
Verifica di validita' online: Effettuata con metodo OCSP. Timestamp della risposta del servizio 29/12/2020 14:30

Dati del certificato del firmatario: **ZOCCOLA PAOLO:**


Nome, Cognome: PAOLO ZOCCOLA
Numero identificativa: 20207113203225
Data di scadenza: 25/09/2023 00:00:00
Autorita' di certificazione: InfoCert Firma Qualificata 2, INFOCERT SPA,
Certificatore Accreditato,
07945211006, IT
Documentazione del certificato (CPS): <http://www.firma.infocert.it/documentazione/manuali.php>
Identificativo del CPS: OID 1.3.76.36.1.1.32
Identificativo del CPS: OID 1.3.76.24.1.1.2
Identificativo del CPS: OID 0.4.0.194112.1.2
Identificativo del CPS: OID 1.3.76.16.6
Note di utilizzo del certificato: Questo certificato rispetta le raccomandazioni previste dalla Determinazione

Firmatario 2: GHIGLIONE ROBERTO
Firma verificata: OK
Verifica di validita' online: Effettuata con metodo OCSP. Timestamp della risposta del servizio 29/12/2020 14:30

Dati del certificato del firmatario: **GHIGLIONE ROBERTO:**

Nome, Cognome: ROBERTO GHIGLIONE
Numero identificativa: 2019711205363
Data di scadenza: 14/02/2022 00:00:00
Autorita' di certificazione: InfoCert Firma Qualificata 2, INFOCERT SPA,
Certificatore Accreditato,
07945211006, IT
Documentazione del certificato (CPS): <http://www.firma.infocert.it/documentazione/manuali.php>
Identificativo del CPS: OID 1.3.76.36.1.1.32
Identificativo del CPS: OID 1.3.76.24.1.1.2
Identificativo del CPS: OID 0.4.0.194112.1.2
Identificativo del CPS: OID 1.3.76.16.6

Oggetto POSTA CERTIFICATA: PARERI COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI DUP E BILANCIO DI PREVISIONE COMUNE DI TORINO ANNI 2021 2023 VERBALI 61 - 62 DEL 29.12.2020

Mittente "Per conto di: paolo.zoccola@odcec.cuneo.legalmail.it" <posta-certificata@legalmail.it> 

Destinatario risorse.finanziarie <risorse.finanziarie@cert.comune.torino.it>, elena.brunetto <elena.brunetto@comune.torino.it>, donatella.martello <donatella.martello@comune.torino.it>, silvana <silvana@silvanabusso.it>, ghiglione.studio <ghiglione.studio@gmail.com>

Rispondi a ZOCCOLA RAG. PAOLO <paolo.zoccola@odcec.cuneo.legalmail.it>

Data 29/12/2020 13:41

Direzione finanziaria
prot.4009/4/20/1
29/12/2020

- postacert.eml (~1,4 MB)
- Verbale n. 61 del 29.12.2021 - Parere DUP 2021_2023.pdf.p7m.p7m (~228 KB)
- Verbale n. 62 del 29.12.2020 - Parere Bilancio Previsione 2021_2023 adv.pdf.p7m.p7m (~861 KB)
- daticert.xml (~1 KB)
- Firma digitale (~7 KB)

Messaggio di posta certificata

Il giorno 29/12/2020 alle ore 13:41:41 (+0100) il messaggio "PARERI COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI DUP E BILANCIO DI PREVISIONE COMUNE DI TORINO ANNI 2021 2023 VERBALI 61 - 62 DEL 29.12.2020" è stato inviato da "paolo.zoccola@odcec.cuneo.legalmail.it" indirizzato a:

risorse.finanziarie@cert.comune.torino.it
ghiglione.studio@gmail.com
silvana@silvanabusso.it

donatella.martello@comune.torino.it
elena.brunetto@comune.torino.it

Il messaggio originale è incluso in allegato.

Identificativo messaggio: 920C20BB.0112FAE9.AE84B658.76F9C90B.posta-certificata@legalmail.it

L'allegato daticert.xml contiene informazioni di servizio sulla trasmissione.

Certified email message

On 29/12/2020 at 13:41:41 (+0100) the message "PARERI COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI DUP E BILANCIO DI PREVISIONE COMUNE DI TORINO ANNI 2021 2023 VERBALI 61 - 62 DEL 29.12.2020" was sent by "paolo.zoccola@odcec.cuneo.legalmail.it" and addressed to:

risorse.finanziarie@cert.comune.torino.it
ghiglione.studio@gmail.com
silvana@silvanabusso.it


donatella.martello@comune.torino.it
elena.brunetto@comune.torino.it

The original message is attached.

Message ID: 920C20BB.0112FAE9.AE84B658.76F9C90B.posta-certificata@legalmail.it

The daticert.xml attachment contains service information on the transmission

Oggetto PARERI COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI DUP E BILANCIO DI PREVISIONE COMUNE DI TORINO ANNI 2021 2023 VERBALI 61 - 62 DEL 29.12.2020

Mittente "ZOCCOLA RAG. PAOLO" <paolo.zoccola@odcec.cuneo.legalmail.it> 

Destinatario risorse.finanziarie <risorse.finanziarie@cert.comune.torino.it>, elena.brunetto <elena.brunetto@comune.torino.it>, donatella.martello <donatella.martello@comune.torino.it>, silvana <silvana@silvanabusso.it>, ghiglione.studio <ghiglione.studio@gmail.com>

Data 29/12/2020 13:41

Spettabile Direzione Finanziaria,
si trasmettono documenti in oggetto.
Cordiali saluti.

29/12/2020

CSI Piemonte :: POSTA CERTIFICATA: PARERI COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI DUP E BILANCIO DI PREVISIONE COM...

PAolo Zoccola.

--

Studio Dott. Rag. Zoccola Paolo
Commercialista e Revisore Contabile
Corso Piave n. 176
12051 Alba (CN)
Tel.: 0173283038
Fax: 0173269956
E-mail: info@studiozoccola.com